

12. Aftale med By og Havn om deponering af forurenede jord (2011-13715)

Borgerrepræsentationen skal godkende indgåelse af en aftale mellem By & Havn og Københavns Kommune om, at Teknik- og Miljøforvaltningen skal drive et depot for forurenede jord i Nordhavnen. Københavns Kommune kan hermed sikre deponeringskapacitet for forurenede jord i ca. 17 år.

INDSTILLING OG Beslutning

Indstilling om,

1. at "Aftale om deponering af forurenede jord" af 27. januar 2011, jf. bilag 1 godkendes.

Det forudsættes, at eventuelle merudgifter som følge af sagen afholdes inden for Teknik- og Miljøudvalget budgetramme.

(Teknik- og Miljøudvalget)

Problemstilling

Midt i 2012 forventes kommunens deponeringskapacitet for forurenede jord at være opbrugt. Depotet ligger på Selinevej og ejes og drives af Teknik- og Miljøforvaltningen. Kommunen er, efter Miljøbeskyttelseslovens affaldsregler, forpligtiget til at sikre deponeringskapacitet, så det er muligt at bortskaffe forurenede jord fra de mange bygge- og anlægsarbejder i byen. Aftalen med By & Havn sikrer en miljømæssig og økonomisk god løsning. Kommuneplantillæg med VVM redegørelse, miljøvurdering og lokalplan for "Udvidelse af Nordhavn og ny krydstogtterminal" blev godkendt af Borgerrepræsentationen den 11. februar 2010. Depotet er en del af planen om den kommende byudvikling i Nordhavnen og sikrer kort transportafstand ved bortskaffelse af jord.

Det samlede areal for depoterne for forurenede jord og ren jord er i alt ca. 100 ha. Arealet vil efter opfyldning blive anvendt til krydstogtterminal, containerterminal og rekreative arealer.

Løsning

I forbindelse med aftalen om Metrocityringen er det besluttet, at der skal ske en byudvikling i Nordhavnen. Byudviklingen er afhængig af, at man bl.a. kan flytte en krydstogtterminal fra inderhavnen. Det betyder, at By & Havn etablerer et depot for ren jord og muck, der er kalkholdigt boremudder fra metrobyggeriet, samt et depot for forurenede jord. Alle materialer, der tilføres depoterne analyseres inden deponering. Depotet for ren jord vil By & Havn selv drive, mens driften af depotet for forurenede jord foreslås varetaget af Teknik- og Miljøforvaltningen.

Miljøbeskyttelsesloven fastslår, at kun offentlige myndigheder kan påtage sig det miljømæssige ansvar for deponeringsanlæg for forurenede jord.

Godkendes aftalen fastholdes den hidtidige struktur, hvor kommunen varetager deponering af forurenede jord, mens private virksomheder varetager deponering af ren jord. Private virksomheder kan frit håndtere og anvende dokumenteret rent jord. Ønsker By & Havn, at kommunen også varetager deponeringen af den rene jord, vil der derfor skulle foretages en nærmere vurdering af de kommunalretlige, konkurrenceretlige og udbudsretlige forhold. I bilag 2 ses et oversigtskort over Nordhavnen og de adskilte jorddepoter.

Siden 1997 har Kalvebod Miljøcenter (KMC) under Center for Miljø, Teknik- og Miljøforvaltningen, drevet jorddepoter for forurenede jord. KMC har herved fået stor ekspertise med indretning og drift af jorddepoter. KMC har siden 1997 deponeret ca. 8 mio. tons forurenede jord og har sikret, at det har været muligt at komme af med forurenede jord tæt på opgravningsstederne under gode miljømæssige forhold i Københavns Kommune. Kommunen har dermed ikke haft behov for at "eksportere" forurenede jord til andre kommuner.

Kapaciteten på depotet for forurenede jord på Vestamager vurderes at være opbrugt medio 2012. Depotet i Nordhavnen forventes sat i drift i forlængelse heraf.

By & Havn og Teknik- og Miljøforvaltningen har udarbejdet udkast til aftale, som sikrer Københavns Kommune deponeringskapacitet i ca. 17 år – forudsat, at de nuværende mængder af forurenede jord ikke ændrer sig væsentligt.

Aftalen har været annonceret i EU for at sikre, at den indgås på markedsmæssige vilkår. Ingen har tilbudt en tilsvarende ydelse. Ligeledes er aftalen gennemgået af revisionsfirmaet Ernst & Young med det formål at vurdere huslejen på ca. 47 kr. pr. ton. Deres konklusion er, at der er tale om en rimelig husleje.

Aftalen sikrer, at den forurenede jord fortsat kan bortskaffes lokalt frem for at blive transporteret over lange afstande med mere forurening til følge. F.eks. er det årlige udslip af CO₂ ca. 1.300 tons mindre, hvis 750.000 ton jord transporteres til Nordhavnsdepotet frem for til f.eks. Køgedepotet. I forbindelse med VVM'en (Vurdering af Virkning på Miljøet) vurderes det, at trafikbelastningen frem til adgangsvejen til Nordhavns-området ikke vil medføre en umiddelbar registrerbar forøgelse af støjen. I selve Nordhavnsområdet vil det øgede støjniveau på grund af jordtransporterne ikke have en væsentlig betydning, da området er udlagt til havneformål. Antallet af køretøjer på Sundkrogsgade fra kl. 6 til kl. 18 i begge retninger er i dag ca. 11.500. I 2013, hvor den største mængde af både ren og forurenede jord fra etableringen af Nordhavnsvej, metrobyggeriet mm. forventes at blive deponeret, vurderes antallet af køretøjer at blive øget med ca. 11 % svarende til 1.250 yderligere transporter. Uanset depotets placering vil jordtransporterne belaste det københavnske vejnet.

I aftalen redegøres for ansvarsfordelingen mellem By & Havn og Teknik- og Miljøforvaltningen, der overordnet set er som følger:

- Aftalen omfatter alene deponering af forurenede jord.
- By & Havn anlægger et depot for forurenede jord med en kapacitet på 12-13 mio. tons. Anlægsomkostningerne er ca. 450 mio. kr.
- By & Havn er som bygherre ansvarlig for, at depotet er etableret i overensstemmelse med miljøgodkendelsen mv., mens Teknik- og Miljøforvaltningen er ansvarlig for, at selve deponeringen af forurenede jord sker inden for rammerne af miljøgodkendelsen.
- Teknik- og Miljøforvaltningen har det fulde miljømæssige ansvar i relation til opfyldning og drift af depotet, indtil tilsynsmyndigheden har godkendt, at anlægget kan overgå til passiv drift ved endt opfyldning.
- Teknik- og Miljøforvaltningen er forpligtet til at drive depotet indtil kapaciteten er opbrugt.
- Ændres taksterne, der består af husleje til By & Havn og Teknik- og Miljøforvaltningens omkostninger, med mere end 5 %, kan aftalens økonomi genforhandles. Taksterne skal fastsættes jf. "hvile-i-sig-selv" princippet.

- Teknik- og Miljøforvaltningen må ikke anlægge og/eller drive nye jorddepoter til modtagelse af forurenede jord uden accept fra By & Havn, så længe depotet i Nordhavn ikke er fyldt op.

Forvaltningen vil ved indgåelse af aftalen sikre deponeringskapacitet i en periode på ca. 17 år. Omvendt vil By & Havn sikre sig, at kommunen vil drive anlægget til det er opfyldt. Årsagen hertil er, at kun offentlige myndigheder jf. Miljøbeskyttelsesloven, kan påtage sig det miljømæssige ansvar for deponeringsanlæg for forurenede jord. Efter opfyldning vil kommunen i en periode have det miljømæssige ansvar for depotet jf. bestemmelserne i Miljøbeskyttelseslovens § 50.

Til at varetage driften af depotet i Nordhavnen, skal KMC bl.a. have en bygning på stedet. Omkostninger til anlæg af standard bygninger mm. er indeholdt i den husleje som Teknik- og Miljøforvaltningen skal betale. For at imødekomme visionen for bydelen om miljømæssig bæredygtighed, ønsker forvaltningen en bæredygtig bygning, der samtidig kan bruges til fremvisning af kommunens miljøarbejde i bydelen, herunder nye miljøteknologier. Ekstra omkostninger hertil er endnu ikke opgjort. Når skitseprojekt og økonomi foreligger, udarbejdes en særskilt indstilling herom.

Økonomi

Taksten for modtagelse af forurenede jord fastsættes ud fra "hvile-i-sig-selv" princippet og har siden juli 2008 været på ca. 65 kr. pr. ton. Den lave takst skal findes i, at udgifterne til deponering på kommunens egen grund på Kalvebod Miljøcenter, har været lave. Da deponeringen i perioden 2002-2009 fandt sted på Prøvestenen var taksten i gennemsnit ca. 100 kr. pr. ton. Aftalen om depot i Nordhavnen vil resultere i en samlet takst på ca. 73 kr. pr. ton, som indeksreguleres, hvilket stadig er en rimelig lav takst på markedet.

Taksten skal dække husleje til By & Havn på ca. 47 kr. pr. ton, der dækker By & Havns forrentning og afskrivning af anlægsomkostningerne på ca. 450 mio. kr. Der etableres en bufferpulje af midler fra depotets drift, som skal anvendes til sikring af, at taksternes udsving i forbindelse med nødvendige justeringer kan minimeres. Herudover skal taksten dække kommunens omkostninger og lovbestemte hensættelser til efterbehandling og nedlukning af depotet. Aftalens bilag 8 indeholder regneeksempler på takstens evt. udsving i forhold til modtagne årlige jordmængder.

Aftalen har været annonceret i EU for at sikre, at den indgås på markedsmæssige vilkår. Ingen har tilbudt en tilsvarende ydelse. Ligeledes er aftalen gennemgået af revisionsfirmaet Ernst & Young med det formål at vurdere huslejen på ca. 47 kr. pr. ton. Deres konklusion er, at der er tale om en rimelig husleje. Vurderingen er vedlagt som bilag 3 og 3.1.

Videre proces

Når indstillingen er godkendt, træder aftalen umiddelbart i kraft, og arbejdet omkring etablering af depotet og flytning af Kalvebod Miljøcenters organisation til Nordhavnen igangsættes.

Oversigt over politisk behandling

Aftale med By og Havn om deponering af forurenede jord

Borgerrepræsentationen skal godkende indgåelse af en aftale mellem By & Havn og Københavns Kommune om, at Teknik- og Miljøforvaltningen skal drive et depot for forurenede jord i Nordhavnen. Københavns Kommune kan hermed sikre deponeringskapacitet for forurenede jord i ca. 17 år.

INDSTILLING OG Beslutning

Teknik- og Miljøforvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget over for Økonomiforvaltningen og Borgerrepræsentationen anbefaler

1. at godkende "Aftale om deponering af forurenede jord" af 27. januar 2011, jf. bilag 1.

Teknik- og Miljøudvalgets beslutning i mødet den 28. februar 2011

Mette Reissmann (A) var inhabil og forlod mødet under sagens behandling.

Indstillingen blev anbefalet.

Økonomiforvaltningen indstiller at Økonomiudvalget oversender sagen til Borgerrepræsentationen med følgende erklæring:

Økonomiudvalget forudsætter, at eventuelle merudgifter som følge af sagen afholdes inden for Teknik- og Miljøudvalget budgetramme.

Økonomiudvalgets beslutning i mødet den 22. marts 2011

Mette Reissmann (A) og Carl Christian Ebbesen (O) deltog ikke ved behandlingen af sagen på grund af inhabilitet.

Indstillingen blev anbefalet.

bilag

[1- Aftale med By&Havn om deponering af forurenede jord af 27. januar 2011](#)

[1.1 - Kort over Nordhavnsudvidelsen og depot for forurenede jord. Jf. Aftale med By&Havn](#)

[1.3 - Nordhavnsudvidelsen og ny krydstogtterminal i København, Dispositionsforslag samt BBD. Jf. Aftale med By&Havn \(Tilgængeligt på nettet\)](#)

[1.4 - Principindretning af modtageplads, Jf. Aftale med By&Havn](#)

[1.5 - Deponeringsstrategi, jorddepoter, Teknisk Notat 003, Jf. Aftale med By&Havn \(Tilgængeligt](#)

[på nettet](#)

[1.6 - Rækkefølgeplan for Københavns Kommunes deponering, Jf. Aftale med By&Havn](#)

[1.7 - Hovedtidsplan for projektering og udførelse, Jf. Aftale med By&Havn](#)

[1.8 - Deling af resultatet i depotvirksomhed, Jf. Aftale med By&Havn \(Tilgængeligt på nettet\)](#)

[2 - Oversigtskort af Nordhavnen og jorddepotet](#)

[3 - Tredjepartsvurdering, konklusion](#)

[3.1 Tredieparts-vurdering, baggrundsrapport \(Tilgængeligt på nettet\)](#)

Borgerrepræsentationens beslutning den 31.03.2011

Indstillingen blev godkendt uden afstemning.

Carl Christian Ebbesen (O) og Mette Reissmann (A) deltog ikke i sagens behandling på grund af inhabilitet.

