

6. Modeller for anvendelse af flekstid, som opfølgning på budgetvedtagelsen for 2010 (2009-134367)

INDSTILLING OG Beslutning

Økonomiforvaltningen indstiller over for Økonomiudvalget,

1. at de 3 modeller sendes i høring med henblik på høring og drøftelse i de relevante SU- og MED- organer.

Problemstilling

I budgetaftalen under overskriften: "Flexordninger for AC'ere" fremgår det bla., at "Parterne er enige om at udnytte rådighedsforpligtelsen for AC'ere bedre end det sker i dag. Med henblik på fastlæggelse af nye politisk besluttede politikker i kommunen opsiges de enkelte forvaltninger eksisterende flex-regler/aftaler, politikker og lignende for AC'ere omfattet af rådighedsforpligtelsen." og at "Besparelsen ved en bedre udnyttelse af rådighedsforpligtelsen er 5,1 mio. kr. i 2010. 7,7 mio. kr. i 2011 og 10,2 mio. kr. i 2012 og frem."

Det bemærkes, at besparelsen vil blive udmøntet i mere tilstedeværelsestid for AC'ere med rådighedsforpligtelse, hvilket på sigt kan reducere behovet for antallet af AC'ere.

For AC'ere med rådighedsforpligtelse gælder, at rådighedsforpligtelsen er 35 timer i kvartalet. Rådighedsforpligtelsen kan ikke konverteres til en permanent eller systematisk udvidelse af den daglige, ugentlige eller månedlige arbejdstid. Rådighedsforpligtelsen dækker både forpligtelse til at stå til rådighed og til at præstere merarbejde i indtil 35 timer i kvartalet. Honorering – i form af afspadsring eller udbetaling – kan kun ske, hvis det samlede merarbejde væsentligt overstiger det merarbejde, der er betalt for via rådighedstillægget. Rådighedstillægget er anciennitetsafhængigt og udgør mellem 2.733 kr. pr. og 5.144 kr. pr. måned. Når merarbejdet er godkendt, skal det honoreres med plus 50 %. Det fremgår af merarbejdsaftalen, at merarbejde skal være af midlertidig karakter, at det skal være pålagt efter særlig ordre eller på forhånd være godkendt som en forudsætning for den forsvarlige varetagelse af de pligter, der er forbundet med en given stilling.

Løsning og Økonomi

En opgørelse over 624 af godt 1.300 AC-medarbejderes (med rådighedsforpligtelse) flekssaldi ved udgangen af de 4 kvartaler i 2008 viser, at 79 % af medarbejderne har flekssaldi på mellem 0 og 20 timer, 14 % har mellem 20 og 40 timer, 4 % har mellem 40 og 75 timer og de sidste 3 % har over 75 timer. Tallene der hidrører fra BIF, SUF, SOF og TMF, viser ikke nogen større variation over mængden af opsparet fleks ved udgangen af de 4 kvartaler. For ØKF, er den opsparede fleks større i de 2 første kvartaler end i 3 kvartal, hvilket kan tyde på afvikling i løbet af sommerferieperioden.

Opgørelsen giver ikke noget billede af hvor meget fleks, som afvikles løbende indenfor de enkelte kvartaler, ej heller af om den flekstid, der står på saldoen, er en engang oparbejdet saldo, som overføres fra kvartal til kvartal.

Der har været arbejdet med en lang række modeller for flekstid, og i nærværende indstilling er

præsenteret de modeller, der forventes bedst at kunne honorere sparekravene. Alle modellerne kan rummes inden for en aftale om fleksibel arbejdstid. Det er forudsat, at flekssaldi opgøres kvartalsvist.

Generelt set honorerer modellerne kravet om en besparelse i form af øget tilstedeværelse for AC'ere med rådighedsforpligtelse, men det er svært at sige noget om, hvor stort omfanget vil være, da en ændring af reglerne omkring flekstid formentlig vil medføre en adfærdsændring hos medarbejderne.

Hvis den nuværende fordeling af timer lægges til grund for besparelsen, og 65% af timerne antages at være reelt nye mertimer (og ikke blot engang opsparede timer, der overføres fra kvartal til kvartal), vil den ved de 3 modeller udgøre:

Model 1:	11,766 mio.kr.
Model 2:	10,674 mio.kr.
Model 3:	7,146 mio.kr.

Beregningerne tager ikke højde for den adfærdsændring, som må forventes at følge af ændrede retningslinier.

Oversigt med eksempler på timemæssige besparelser ved de 3 modeller vedlægges.

Model 1: Overenskomstens regler implementeret i et flekstitidssystem

Den enkelte medarbejders arbejdstid kan variere den enkelte dag. Medarbejderen kan inden for et kvartal oparbejde og afvikle fleks. Hvis fleks ønskes afviklet som hele dage, forudsætter det en aftale med pågældendes leder, der kan afvise dette. Flekssaldoen opgøres kvartalsvist og fraregnes 35 timer, herefter tillægges de resterende timer 50 %, hvis betingelserne for merarbejde er opfyldt. Herefter kan der indgås aftale om afspadsring eller udbetaling.

Denne model ligger op ad overenskomstens regler, men inden for rammerne af et flekstitidssystem.

Med modellen risikerer man, at opsparet flekstid på mellem 1 og 35 timer i kvartalet, vil søges afviklet umiddelbart inden kvartalsafslutning, hvilket kan indebære en ophobning af ønsker om afspadsring sidst i kvartalet.

Flere af de store forvaltninger har udtrykt bekymring for, om afspadsring, der skal ligge inden for det enkelte kvartal, er fleksibelt nok set med forvaltningernes øjne, idet afspadsring ikke nødvendigvis kan afvikles på "stille tidspunkter". I dag henstiller flere af forvaltningerne overfor AC'erne, at opsparet fleks af større omfang afvikles i særlige ferieperioder. Der er også en reel risiko for, at der kan komme et pres for at få udbetalt merarbejde.

Model 2: Fradrag af 20 timer, herefter 1:1

Den enkelte medarbejders arbejdstid kan variere den enkelte dag. Medarbejderen kan inden for et kvartal oparbejde og afvikle fleks. Hvis fleks ønskes afviklet som hele dage, forudsætter det en aftale med pågældendes leder, der kan afvise dette. Flekssaldoen opgøres kvartalsvist. Hvis flekssaldoen er positiv, kan timetallet efter fradrag af 20 timer trækkes ud med henblik på senere afspadsring. Positiv flekssaldo på over 20 timer i kvartalet afregnes i forholdet 1:1.

Modellen giver rabat i fht. de 35 timer, som danner udgangspunkt for rådighedstillægget, da der kun

fradrages 20 timer. Samtidig undgår man at skulle benytte merarbejdsaftalens regler om honorering af merarbejde med 1:1,5 samt den mere - for chefer - arbejdstunge opgave i at skulle pålægge merarbejde mv.

Modellen lægger også op til, at medarbejdere formentlig vil søge at reducere merarbejde i størrelsesordenen 1-20 timer umiddelbart inden kvartalets afslutning.

Modellen ligner den model, der bruges i staten, hvor AC ved en overenskomstfornyelse har "afkøbt" 15 af de 35 timers rådighedsforpligtelse, således at merarbejde udover 20 timer tillægges 50%. I denne model afkøbes de 15 timer ved, at efterfølgende overskydende timer afvikles 1:1.

Model 3: Fradrag af 50 % ved de første 70 timer

Den enkelte medarbejders arbejdstid kan variere den enkelte dag. Medarbejderen kan inden for et kvartal oparbejde og afvikle fleks. Flekssaldoen opgøres kvartalsvist. Hvis fleks ønskes afviklet som hele dage, forudsætter det en aftale med pågældendes leder, der kan afvise dette. Al positiv flekstid på op til 70 timer fradrages 50 % ved kvartalets afslutning. Positiv flekstid på over 70 timer tillægges 50 %, hvis betingelserne for merarbejde er opfyldt og hensættes til afspadsring eller udbetaling.

Opsigelse af gældende flekstidpolitikker

Samtlige forvaltninger har i dag en eller anden form for flekstidspolitik. Politikken kan være vedtaget centralt i samarbejds- eller MED-udvalg, eller den kan være vedtaget decentralt. Politikker mv. vil blive opsagt.

Særlig problemstilling vedr. special- og chefkonsulenter

Efter ønske fra forvaltningerne vil special- og chefkonsulenter blive løftet ud af flekstidssystemet og fremover udelukkende være omfattet af merarbejdsaftalens regler. Da special- og chefkonsulenter er selvledende, vil de fortsat i vidt omfang kunne planlægge egen arbejdstid. Ligesom der vil være mulighed for afspadsring efter aftale med ledelsen.

Videre proces

Efter Økonomiudvalget behandling af sagen skal en eller flere modeller sendes til HSU/MED i samtlige forvaltninger med henblik på høring og drøftelse, og herefter skal sagen retur til Økonomiudvalget med henblik på endelig politisk vedtagelse af en model.

Det vil være rimeligt at sætte fristen for høring til 2 måneder.

Det skal bemærkes, at AC-organisationerne har været præsenteret for modellerne, og ventes at komme med en tilbagemelding den 19. november 2009. Oplysninger om organisationernes stillingtagen vil blive fremlagt på Økonomiudvalgets møde den 24. november.

bilag

[Oversigt over timemæssige besparelser](#)

