

11. Vindmøller - borgerinddragelse og organisering (2009-123908)

Borgerrepræsentationen skal træffe beslutning om, hvordan kommunens vindmølleaktiviteter skal organiseres, og om hvordan borgere og virksomheder inddrages.

INDSTILLING OG Beslutning

Teknik- og Miljøforvaltningen og Økonomiforvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget og Økonomiudvalget overfor Borgerrepræsentationen anbefaler,

1. at kommunen understøtter borgeres og virksomheders mulighed for at bidrage til udbygningen af vedvarende energi blandt andet via anparter i vindmøller og investering i minivindmøller under hensyn til byarkitektoniske principper.
2. at kommunens delvise opfyldelse af klimaplanens målsætninger om opstilling af vindmøller - under forudsætning af tilslutning fra Københavns Energis bestyrelse - sker i regi af Københavns Energi, jf. model A nedenfor.

Problemstilling

Med udgangspunkt i Københavns Kommunes klimaplan har kommunen iværksat et fyrtårnsprojekt om opstilling af vindmøller i København.

Borgerrepræsentationen behandlede den 17. september 2009 en undersøgelse af mulige lokaliteter for vindmøller i København, og besluttede i den forbindelse, at der i oktober 2009 skulle foreligge oplæg til, hvordan borgere og virksomheder inddrages samt beslutningsoplæg med modeller for organisering og finansiering af vindmøllerprojekterne.

Den videre proces forudsætter, at Borgerrepræsentationen beslutter, hvordan inddragelsen af borgere og virksomheder tilrettelægges, og hvordan vindmølleaktiviteterne skal organiseres.

Løsning

Borgerinddragelse

Det er en vigtig målsætning at give københavnere mulighed for at bidrage til udbygningen af vedvarende energi. Det er desuden vigtigt løbende at informere og inddrage borgere og andre interessenter i vindmølleinitiativerne. En åben og involverende proces kan også være med til at øge interessen for at købe andele i vindmøllerne.

Minivindmøller

Ud over at understøtte borgernes mulighed for at købe vindmølleandele vil borgere, virksomheder, boligforeninger m.v. også kunne investere direkte i minivindmøller, der placeres i byen, ved vejsider eller på tage. Teknik- og Miljøforvaltningen har med ekstern bistand fået undersøgt forholdene for minivindmøller i København, se bilag 1. Erfaringerne fra bl.a. Danmark, USA og England viser, at den faktiske produktion ofte er betydeligt lavere end den forventede produktion, og at der typisk er tale om en relativ dyr CO₂ fortrængning. Det fremgår af undersøgelsen, at minivindmøller kan overvejes som et supplement til eksisterende planer om opførelse af større vindmøller og som grøn profilering af byen og inddragelse af borgerne.

Teknik- og Miljøforvaltningen har for så vidt angår minivindmøller i terræn opstillet nogle enkle, generelle principper for opstilling af møllerne, der dog altid vil blive vurderet konkret. Ifølge disse principper bør møllerne opstilles i en flerhed, langs infrastruktur og i et letopfatteligt mønster - gerne så de er med til at accentuere et forløb f.eks. en vejlinie.

Teknik- og Miljøforvaltningen har været i dialog med bl.a. DONG Energy A/S, der har henvendt sig til kommunen med ønske om at opstille minivindmøller i byen. Forskellige placeringer har været drøftet, og kan DONG Energy A/S finde private købere, vil minivindmøllerne efter al sandsynlighed kunne opstilles inden klimakonferencen. Der er tale om et nyt sagsområde, og forvaltningen vil bruge de første henvendelser fra private aktører som eksempel-projekter for at optimere sagsbehandlingen i kommunen, og høste konkrete erfaringer med placeringsmuligheder. Se i øvrigt vedlagte bilag.

Vindmøller

Der er ved Lov om fremme af vedvarende energi, der trådte i kraft den 1. januar 2009, indført en køberetsordning for vindmølleandele for lokale borgere. Denne giver borgere bosiddende inden for en radius på 4,5 km fra opstillingsstedet en køberet på op til 20 pct. af projektværdien. Det foreslås, at Københavns Kommune arbejder aktivt via kampagner m.v. for at skabe interesse blandt københavnere for at købe andele.

De fleste vindmøllelaug i Danmark er konstrueret som interessentskaber med solidarisk hæftelse, hvor borgere køber andele og får udbetalt overskuddet fra salget af den producerede strøm. Overskuddet bliver beskattet lempeligt, idet kun 60 pct. af indtægter over 3.000 kr. indregnes i den skattepligtige indkomst. Derfor er et interessentskab væsentligt for at sikre, at et stort antal borgere køber andele i et vindmølleprojekt.

Organisering og finansiering

For så vidt angår organisering beskrives i vedlagte bilag tre modeller: Model A, hvor KE ejer vindmøllerne, model B, hvor Københavns Kommune ejer et vindmølleselskab og model C, hvor kommunen skaber grundlaget for etablering af vindmøller, men intet ejerskab har.

Det indstilles, at kommunens opfyldelse af klimaplanens målsætninger om opstilling af vindmøller sker i Københavns Energis regi, idet dette dog forudsætter tilslutning fra Københavns Energis bestyrelse (model A). Modellen indebærer, at der oprettes et datterselskab under KE Varmeforsyning Holding P/S. Det er hensigten, at Københavns Energis ejerandele ligger i datterselskabet, og at borgernes andele er placeret i et interessentskab af hensyn til en lempelig beskatning, jf. ovenstående.

I henhold til de foreløbige økonomiberegninger vil projektet være rentabelt, d.v.s. at vindmølleaktiviteterne vil generere et overskud. Københavns Energi vil forelægge bestyrelsen i Københavns Energi en præciseret og gennemregnet økonomiberegning i forbindelse med bestyrelsens beslutning om deltagelse i vindmølleprojekter.

Der er automatisk låneadgang til kommunale vindmølleprojekter, hvorfor det vil være muligt for det KE-ejede selskab at optage fordelagtige lån i KommuneKredit med kommunal garanti.

Den samlede investering er estimeret til 525 mio. kr. Indskuddet fra Københavns Energi efter salg af 20 pct. andele anslås til ca. 105 mio. kr. Københavns Energi kan låne midler hos en ekstern långiver til indskuddet i projektet i stedet for at indskyde egne midler. Denne låneoptagelse vil indgå i ovenstående økonomiberegninger. Fordelene ved denne finansieringsmodel er primært, at man derved tydeligt får adskilt projektet ift. KEs øvrige forretningsområder, samt at man får en ekstern udlåners vurdering af økonomien i projektet.

Som enejer af Københavns Energi har kommunen ved den foreslåede model stor indflydelse på projektet, herunder en hurtig opstilling. Samtidig er det organisatoriske grundlag allerede delvist tilstede i koncernen.

Københavns Kommune har været i dialog med Københavns Energi om denne model, og Københavns Energi udarbejder i øjeblikket et beslutningsgrundlag og en forretningsplan for dette nye forretningsområde for koncernen. Dette vil blive behandlet på koncernens bestyrelsesmøde den 9. november 2009. På det foreliggende grundlag har Københavns Energi tilkendegivet, at etablering af et nyt forretningsområde for at opstille vindmøller og evt. andre VE-teknologier er særdeles interessant, både som understøttelse af Københavns Kommunes Klimaplan og for at understøtte Københavns Energis egne klimamål.

Københavns Energi og kommunen vil i fællesskab skabe opmærksomhed om projektet i bestræbelserne på at sikre et folkeligt engagement.

Samarbejdet med Københavns Energi omfatter i første omgang etablering af de planlagte vindmøller i København (som udgangspunkt 6 møller på Prøvestenen og Kalvebod Syd samt efterfølgende 8 møller på Nordhavnen og Lynetten) svarende til en samlet årlig produktion på 116 GWh. De 14 møller vil bidrage med en CO₂-fortrængning på ca. 60.000 ton. Det skal bemærkes, at dette ikke er tilstrækkeligt til at nå de i klimaplanen forudsatte CO₂-reduktionsmål fsva. vindmøller. Dette vil kræve yderligere initiativer uden for kommunens grænser - eventuelt i samarbejde med Københavns Energi.

Økonomi

Der er i budgettet for 2010 afsat 2 mio. kr. til det videre arbejde med at afdække, hvordan kommunen bidrager bedst muligt til opsætning af flere vindmøller som led i udmøntningen af klimaplanen.

Indstillingen har ikke yderligere økonomiske konsekvenser for kommunen.

Videre proces

Indstillingen forslås behandlet på Borgerrepræsentationens møde den 10. december 2009.

Kommunen vil i forlængelse af det givne mandat hertil udarbejde kommuneplantillæg for vindmøller i København med forudgående offentlig høring.

I starten af 2010 vil udvalg og Borgerrepræsentation i starten af 2010 få forelagt hvidbog fra foroffentlighed om planlægning samt konkrete forslag til etablering af vindmøller i København.

Senere vil forvaltningerne vende tilbage med oplæg til budgetforhandlingerne for 2011 vedrørende det videre arbejde med vindmøller som led i klimaplanen, jf. budgetaftalen for 2010.

Kommunens arbejde projektoorganiseres i et samarbejde mellem Teknik- og Miljøforvaltningen og Økonomiforvaltningen med reference til kommunens klimastyregruppe. Teknik- og Miljøforvaltningen varetager projektledelsen, og er ansvarlig for borgerinddragelse, plangrundlag og faglige forhold omkring energiforsyning, mens Økonomiforvaltningen har ansvaret for de organisatoriske og selskabsmæssige relationer til Københavns Energi.

Claus Juhl

Hjalte Aaberg

Oversigt over politisk behandling

Vindmøller - borgerinddragelse og organisering

Borgerrepræsentationen skal træffe beslutning om, hvordan kommunens vindmølleaktiviteter skal organiseres, og om hvordan borgere og virksomheder inddrages.

INDSTILLING OG Beslutning

Teknik- og Miljøforvaltningen og Økonomiforvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget og Økonomiudvalget overfor Borgerrepræsentationen anbefaler,

1. at kommunen understøtter borgeres og virksomheders mulighed for at bidrage til udbygningen af vedvarende energi blandt andet via anparter i vindmøller og investering i minivindmøller under hensyn til byarkitektoniske principper.
2. at kommunens delvise opfyldelse af klimaplanens målsætninger om opstilling af vindmøller - under forudsætning af tilslutning fra Københavns Energis bestyrelse - sker i regi af Københavns Energi, jf. model A nedenfor.

Teknik- og Miljøudvalgets beslutning i mødet den 4. november 2009

Lars Berg Dueholm (V) stillede ændringsforslag til indstillingen om at ændre 2. at-punkt fra:

2. at kommunens delvise opfyldelse af klimaplanens målsætninger om opstilling af vindmøller - under forudsætning af tilslutning fra Københavns Energis bestyrelse - sker i regi af Københavns Energi, jf. model A nedenfor.

til:

2. at kommunens delvise opfyldelse af klimaplanens målsætninger om opstilling af vindmøller sker jf. model B nedenfor.

Der blev stemt om ændringsforslaget:

For stemte 2 udvalgsmedlemmer: Lars Berg Dueholm (V) og Karin Storgaard (O).

Imod stemte 6 udvalgsmedlemmer: Johannes Nymark (A), Anne Vang (A), Klaus Bondam (B) Monica Thon (B), Morten Kabell (Ø) og Signe Goldmann (F).

1 udvalgsmedlem undlod at stemme: Winnie Berndtson (U).

Ændringsforslaget blev ikke vedtaget.

Der blev stemt om indstillingen:

For stemte 6 udvalgsmedlemmer: Morten Kabell (Ø), Signe Goldmann (F), Johannes Nymark (A), Anne Vang (A), Klaus Bondam (B) og Monica Thon (B).

Imod stemte ingen.

3 udvalgsmedlemmer undlod at stemme: Winnie Berndtson (U), Lars Berg Dueholm (V) og Karin Storgaard (O).

Indstillingen blev godkendt.

bilag

[1. Notat om borgerinddragelse og organisering](#)

