



## Til Socialudvalget

26-04-2017

Sagsnr.  
2017-0196357

## Notat om prostitutionsområdet i København

Dokumentnr.  
2017-0196357-1

På Socialudvalgets møde den 29. marts 2017, under punkt 4, afgav SF og Enhedslisten følgende protokolbemærkning:

Sagsbehandler  
Mi Kortzau

*”SF og Enhedslisten sætter pris på denne grundige behovsanalyse, der beskriver et stigende og bekymrende strukturelt underskud på socialområdet. Vi beder forvaltningen om et notat, der beskriver, hvordan København placerer sig ift. prostitutionsområdet.”*

Det fremgår af vejledningen til serviceloven, at kommunerne har en rådgivningsforpligtelse, der omfatter alle borgere, der er i prostitution og som selv oplever prostitutionen som et socialt problem, herunder borgere, hvor indsatsen efter serviceloven først og fremmest består i rådgivning, mens de nødvendige tilbud og indsatser ligger uden for servicelovens område.

Det fremgår ligeledes af vejledningen til serviceloven at Kompetencecenter Prostitution, der er et nationalt center under Socialstyrelsen, dvs. under Socialministeriet, fungerer som nøgleaktør på prostitutionsområdet. Centrets viden og kompetencer skal overordnet set medvirke til at forbedre prostitueredes livsvilkår og muligheder for at komme ud af prostitution, samt forebygge at udsatte unge indgår i prostitutionslignende relationer. Indsatsen rettes også mod prostituerede, som ikke lige her og nu ønsker at komme ud af prostitution.

Borgere i prostitution er ikke et selvstændigt målgruppeområde i Socialforvaltningen, men indgår under bevillingsområdet Udsatte voksne. Det betyder, at forvaltningen ikke kan følge borgere i prostitution i nøgletal og økonomi på samme måde som forvaltningens øvrige målgrupper. Mange borgere med en prostitutionsproblematik har dog også andre problemstillinger, som er en del af servicelovens målgrupper.

Socialforvaltningen har et særligt fokus på målgruppen, idet forvaltningen er ansvarlig for at drive et brobyggernetværk, der skal sikre, at brobyggerne har en særlig indgående viden om målgruppen og kendskab til relevante tilbud, jf. afsnit om brobyggernetværket nedenfor. Kompetencecenter prostitution deltager også i kommunens brobyggernetværk. Kompetencecentret har bl.a. ansvaret for den opøgende indsats ift. målgruppen og tilbyder psykologsamtaler til borgere i prostitution samt rådgivning og vejledning til kommunerne.

### Center for Politik

Bernstorffsgade 17  
1577 København V

Telefax  
3317 3731

Mobil  
2053 5608

E-mail  
Z434@sof.kk.dk

EAN nummer  
5798009683052

www.kk.dk

Såfremt en borger henvender sig til Socialforvaltningen med ønske om at ophøre med prostitution, vil der ofte blive taget kontakt til en brobygger, der kan tage første samtale med borgeren og igangsætte en udredning ift. hjælp og støtte. Ofte er borgere i prostitution allerede i Socialforvaltningens regi, idet prostitution blot er én problematik i et større problemkompleks.

Foruden gruppen af prostituerede med dansk baggrund er der også en gruppe af prostituerede med udenlandsk baggrund. For denne gruppe skal der skelnes mellem personer med lovligt ophold og ulovligt ophold. Prostituerede med udenlandsk baggrund og lovligt ophold har ret til ydelser efter serviceloven og kan benytte Socialforvaltningens tilbud og ydelser, såfremt de opfylder kriterierne herfor.

Udlændingestyrelsen afholder udgifterne til underhold og nødvendige sundhedsmæssige ydelser for prostituerede med udenlandsk baggrund, der ikke har lovligt ophold, eller som søger asyl. Kommunen må ikke hjælpe personer uden lovligt ophold eller asylansøgere, da der ikke er hjemmel til dette i lovgivningen.

### **Brobyggernetværk**

En brobygger er en medarbejder med særlig viden og kompetencer til at håndtere borgersager, hvor der også er en prostitutionstematik. Brobyggeren har kendskab og indsigt i målgruppen og er dermed bedre kvalificeret til at adressere problemstillingen på en hensigtsmæssig måde og finde relevante løsninger. Derudover er det også brobyggerens rolle at rådgive sine kollegaer om målgruppen og om, hvordan de kan adressere problemstillingen på en hensigtsmæssig måde.

Brobyggernetværket består af medarbejdere fra en række af Socialforvaltningens tilbud samt myndighedsenheder med borgerkontakt. Ligesom der også er brobyggere fra Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens myndighedsenheder med borgerkontakt. Derudover deltager medarbejdere fra Kompetencecenter Prostitution under Socialstyrelsen i brobyggermøderne.

### **Erfaringer fra metodeprojektet Exit prostitution**

Københavns Kommune deltog i metodeprojektet Exit Prostitution i perioden 2012-2016. Projektet var forankret i Hjemløseenheden i Borgercenter Voksne.

Indsatsen havde til formål at støtte og hjælpe borgere med prostitutionserfaring, der ønskede at forbedre deres aktuelle livssituation eller ønskede at stoppe med at sælge seksuelle ydelser. Til dette formål skulle den evidensbaserede metode Critical Time Intervention (CTI) anvendes og afprøves. Et delmål i projektet var

etablering af samarbejde mellem kommune og private aktører på området.

57 borgere deltog i projektet i København. De deltagende borgere havde mulighed for at være anonyme. Der var en bred repræsentation blandt deltagerne i forhold til de forskellige prostitutionsformer som gadeprostitution, escort, klinik, privat og gråzone. Borgere i den sidstnævnte gruppe var ofte yngre mænd og kvinder, der var tilknyttet uddannelsessystemet eller blev det i løbet af projektperioden.

Tilbagemeldingerne fra borgerne i projektet var, at de oplevede, at CTI-forløbet havde været med til at skabe betydningsfulde forandringer i deres liv pga. den intensive relationelle støtte fra CTI-medarbejderen. Arbejdet tog udgangspunkt i borgernes egne mål, og CTI medarbejdernes tilgængelighed og mulighed for hurtig handling var blandt de elementer, som blev fremhævet af borgerne som særligt betydningsfuldt for at skabe de ønskede forandringer.

#### *50.000 kr. til prostitutionsområdet i budget 2016*

I budget 2016 blev der afsat 100.000 kr. til at nedsætte og understøtte en arbejdsgruppe med relevante samarbejdspartnere på hhv. prostitutions- og grønlænderområdet, for herigennem at sikre viden om aktuelle behov og samarbejde omkring målgrupperne. Halvdelen af beløbet, svarende til 50.000 kr., blev afsat til prostitutionsområdet. Der blev ned sat en arbejdsgruppe, som besluttede at anvende midlerne til at styrke brobyggernes faglighed samt en ½ temadag for kommunens medarbejdere og samarbejdspartnere, for herigennem at øge fokus på målgruppen og de eksisterende tilbud.

På brobyggermøderne har der været oplæg fra to eksterne oplægsholdere under overskrifterne ”Traumer og grænsesætning” og ”Skader prostitution den prostituerede?”. På den ½ temadag blev de overordnede erfaringer fra Exit projektet i København præsenteret. Herefter præsenterede Reden, LivaRehab og Kompetencecenter Prostitution under Socialstyrelsen deres tilbud. Bagefter fulgte et længere oplæg om prostitution og sammenhængen med rusmidler, psykiske lidelser og opvækst- og tilknytningstraumer.

Der var bred interesse for temadagen med 80 pladser og 78 tilmeldte. Arbejdsgruppen fik positiv feedback på indholdet og rammerne for dagen og der er efterfølgende flere sagsbehandlere, som har meldt sig ind i brobyggernetværket.

Arbejdsgruppen på prostitutionsområdet består af forstanderen fra Reden, lederen fra LivaRehab og en repræsentant fra Center for Politik under Socialforvaltningen. Gruppen mødes tre til fire gange årligt og drøfter behov, indsatser og samarbejdet.

### **Udviklingen på prostitutionsområdet i København**

Det er generelt svært at komme med præcise tal på prostitutionsområdet. Socialstyrelsen udarbejdede en beregning i 2014, der viste, at minimum 2.908 personer prostituerede sig i Danmark. Beregningen omfattede alene den synlige prostitution, dvs. den prostitution, der annonceres offentligt eller er kendt via offentlige sociale indsatser. Styrelsen har dog erfaret, at den prostitution, der ikke annonceres, er stigende.

Denne tendens peger de to NGO'er Reden København og LivaRehab også på. Begge tilbud oplever en stigning af unge, der henvender sig i deres tilbud, ofte med en gråzoneprostitutionsproblematik. De unge henvender sig primært via tilbuddenes anonyme telefonrådgivninger.

#### *Reden København*

Reden København er et gratis og anonymt tilbud for danske og nordiske kvinder over 18 år som er i misbrug og/eller prostitution. Reden tilbyder bl.a. rådgivning og vejledning, gratis mad, overnatning i akutte tilfælde og brobygger mellem kvinderne og det sociale system.

Reden har oplevet en stigning i antal personer, der benytter tilbuddet, fra 279 kvinder i 2015 til 315 kvinder i 2016. Dog var antallet af kvinder, der benyttede Reden, højere end 315 personer i både 2013 og 2014. I 2016 havde Reden 93 nyhenvendelser.

Ift. brobygning til kommunen er udviklingen gået i en positiv retning i 2016. Der har været 153 kontakter til rusmiddelbehandlingen, hvor der året før var 104 kontakter. Ift. bolig var der 188 kontakter, hvor der året før var 73 kontakter. Reden har samarbejde med både Hjemløseenheden og de fremskudte misbrugsbehandlere på Vesterbro, som kommer fast i tilbuddet.

Reden har over en årrække oplevet en stigning af grønlandske kvinder, der i 2016 udgjorde 24 pct. af Redens brugere. Det er primært kvinder, der befinder sig i barmiljøet på Vesterbro, og deres misbrugsproblemer udgøres hovedsageligt af alkohol og hash, hvilket adskiller sig fra Redens øvrige brugere. Gruppen af grønlandske kvinder italesætter ikke prostitution som en del af deres sociale problemer, men erfaringer fra Hjemløseenheden siger, at der for denne gruppe ofte er tale om gråzoneprostitution, hvor kvinderne prostituerer sig for drinks og/eller en seng at sove i. Reden har ansat en grønlandsk kyndig medarbejder til at arbejde med gruppen af grønlandske kvinder. Endvidere har Reden et målrettet tilbud til unge, der har brug for rådgivning og oplysning om køb og salg af sex – Redenung.dk.

#### *Reden International*

Reden råder også over en række tilbud til prostituerede med udenlandsk baggrund i Reden International. Redens natcafé på Vesterbro havde i 2016 besøg af 136 nye kvinder. Natcaféen havde i alt 7347 besøg (inklusive gengangere). Reden International oplyser endvidere, at langt størstedelen af de kvinder, der benytter tilbuddet, er fra Nigeria. Af andre nationaliteter er det primært kvinder fra Rumænien, men der kommer også kvinder fra Slovakiet, Ækvatorial Guinea, Sydafrika og Bulgarien. Reden International laver desuden opsøgende gadeplansarbejde.

### *LivaRehab*

LivaRehab er et center for behandling og rehabilitering af mennesker med skadevirkninger fra prostitution, og for mennesker der har været udsat for incest, seksuelle overgreb og vold.

LivaRehab havde i 2016 74 borgere fra København Kommune i deres tilbud, hvilket er en stigning på 15 personer ift. 2015. LivaRehabs målgruppe er bredere end prostituerede, hvilket betyder, at alle 74 borgere ikke nødvendigvis har en prostitutionsproblematik.

Der er et stort sammenfald mellem prostitution og andre problemstillinger. 80 pct. af henvendelserne til LivaRehab om gråzoneprostitution omhandlede også overgreb i barndommen. 60 pct. af henvendelserne om prostitution omhandlede også vold, og 60 pct. af henvendelserne om prostitution handlede også om økonomi og gæld.

LivaRehab har igangsat et projekt, hvor de underviser personalet på botilbud om gråzoneprostitution. Dette foregår ikke kun i København, men på hele Sjælland. LivaRehab har endvidere et samarbejde med jobcenter København om aktiveringsforløb i deres tilbud.