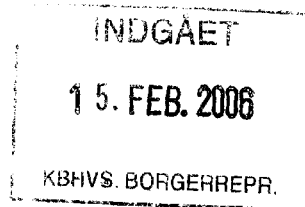




KØBENHAVNS KOMMUNE
Beskæftigelses- og Integrationsudvalget
Borgmesteren

Fremlagt 3

Økonomiudvalget
Socialudvalget
Sundheds- og Omsorgsudvalget
Teknik- og Miljøudvalget
Kultur- og Fritidsudvalget
Børne- og Ungdomsudvalget



13. februar 2006

Sagsnr.: 292118
Dok.nr.: 1759012

Inspirationsmateriale til Integrationsprocessen i forbindelse med budget 2007

Integration er et af de særlige fokusområder i budgetforslag 2007 (ØU 6/2006).

I forbindelse med dette fremsender vi derfor et inspirationsmateriale til budget 2007, der kan bruges i forbindelse med integrationsdrøftelserne i de enkelte udvalg.

Inspirationsmaterialet består af følgende:

1. Resultatkrav og Aktivitetsmål.
2. Redegørelse af integrationsindsats indenfor de stående udvalgs budgetramme
3. Analyse af styrker, svagheder, muligheder og trusler i Københavns Kommunes integrationsindsats
4. Forslag til videre proces for udarbejdelse af ny integrationspolitik

1. Resultatkrav og Aktivitetsmål

Alle stående udvalg skal opstille aktivitetsmål og resultatkrav på integrationsindsatsen indenfor udvalgets ressortområde, som kan danne grundlag for prioriteringen af integrationsindsatsen i 2007-budgetforhandlingerne.

Vi anbefaler, at der i opstillingen af kvalitetsmål og resultatkrav tages udgangspunkt i "Analyse af styrker, svagheder, muligheder og trusler i Københavns Kommunes" (bilag 1). Analysen giver de enkelte udvalg mulighed for at sikre, at resultatkrav og aktivitetsmål i integrationsafsnittet i budgetforslagene forholder sig til udfordringerne på integrationsområdet.

I inspirationsmaterialet har vi givet nogle eksempler på resultatkrav og aktivitetsmål for de stående udvalg, som kunne indgå budgetforslag 2007.

Sundhedstemaet behandles ikke i Integrationspolitikken, da det indgår som et særskilt afsnit i oplægget til en Ny Sundhedspolitik for Københavns Kommune.

Rådhuset
1599 København V.

Telefon
33 66 28 51

Direkte telefon
33 66 28 50

Telefax
33 66 71 30

E-mail
Jakob.Hougaard@bif.kk.dk

www.kk.dk

2. Vurdering af integrationsindsats indenfor de stående udvalgs budgetramme

De stående udvalg er ligeledes blevet bedt om at redegøre for deres integrationsindsats.

Vi forstår Integrationsindsatsen i denne forbindelse som den særlige indsats udover en almindelig serviceydelse, der ydes til etniske grupper indenfor udvalgets ressortområde. Det vil sige den særlige indsats, der gives for at sikre minoriteter med anden etnisk baggrund end dansk samme deltagelsesmulighed som etniske danskere.


Et eksempel på den særlige indsats er projektet ”Fremme af uddannelse og beskæftigelse indenfor social og sundhedsområderne for kvinder med anden etnisk baggrund end dansk”, hvis mål er, at få kvinder med anden etnisk baggrund end dansk i job indenfor social og sundhedsområderne.

Det betyder, at den særlige indsats f.eks. ikke er, at 37 pct. af personerne på kontanthjælp har anden etnisk baggrund end dansk.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen udarbejder sideløbende med denne proces udkast til en revideret Integrationspolitik og vil gerne i dialog med de stående udvalg omkring ovenstående proces.

Fristen for aflevering af redegørelsen om økonomien til Integration samt resultatkrav og aktivitetsmål til Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen er d. 1. maj 2006. Fristen for aflevering af høringssvar til den reviderede Integrationspolitik, som forventes sendt i høring primo april 2006, er også 1. maj 2006.

Venlig hilsen



Jakob Hougaard



Inspirationsmateriale til brug til Integrationsdrøftelserne i de stående udvalg i forbindelse med budgetforslag 2007

I notatet gennemgås

1. Forslag til udarbejdelse af resultatkrav og aktivitetsmål
2. Forslag til opgørelse af ressourcerne, der bruges til Integration

1. Resultatkrav og aktivitetsmål

Integration er et af de særlige fokusområder i budgetforslag 2007 (ØU 6/2006), som Økonomiudvalget endnu ikke har færdigbehandlet. I denne forbindelse skal Beskæftigelses- og Integrationsudvalget primo februar 2006 udsende et inspirationsmateriale til budget 2007, der kan bruges i forbindelse med integrationsdrøftelserne i de enkelte udvalg.

Hvert udvalg skal i budgetforslag 2007 formulere aktivitetsmål og resultatkrav for integrationsindsatsen på udvalgets ressortområde, som kan danne grundlag for prioriteringen af integrationsindsatsen i 2007-budgetforhandlingerne, hvis der er politisk ønske herom.

Opstillingen af kvalitetsmål og resultatkrav kan tage udgangspunkt i "Analyse af styrker, svagheder, muligheder og trusler i Københavns Kommunes" (bilag 1). Analysen giver de enkelte udvalg mulighed for at sikre at resultatkrav og aktivitetsmål i integrationsafsnittet i budgetforslagene forholder sig til de væsentligste udfordringer på integrationsområdet.

I tabel 1 foreslår Beskæftigelses- og Integrationsudvalget resultatkrav og aktivitetsmål, som eksempler på resultatkrav og aktivitetsmål, som kunne indgå i budgetforslag 2007.

Tabel 1. Anbefalede resultatkrav og aktivitetsmål

Område	Forslag til resultatkrav	Forslag til aktivitetsmål
Beskæftigelses- og Integrationsområdet	At beskæftigelsesfrekvensen blandt personer med anden etnisk baggrund end dansk hæves fra xx pct. til yy pct. i 2007	Antallet af aktiveringsforløb (herunder privat jobtræning) blandt etniske kontanthjælpsmodtagere
Børne- og Ungdomsområdet	At andelen af tosprogede elever, der er i stand til at gennemføre en ungdomsuddannelse efter endt folkeskoleuddannelse hæves fra xx pct. til yy pct. i 2007	Antallet af vejledningsforløb blandt henholdsvis folkeskoleelever og elever på ungdoms- og erhvervsuddannelserne Antallet af tosprogede lærere på de kommunale folkeskoler
Socialområdet	At andelen af beboere med anden etnisk baggrund end dansk i de 5 mest udsatte boligområder i København reduceres fra xx pct. til yy pct. i 2007	Andelen af anviste boliganviste personer med tilknytning til arbejdsmarkedet samt studerende, der anvises boliger beliggende i de udsatte boligområder fordelt på henholdsvis den fleksible anvistning og den kombinerede udlejning Andelen af boliganviste personer uden tilknytning til arbejdsmarkedet (studerende undtaget), der anvises til boliger udenfor de udsatte boligområder

2. Vurdering af integrationsindsatsen indenfor de stående udvalgs budgetramme 2007

I en særskilt redegørelse til budgetforslag 2007 jfr. Indkaldelsescirkulæret 2007 skal de stående udvalg redegøre for deres integrationsindsats. Redegørelsen skal fremsendes til Økonomiforvaltningen samt Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen 1. maj 2006. Økonomiudvalget har endnu ikke færdigbehandlet indkaldelsescirkulæret, hvorfor dette er med forbehold for behandlingen heraf.

Integrationsindsatsen forstås i den forbindelse som den særlige indsats udover en almindelig serviceydelse, der ydes til etniske grupper indenfor udvalgets ressortområde. Det vil sige den særlige indsats, der gives for at sikre minoriteter med anden etnisk baggrund end dansk samme deltagelsesmulighed som etniske danskere.

Et eksempel på den særlige indsats er projektet "Fremme af uddannelse og beskæftigelse indenfor social og sundhedsområderne

for kvinder med anden etnisk baggrund end dansk”, hvis mål er, at få kvinder med anden etnisk baggrund end dansk i job indenfor social og sundhedsområderne.

Det betyder, at den særlige indsats f.eks. ikke er, at 37 pct. af personerne på kontanthjælp har anden etnisk baggrund end dansk.

I tabel 2 ses et overslag på, hvor stor en andel af Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets driftsbudget, der anvendes til særlige indsats til etniske grupper. Her er taget udgangspunkt i 2006, idet udvalgenes opgørelse skal tage udgangspunkt i budgetforslaget for 2007.

Det fremgår, at ca. 291,5 mio. kr. af Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets samlede driftsbudget på 1.060 mio. kr. i 2006 vurderes at vedrøre integrationsindsatsen. Dette svarer til 27,5 pct. af det samlede driftsbudget.

Tabel 2. Oversigt over andel af BIU's budget 2006 til Integration

I mio kr. 2006-priser 1)	I alt - brutto
Jobcenter og beskæftigelsesindsats	89,5
Tolkepuljen	1,6
Brobygningspuljen 2)	3,6
Puljer til Integration	19,1
Sprogcentre	172
Integrationskontoret	5,7
I alt til Integration indenfor BIUs budget i 2006	291,5
BIUs driftsbudget i 2006	1.060,0

Note:

1) Der er taget udgangspunkt i udmeldt budget 2006, andelen af budgettet fra Jobcenterklyngerne er ikke medtaget i denne udregning.

2) Brobygningspuljen finansierer den særlige indsats "Projektrådgivningen", der ligger under Kultur- og Fritidsudvalget

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen har en række projekter, der arbejder med en særlig indsats for etniske grupper. I tabel 3 ses et udkast til en oversigt med alle projekter

Tabel 3. Oversigt over BIF's projekter målrettet etniske grupper

Projekt navn	(mio kr. i 2006 priser)	Budget 2006
"Fremme af uddannelse og beskæftigelse indenfor social og sundhedsområderne for kvinder med anden etnisk baggrund end dansk"		3,00
"Din kultur, min kultur, vores kultur"/"Salon Oriental"		0,96
.....		...
.....		...
.....		...
.....		...
Total		3,96

Bilag

Bilag 1. Analyse af styrker, svagheder, muligheder og trusler i Københavns Kommunes integrationsindsats (BIU 13/2006)

Bilag 2. Forslag til videre proces for udarbejdelse af ny integrationspolitik (BIU 12/2006)



/JEB

Styrker, svagheder, muligheder og trusler i relation til den nuværende integrationsindsats

I det følgende gennemgås styrker, svagheder, muligheder og trusler i relation til den nuværende integrationsindsats, dels i forhold til den generelle/organisatoriske indsats, dels i forhold til de indsatsområder, som umiddelbart kræver størst kommunalt fokus: Beskæftigelse, uddannelse, bolig, tryghed, familie, kultur- og fritid, sundhed og organisation.

BESKÆFTIGELSE:

Styrker

- Kontanthjælpsgraden for etniske minoriteter har været faldende i de sidste 3-4 år
- Behovet for arbejdskraft øges i Københavnsområdet, bl.a. som følge af den aldrende befolkning
- Integrationsaftalen "En ny chance til alle" medfører, at kommunen får pligt til hvert år at give et tilbud til alle kontanthjælpsmodtagere med problemer ud over ledighed, herunder den store gruppe af indvandrere på kontanthjælp

Svagheder

- Halvdelen af alle borgere med anden etnisk baggrund end dansk står uden for arbejdsmarkedet
- Hvert tredje unge menneske under 25 år med anden etnisk baggrund end dansk er hverken i uddannelse eller i arbejde
- Kvinder af anden etnisk baggrund end dansk har en lavere deltagelse på arbejdsmarkedet end mænd af anden etnisk baggrund end dansk

Muligheder

- Der er mange forskellige erhverv repræsenteret i hovedstadsområdet, hvilket øger mulighederne for succesfuld jobmatching i beskæftigelsespolitikken
- Partnerskaber med private og offentlige aktører kan skaffe flere job og praktikpladser samt medvirke til åbenhed og diskriminationsforebyggelse
- Undersøgelser og erfaringer fra andre kommuner viser, at korrekt visitering af ledige med fokus på borgerens arbejdsmarkedsfaglige kompetencer samt fokuserede

beskæftigelsesindsatser i udvalgte områder kan forhøje beskæftigelsesgraden*

Trusler

- Oplevelsen af diskrimination på arbejdsmarkedet bliver tydeligere, hvis det ikke lykkes at skaffe arbejde til etniske grupper i en tid, hvor arbejdsmarkedet generelt karakteriseres ved mangel på arbejdskraft
- Beskæftigelsesmønsteret for borgere med anden etnisk baggrund end dansk er koncentreret om visse brancher, hvilket indebærer en fare for opdeling af arbejdsmarkedet og skabelse af særlige "indvandrers-brancher" med potentielt dårligere arbejdsvilkår
- Manglende konsekvens i forhold til brug af økonomiske sanktioner medvirker udhuling af regler og øger antallet af personer uden for arbejdsmarkedet
- Effekten af kontanthjælpsloftet kan have afledte effekter på andre områder, f.eks. i engagementet i foreningslivet.

UDDANNELSE:

Styrker

- I København har 50 % af lærerne, der underviser i dansk som andetsprog, formelle kompetencer hertil. Den tilsvarende andel på landsplan er 20 %
- Der er vedtaget og finansieret en fordelingsmodel for de to-sprogede børn i folkeskolen, "Københavnmodellen for integration". Fordelingsmodellen er en videreudvikling af det såkaldte Magnetskoleprincip

Svagheder

- 56 % af de to-sprogede elever forlader skolen med så svage læsekompetencer, at de skønnes til ikke at være i stand til at gennemføre en ungdomsuddannelse (PISA København)
- Der er en meget stor forskel på andelen af to-sprogede elever på de i alt 64 københavnske folkeskoler – 15 folkeskoler har en andel af to-sprogede elever på over 50 %
- Der er et markant større frafald på ungdoms- og erhvervsuddannelserne blandt etniske elever sammenlignet med danske. Kommunen har vejledningsopgaven i den sammenhæng

* LG Insights rapport Interesser og holdninger til arbejde – Fokus på indvandrerkvinder og beskæftigelsesindsatsen.

Muligheder

- København har som uddannelsesby gode muligheder for at rekruttere lærere og pædagoger
- København har mange folkeskoler, hvoraf en del ligger relativt tæt, hvilket er et godt fundament for en ny og forbedret fordelingspolitik, der skal sikre en mere ligelig fordeling af de tosprogede elever
- København har mange friskoler, der endnu kun påtager sig en relativ lille del af ansvaret med at undervise de tosprogede elever
- Mange skoler giver grundlag for sammenligninger og vidensdeling med henblik på at lære af de bedste skoler og skoleledelser
- Der er ultimo 2005 iværksat et forsøg med at styrke vejledningsindsatsen overfor marginaliserede unge i regi af Ungdommens Uddannelsesvejledning. Samtidig indebærer integrationsaftalen "En ny chance til alle", at der indføres et uddannelsespligt for unge kontant- og starthjælpsmodtagere under 25 år, der ikke har problemer ud over ledighed, og som ikke har børn

Trusler

- Privatskoleandelen er på 25 % og dermed den højeste i landet, hvilket kan gøre det vanskeligere at holde andelen af tosprogede elever i folkeskolerne nede
- Foreløbige opgørelser indikerer, at det frie skolevalg gør det vanskeligere at anvende de fordelingspolitiske instrumenter, fordi såvel danske forældre som ressourcestærke etniske forældre fravælger skoler med høj andel af to-sprogede børn.
- De stigende boligpriser kan resultere i mangel på arbejdskraft fra visse faggrupper, bl.a. lærere og pædagoger

TRYGHED:

Styrker

- I SSP-samarbejdet er der en stærk organisation med relevante aktører og gode muligheder for videreudvikling
- Integrationsaftalen "En ny chance til alle" indeholder tiltag til styrkelse af forældreansvaret

Svagheder

- Personer med anden etnisk baggrund end dansk tegnede sig i årene 2002-2004 for 80 % af fremstillingerne for Københavns Byret omhandlende personer under 18 år

- I 2003 var andelen af frihedsstraffede blandt ikke-vestlige indbyggere i København 1,05 % mod 0,43 % for etniske danskere bosat i Københavns Kommune

Muligheder

- En tidligere indsats over for udsatte børn og unge kan i høj grad medvirke til forebyggelse af problemer
- Styrkelse af civilsamfundets og foreningslivets rolle i reguleringen af fritidsaktiviteter
- Supplerende indsats til ”En ny chance for alle”-aftalens tiltag vedrørende styrkelse af forældreansvar kan sikre en bedre udbredelse af kendskabet til regler, normer og børneopdragelse i det danske samfund
- Konsekvent og hurtig opfølgning på uacceptabel adfærd forebygger og bekæmper kriminalitet
- Mere synligt politi i gadebilledet

Trusler

- Manglende koordinering og uhensigtsmæssig organisering i kommunen kan være en hindring for kriminalitetsbekæmpelse
- En laden stå til ift. bandekriminalitet m.v. kan føre til opløsning af civil- og retssamfundet i visse byområder, som det kendes fra andre storbyer i verdenen

FAMILIE:

Styrker

- I efteråret 2006 er der vedtaget en fordelingspolitik på daginstitutionsområdet. Fordelingspolitikken er baseret på frivillighed
- Andelen af flygtninge- og indvandrerbørn, der benytter sig af dagtilbud, er henholdsvis 72 % for 1-2 årige og 83 % for 3-5 årige. Dette er et relativt højt niveau

Svagheder

- Ligesom på skoleområdet er der i dag meget store forskelle på andelen af etniske minoritetsbørn i daginstitutionerne både på tværs af og inden for bydele
- En evaluering af sprogstimuleringsindsatsen har påpeget, at kvaliteten af denne er varierende. Der er i forlængelse heraf vedtaget en række tiltag for at styrke indsatsen

Muligheder

- En mere systematisk erfaringsopsamling og evaluering af f.eks. sprogstimuleringsindsatsen vil betyde, at de mest effektive metoder kan bruges over hele byen. Integrationsaftalen "En ny chance til alle" indebærer at der udvikles test, som kommunerne kan tage i anvendelse
- Samlingen af skole- og daginstitutionsområdet i ét udvalg betyder, at kommunen har bedre mulighed for at sikre sammenhæng i f.eks. overgangen til folkeskolen
- Udvidet brug af sundhedsplejerskeordningen ifm. børnefødsler kan modvirke tendenserne til isolation i visse indvandrerfamilier
- Styrket inddragelse af civilsamfundet

Trusler

- Såfremt der ikke sikres en tilstrækkelig effektiv fordeling i kommunens daginstitutioner, vil integrationsperspektiverne for børn i institutioner med en meget høj andel af flygtninge- indvandrerbørn forværres væsentligt

BOLIG:

Styrker

- I sammenligning med en række andre større byer er de almene bebyggelser i København væsentlig mindre koncentrerede. Bebyggelser med volumen som eksempelvis Vollsmose og Gellerup findes ikke i København og de almene boliger (55.000) er ikke koncentreret i enkelte dele af byen (jfr. dog bemærkning under svagheder)
- Københavns Kommune har lange og gode erfaringer med den områdebaserede byudviklingsindsats, der ud fra en helhedsorienteret tilgang arbejder med høj grad af borgerinddragelse i en række udvalgte kvarterer/boligområder

Svagheder

- I de Københavnske almene boligafdelinger er der i gennemsnit ca. 40 % beboere med anden etnisk baggrund end dansk. Der har været en stigning i antallet fra 23,7 % i 1995 til 40,1 % i 2004.
- For 15 % af de almene afdelinger er andelen af personer med anden etnisk herkomst end dansk over 80 %, og i visse bebyggelser – Mjølnerparken, Tingbjerg m.fl – er andelen tæt på 100 %, hvilket giver særlige udfordringer og problemstillinger

- De sidste års ghettoiseringsdebat og en række undersøgelser viser, at koncentrationen af etniske minoriteter i særlige boligområder er en væsentlig medvirkende faktor til dannelsen og fastholdelsen af såkaldte parallelsamfund
- Antallet af personer, som er indstillet til boliganvisning, er steget fra ca. 1.700 personer i 2002 til ca. 2.000 personer i 2004. En ny undersøgelse har vist at en række af de boliganviste personer, må sige nej til en ledig almen bolig på grund af huslejen.

Muligheder

- I juni 2005 vedtog Folketinget muligheden for at anvende kombineret udlejning i de af partnerskabsbestyrelsen udvalgte boligområder. I Københavns Kommune drejer det sig om Mjølnerparken, Akacieparken, Aldersrogade og Tingbjerg. Kontanthjælpsmodtagere og nytilkomne flygtninge under integrationslovgivningen kan i forbindelse med boliganvisning afvises til disse områder. Derudover åbnes mulighed for at hæve anvisningsretten i disse områder op til 100 pct.
- Socialudvalget behandler i det nye år indstilling vedrørende udarbejdelse af konkrete modeller for kombineret udlejning i de fire udpegede områder. Udarbejdelsen sker i samarbejde med de relevante forvaltninger.
- Som en del af boligaftalen har aftalepartierne ligeledes gennemført en række andre instrumenter, bl.a. at åbne for salg og nedrivning af almene afdelinger
- Med boligforliget i efteråret 2005 (Regeringen, Rad.V og DF) er rammen til renovering af de almene boliger forøget med ekstra 625 mio. kr. i 2006 oven i den ramme på 1.500 mio. kr., som i forvejen er afsat. Dertil kommer 600 mio. kr. til problemramte områder - herunder indtil 200 mio. kr. til målrettede huslejenedsættelser
- Af den tiltrådte boligpolitiske handlingsplan fremgår, at der i forbindelse med nybyggeri skal sikres blandede beboerformer, således at der sikres opførelse af både ejerboliger, andelsboliger og almene boliger
- Programbestyrelsen, der er nedsat som Regeringens rådgivende organ i forhold til ghettoiseringsproblematikken, har pr. november 2005 givet en række anbefalinger, som med tilpasninger kan implementeres i kommunens nye integrationspolitik

- Det er væsentligt, at der ikke kun sættes ind i de udsatte boligområder. Det er afgørende, at der rettidigt sikres forebyggende initiativer i de øvrige boligområder, der over tid vil kunne udvikle sig til problemområder
- Tilvejebringelse af finansieringen til indsatsen vil afhænge af, hvordan Landsbyggefondens midler udmøntes. Dette forventes afklaret hen over vinter-forår 2005-2006.
- Boligområdet har stor betydning for både skole- og beskæftigelsespolitikken. Det er således afgørende, at fordelingspolitikken på boligområdet lykkes

KULTUR OG FRITID:

Styrker

- Københavns Kommune yder efter folkeoplysningsloven støtte til idræts- og fritidsaktiviteter for børn og unge u. 25 år, og der findes en række generelle støtteordninger og puljer, til kunst- og kulturlivet i København, der imidlertid ikke er målrettet integration/borgere med anden etnisk baggrund
- Herudover er der etableret et rådgivende og opsøgende arbejde – *Projektrådgivningen* – overfor foreningslivet i København samt forskellige puljer målrettet blandt andet børn og unge med anden etnisk baggrund med henblik på at få flere børn og unge med anden etnisk baggrund ind i foreningslivet
- Både flere kultur- og medborgerhuse samt alle biblioteker har endvidere stort fokus på integration og borgere med anden etnisk baggrund
- Med Projektrådgivningen under KFF har Københavns Kommune oparbejdet en væsentlig erfaring med udbredelse af det organiserede klub- og foreningsliv blandt etniske minoriteter

Svagheder

- Organiseringsgraden blandt etniske minoritetsbørn og - unge i idrætsforeninger er generelt lavere end blandt borgere med dansk baggrund. Forskellen skyldes imidlertid primært en markant lavere deltagelse blandt pigerne
- Når det gælder det idébaserede foreningsliv (spejder, politiske organisationer m.v.) tyder undersøgelser på, at der er en meget lavere/næsten ingen deltagelse blandt borgere med anden etnisk baggrund ift. borgere med dansk baggrund
- Der findes herudover generelt meget få statistiske opgørelser over graden af deltagelse blandt borgere med anden etnisk

baggrund i idræts- og kulturlivet, idet foreninger ikke registrerer medlemmers etnicitet

Muligheder

- Brobygningspuljen (3,2 mio. kr årligt hvoraf 2,0 mio. kr. er reserveret til Projektrådgivningen), kan anvendes til dels stimulering af indvandrere og efterkommere til deltagelse i det københavnske forenings- og klubliv, dels stimulering af forenings- og klublivet til fremover bedre at imødekomme indvandrere og efterkommeres behov i deltagelsen.

Trusler

- Det etablerede kultur- og foreningsliv har alene økonomiske incitamenter til at orientere sig mod etniske minoriteter

SUNDHED:

Styrker

- Generelt er etniske minoriteter, herunder etniske ældre, sundhedstilstand og udfordringer i relation hertil velbelyste i forskellige publikationer og statistikker
- Etniske minoriteter har mindre behandlingsrater end etniske danskere for så vidt angår de forskellige kræft-relaterede sygdomme

Svagheder

- Etniske minoriteter har en højere behandlingsrate for så vist angår hjerte-kar sygdomme, type2-diabetes, muskelskeletmerter og luftvejssygdomme. Ligeledes er livsstilssygdomme - heriblandt med relation til alkohol og tobaksafhængighed - generelt et væsentligt problem blandt etniske minoriteter (dog med undtagelse af personer med pakistansk og tyrkisk herkomst)

Muligheder

- Prioriteres og styrkes indsatsen for at forbedre sundhedstilstanden blandt gruppen af etniske minoriteter med sundhedsproblemer, vil det alt andet lige forøge gruppens beskæftigelsesmuligheder
- De ældre etniske minoriteter udgør pt. en relativt begrænset gruppe, og der er tid til at forebygge potentielle problemer

Trusler

- Omfanget af sundhedsmæssige problemstillinger følger generelt indtægtsgrundlaget i et omvendt-proportionalt

forhold. På baggrund af dette er der fare for, at der også i forhold til folkesundheden opstår parallelsamfund, hvor etniske resurssvage personer uden tilknytning til arbejdsmarked eller uddannelsessystem og med dårlige sprogkundskaber også lider af dårlig sundhedstilstand

ORGANISATION:

Styrker

- På en række af de kommunale sektorområder er der allerede - eller der er ved at blive - formuleret integrationsmålsætninger. De eksisterende integrationsmålsætninger kan bruges som fundament og eventuelt indgå i en overordnet strategi.
- Den foreløbige afdækning af ressourceforbruget i relation til integration i forbindelse med budgetforhandlingerne om 2006 viser, at der anvendes i dag relativt mange økonomiske ressourcer på integrationsindsatsen i Københavns Kommune. Det foreløbige skøn var på 322 mio. kr. Der er således et stort potentiale i forhold til at få ændret indsatsen med midler, som allerede findes i kommunens budgetter
- Der findes allerede en række velfungerende projekter forankret forskellige steder i kommunen.

Svagheder

- Den nuværende integrationspolitik er ikke tilstrækkeligt koordineret eller forankret, og det er ofte uklart, hvilken forvaltning eller udvalg, der er ansvarlig for implementeringen af en given indsats
- Integrationsindsatsen drøftes sjældent i sammenhæng med den overordnede politiske og økonomiske prioritering, hvorfor koblingen mellem faglighed og økonomi er fraværende
- På trods af, at integrationsmålsætninger er under udarbejdelse på en række områder, mangler der fortsat overordnede indikatorer på flere sektorområder. Der er således ikke fastsat for eksempel mål- og resultatkrav for udviklingen i integrationsindsatsen indenfor det pågældende område, som kan forelægges politikere og administration. Dette bevirker blandt andet, at ledelsesinformationer er af varierende kvalitet, ligesom det ofte er uklart for det

politiske niveau, hvilke instrumenter, der kan tages i brug for at ændre kommunens indsats

- En række områder – blandt andet det sociale – er ikke tilstrækkeligt statistisk belyst.
- Der findes ikke et samlet overblik over de mange integrationsprojekter, som Københavns Kommune er involveret i, ligesom der ikke findes systematiske evaluering- og erfaringsopsamlingsværktøjer. Prioriteringen mellem de forskellige aktiviteter og projekter forekommer derfor ofte uklar.
- Det hidtidige researcharbejde har afsløret, at der p.t. er et meget begrænset kendskab til indholdet af Københavns Kommunes nuværende integrationspolitik

Muligheder

- Oprettelsen af et Beskæftigelses- og Integrationsudvalg og dertil hørende forvaltning indebærer en mulighed for at styrke koordineringen af integrationsområdet og sikre politisk fokus og opfølgning
- Integrationsområdet er meget politisk følsomt i forhold til enkeltsager. Uheldige episoder forårsaget af enkeltpersoner vil hurtigt kunne fylde meget i medierne og give anledning til, at kommunens indsats kommer i fokus. En overordnet og koordineret integrationspolitik kan også i disse situationer dæmme op for kritik.
- Drøftelserne i Integrationsudvalget vidner om politisk vilje til at forbedre integrationsindsatsen og enighed om de vigtigste indsatsområder
- Den kortlæggelse af den kommunale indsats, som har været gennemført i efteråret 2005 som forberedelse til temadrøftelserne, har illustreret, at der er kommunale handlemuligheder, særligt indenfor de udvalgte indsatsområder
- Københavns Kommune har en række gunstige strukturelle vilkår i forhold til muligheden for at påvirke integrationsindsatsen, blandt andet fordi Københavns store antal institutioner og leverandører kan stimuleres af en eksempelvis en integrationsorienteret personale-, indkøbs-

og udbudspolitik. Derudover er der mulighed for dels benchmarking, dels at specialisere indsatsen på de områder, hvor dette kan være en fordel

- Det har siden 2001 været et markant fald i antallet af nytilkomne flygtninge og indvandrere til Københavns Kommune, hvilket betyder, at fokus kan rettes mod de herboende etniske minoriteter

Trusler

- Hvis ansvarsdelingen ikke er tilstrækkelig klar, såvel administrativt som politisk, risikerer Beskæftigelses- og Integrationsudvalget at være ansvarlige for integrationsindsatsen på en række områder som udvalget og forvaltningen ikke har mulighed for at påvirke i tilstrækkelig grad
- Hvis der ikke arbejdes grundigt med at belyse sammenhængen mellem mulige redskaber og resultater, kan der skabes en urealistisk forventning til den hastighed, hvormed integrationen forbedres i Københavns Kommune
- Hvis der ikke etableres en tilstrækkelig stærk organisation – også på tværs af forvaltningerne - som kan understøtte implementeringen af en revideret integrationspolitik, risikerer det, at initiativer fortsat ”falder ned mellem to stole”
- Hvis der ikke sikres en kobling mellem prioriteringen af integrationsindsatsen og kommunens økonomi, risikerer kommunens integration at blive baseret på hensigtserklæringer, som ikke får tilknyttet ressourcer til implementeringen
- Hvis der ikke sikres tilstrækkeligt fokus på mål- og resultatkrav samt opfølgningen herpå, tilvejebringes der ikke det tilstrækkelige beslutningsgrundlag for det politiske niveau – BIU, fagudvalg, ØU og BR – som er nødvendigt for en målrettet og koordineret integrationsindsats
- Hver 5. indbygger i kommunen har anden etnisk baggrund end dansk. Såfremt integrationsindsatsen ikke forbedres vil det på sigt have væsentlige økonomiske og sociale konsekvenser



INDSTILLING

for ordinært møde torsdag den 26. januar 2006

5. BIU 12/2006

Forslag til videre proces for udarbejdelse af ny integrationspolitik

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen indstiller,

at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tiltræder det i indstillingen beskrevne forslag til den videre proces for udarbejdelse af ny integrationspolitik.

RESUME

Borgerrepræsentationen besluttede på møde d. 2. juni 2005 (BR 325/05), at Københavns Kommunes nuværende integrationspolitik skal revideres. Det rådgivende integrationsudvalg blev pålagt at igangsætte processen med inddragelse af de relevante fagudvalg, således at et samlet oplæg til en ny revideret integrationspolitik kan forelægges Borgerrepræsentationen inden 1. juni 2006. Endvidere vedtog Borgerrepræsentationen, at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget overtager opgaven 1. januar 2006.

Det rådgivende integrationsudvalg tiltrådte 3. august 2005 processen for at revidere integrationspolitikken, i henhold til hvilken, der har været afholdt en række temadrøftelser i efteråret 2005 i hhv. integrationsudvalget og en ekstern referencegruppe bestående af personer med erfaringer med og kendskab til integrationsområdet.

I indstillingen er beskrevet forslag til en proces for behandlingen af en ny integrationspolitik i foråret 2006. Forslaget indebærer, at der afholdes 5 drøftelser om den nye integrationspolitik i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget med udgangspunkt i oplæg fra forvaltningen – som udarbejdes i samarbejde med de relevante fagforvaltninger - hvorefter et endeligt forslag behandles og sendes til høring i de stående udvalg og Integrationsrådet. Herefter behandles et revideret forslag på baggrund af høringssvarene i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget og oversendes til behandling i Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen d. 1. juni 2006.

Endvidere er koblingen mellem ovenstående proces og udarbejdelsen af kommunens budget for 2007 beskrevet i indstillingen.

SAGSBESKRIVELSE

Den hidtidige proces

Borgerrepræsentationen besluttede på møde d. 2. juni 2005 (BR 325/05), at Københavns Kommunes nuværende integrationspolitik skal revideres. Det rådgivende integrationsudvalg blev pålagt at igangsætte processen med inddragelse af de relevante fagudvalg, således at et samlet oplæg til en ny revideret integrationspolitik kan forelægges Borgerrepræsentationen inden 1. juni 2006. Ligeledes blev Økonomiforvaltningens Projektse-

INDSTILLING ... fortsat

for ordinært møde torsdag den 26. januar 2006

kretariat pålagt at bistå Integrationsudvalget med at igangsætte processen. Endvidere vedtog Borgerrepræsentationen, at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget overtager opgaven 1. januar 2006.

Efter indstilling fra Økonomiforvaltningen besluttede Integrationsudvalget på møde den 3. august 2005 at igangsætte processen om udarbejdelse af en ny revideret integrationspolitik (IU 23/2005). De stående udvalg blev efterfølgende anmodet om at komme med forslag til problemstillinger, som kunne indgå i drøftelserne. Ligeledes besluttede Integrationsudvalget, at der skulle være et særligt fokus på målbarhed og resultatkrav.

I overensstemmelse med beslutningen har der i løbet af efteråret har været afholdt en række temadrøftelser – herunder de problemstillinger som de stående udvalg har foreslået - med Integrationsudvalget og en referencegruppe bestående af eksterne personer med erfaring og kendskab til integrationsindsatsen. Endvidere har Integrationsrådet afgivet deres bemærkninger til de udvalgte temaer. Den sidste temadrøftelse med Integrationsudvalget og Integrationsrådet blev imidlertid aflyst på grund af manglende fremmøde.

1. januar 2006 overgik opgaven i hht. Borgerrepræsentationens beslutning til Beskæftigelses- og Integrationsudvalget, ligesom Projektsekretariatets opgaver i denne forbindelse er flyttet til Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen.

Forslag til struktur for ny integrationspolitik

Forslag til struktur for en ny integrationspolitik tager udgangspunkt i drøftelserne i Integrationsudvalget, referencegruppen og Integrationsrådet samt arbejdet med kortlægningen af kommunens hidtidige integrationsindsats. For så vidt angår indholdet heraf, henvises til indstillingen ”Styrker, svagheder, muligheder og trusler i Københavns Kommunes integrationsindsats” (BIU13/06), som ligeledes forelægges Beskæftigelses- og Integrationsudvalget d. 26. januar 2006.

Overordnet peger det hidtidige arbejde på, at der i forhold til de problemstillinger en ny integrationspolitik skal adressere, dels er behov for et forslag til overordnet vision for integrationsområdet, som kan erstatte den nuværende og fungere som ”overligger” for hele kommunens integrationsindsats. Tilsvarende er der nødvendigt med en række konkrete strategier på udvalgte kommunale serviceområder, herunder redskaber til opfølgning og evaluering af indsatsen. Derudover er der et behov for en strategi for den fremtidige organisering og ansvarsdeling på integrationsområdet, og endelig er det nødvendigt at identificere de økonomiske konsekvenser ved at implementere en ny integrationspolitik.

Det foreslås på den baggrund at et forslag til ny integrationspolitik vil bestå af følgende elementer

- et overordnet forslag til vision, incl. en række principper for kommunens integrationsindsats, som kan anvendes som retningslinier for prioriteringen af projekter mv.

INDSTILLING ... fortsat

for ordinært møde torsdag den 26. januar 2006

- en strategi for en række temaområder – beskæftigelse, bolig, børn og unge, tryghed, kultur- og fritid, kommunen internt og det tværgående tema - konkretiseret i resultatkrav og aktivitetsmål
- en beskrivelse af organisering og ansvarsdeling for implementeringen af politikken
- en beskrivelse af økonomiske konsekvenser af at implementere hele eller dele af politikken

Hvert element vil blive forelagt til drøftelse i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget med henblik på en samlet fremlæggelse, som kan sendes i høring i de stående udvalg og Integrationsrådet, jf. nedenstående beskrivelse.

Forslag til videre proces for udarbejdelse af ny integrationspolitik

Med udgangspunkt i ovenstående forslag til struktur foreslår Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget forelægges de enkelte elementer i en ny integrationspolitik særskilt i foråret 2006. Imidlertid er det vigtigt, at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget indledningsvis får lejlighed til at drøfte status for den nuværende integrationsindsats. Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen forslår derfor, at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget d. 26. januar drøfter indstillingen ”Styrker, svagheder, muligheder og trusler i Københavns Kommunes integrationsindsats.” Beskæftigelses- og Integrationsudvalget drøfter endvidere en række øvrige integrationstemaer på seminaret d. 27. og 28. januar, samt d. 6. februar.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen vil gå i dialog med de relevante fagforvaltninger og Økonomiforvaltningen om formuleringen af strategien for områderne bolig, børn og unge, tryghed, kultur og fritid og kommunen internt, herunder formuleringen af forslag til resultatkrav og aktivitetsmål.

På mødet d. 27. februar får Beskæftigelses- og Integrationsudvalget forelagt og drøfter følgende elementer i den nye integrationspolitik

- oplæg til overordnet vision for integrationsindsatsen incl. principper
- strategi for det tværgående tema, herunder aktivt medborgerskab, etnisk ligestilling og anti-diskrimination.
- oplæg om forankring og organisation

På mødet d. 6. marts får Beskæftigelses- og Integrationsudvalget forelagt og drøfter følgende elementer i den nye integrationspolitik:

- strategi, herunder resultatkrav og aktivitetsmål for områderne beskæftigelse, bolig, børn og unge, tryghed, kultur- og fritid og kommunen internt

Disse oplæg vil være udarbejdet i samarbejde med fagforvaltningerne og Økonomiforvaltningen, men det er alene Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen som indstiller til Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

INDSTILLING ... fortsat

for ordinært møde torsdag den 26. januar 2006

På mødet d. 27. marts får Beskæftigelses- og Integrationsudvalget forelagt et forslag til samlet integrationspolitik, idet de foregående udkast er revideret i fht. udvalgets bemærkninger ved de foregående behandlinger.

Herefter sendes forslaget i høring i de stående udvalg og Integrationsrådet, idet udvalgene udover almindelige bemærkninger særskilt anmodes om at forholde sig til:

- ambitionsniveauet de opstillede resultatkrav og aktivitetsmål
- vurdering af ressourceforbruget til at realisere de opstillede resultatkrav og aktivitetsmål, herunder muligheden for at de realiseres indenfor udvalget budgetramme i 2007
- vurdering af behovet for revision af eksisterende sektorpolitikker

De stående udvalg og Integrationsrådet har høringsfrist d. 24. april for bemærkninger til integrationspolitikken.

På mødet d. 8. maj får Beskæftigelses- og Integrationsudvalget forelagt et revideret forslag til ny integrationspolitik på baggrund af de stående udvalgs samt Integrationsrådets høringssvar. Høringssvarene forelægges Beskæftigelses- og Integrationsudvalget og eventuelle ændringsforslag til den integrationspolitik, som blev sendt i høring vil fremgå særskilt. Endelig vil udvalgenes bidrag vedrørende integration, som er udarbejdet i forbindelse med budgetprocessen indgå, jf. beskrivelsen i nedenstående.

Udover at tage stilling til udvalgenes bemærkninger til en ny integrationspolitik, redegør Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen særskilt for udvalgenes vurdering af mulighederne for at realisere de opstillede resultatkrav og aktivitetsmål. I det omfang udvalgene vurderer, at de ikke kan realiseres indenfor den eksisterende budgetramme tydeliggøres dette, mhp. at der er mulighed for, at en fastlæggelse af niveauet kan indgå i forhandlingerne om budget 2007.

Under forudsætning af at forslaget til den revideret integrationspolitik vedtages i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget, oversendes forslaget til behandling i Økonomiudvalget d. 23. maj og herefter Borgerrepræsentationen den 1. juni 2006.

Kobling til budgetprocessen for 2007

For at tilvejebringe et grundlag for at prioritere integrationsindsatsen i forhandlingerne om budget 2007, skal udvalgene påbegynde arbejdet med at formulere resultatkrav og aktivitetsmål i budgetbidraget. Dermed bliver det ved behandlingen af den reviderede integrationspolitik i Borgerrepræsentationen muligt at prioritere ambitionsniveauet for en ny integrationspolitik, og lade finansieringen heraf indgå i forbindelse med forhandlingerne om budget 2007.

Derfor indgår der følgende krav til udvalgene i Indkaldelsescirkulæret om udvalgenes budgetlægning i 2007:

INDSTILLING ... fortsat

for ordinært møde torsdag den 26. januar 2006

- At udvalgene pålægges at opstille konkrete resultatkrav og aktivitetsmål for udvalgets integrationsindsats i et særskilt afsnit i budgetforslaget, som kan realiseres indenfor budgetramme
- At udvalgene i et særskilt bilag til budgetbidraget redegør for ressourceanvendelsen på integration

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget behandler d. 6. februar et inspirationsmateriale til brug for drøftelserne i de enkelte udvalg. Dette materiale består af blandt andet indstillingen "Styrker, svagheder, muligheder og trusler i den nuværende integrationsindsats", samt eksempler på resultatkrav og aktivitetsmål og et papir om afgrænsning af integrationsindsatsen. Materialet udarbejdes på baggrund af ovennævnte drøftelser i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget på mødet d. 26. januar, samt seminaret d. 27. og 28. januar.

Denne analyse vil konkret kunne indgå i de stående udvalgs budgetarbejde, og dermed sikre at resultatkrav og aktivitetsmål i integrationsafsnittet i budgetforslagene forholder sig til udfordringerne på integrationsområdet.

Om resultatkrav og aktivitetsmål

Et resultatkrav er et opstillet "endeligt" målbart krav til udvalgets integrationsindsats i budgetåret (f.eks. at beskæftigelsesfrekvensen blandt personer med anden etnisk baggrund en dansk vokser til xx procent), mens et aktivitetsmål udtrykker hvilke(t) midler, der skal igangsættes for at resultatkravet nås (f.eks. x antal flere vejledningsforløb til personer med anden etnisk baggrund end dansk). Såvel resultatkrav og aktivitetsmål skal fremgå af særskilte tabeller, jf. miljømål.

Med henblik på at understøtte dette arbejde, skal udvalgene endvidere i et særskilt bilag redegøre for ressourceanvendelsen på integrationsområdet. Opgørelsen skal være opdelt i projekter og den almindelige integrationsindsats overfor flygtninge og indvandrere. Ligeledes skal forudsætningerne fremgå.

Det skal således være muligt på baggrund af udvalgenes budgetbidrag, som oversendes til Økonomiudvalget i maj 2006, at danne sig et overblik over ressourceforbruget på integration, samt hvilke resultater, der forventes at kunne opnås hermed.

ØKONOMI

Indstillingen vurderes ikke at have økonomiske konsekvenser.

MILJØVURDERING

Indstillingen er ikke omfattet af positivlisten over sager, der skal miljøvurderes.

ANDRE KONSEKVENSER

INDSTILLING ... fortsat

for ordinært møde torsdag den 26. januar 2006

HØRING

Det endelige forslag til ny integrationspolitik skal sendes i høring i fagudvalg og Integrationsråd.

BILAG

- Oversigt over proces for ny integrationspolitik

Morten Binder

/

Kaj Ove Christiansen

**KØBENHAVNS KOMMUNE**Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen
Integrationskontoret**NOTAT**

Til Beskæftigelses- og Integrationsudvalget:

Dato: 07-02-2006

AMA

Sagsnr.: 292118

Dok.nr.: 1763591

Ændret tidsplan til udarbejdelse af Integrationspolitikken

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget behandlede på sit møde den 26. januar 2006 "Forslag til videre proces for udarbejdelse af ny integrationspolitik" (BIU 12/2006). Udvalget behandlede på samme møde nyt oplæg til mødeplan for Beskæftigelses- og Integrationsudvalget i 2006. Tidsplanen for udarbejdelse af integrationspolitik er i nedenstående revideret i henhold til det nye oplæg til mødeplan, som udvalget vedtog på mødet den 26. januar 2006.

De øvrige forvaltninger får præsenteret tidsplanen for udarbejdelsen af en ny integrationspolitik på direktørmødet torsdag d. 9. februar.

Table 1. Tidsplan for udarbejdelse af Integrationspolitikken

<i>Dato</i>	<i>Emne</i>
10. marts 2006	Tværgående vision og forankring på BIU-møde
23. marts 2006	Temaer: Børn & unge, Kultur & Fritid, Bolig & tryghed samt Beskæftigelse på BIU-møde Samlet behandling af Integrationspolitik, som udsendes i høring i forvaltninger
28. april 2006	Frist for fagudvalgs og Integrationsrådets høringssvar til BIF
11. maj 2006	BIU behandler samlet forslag
23. maj 2006	ØKU til godkendelse
1. juni 2006	BR til godkendelse