

8. Fornyelse af driftsoverenskomster med selvejende plejehjem/plejecentre (2010-82476)

Koncept for fornyede driftsoverenskomsterne sendes i høring således, at det formelle styringsgrundlag gøres fælles og forenklet.

INDSTILLING OG Beslutning

Sundheds- og Omsorgsforvaltningen indstiller,

1. at Sundheds- og Omsorgsudvalget godkender at sende koncept for driftsoverenskomst med selvejende plejehjem (bilag 1) i høring.

Problemstilling

Sundheds- og Omsorgsforvaltningen har driftsoverenskomster med 33 selvejende plejehjem/plejecentre. Driftsoverenskomsterne er aftaler mellem det enkelte selvejende plejehjem/plejecenter og Københavns Kommune. To hensyn har aktualiseret fornyelse af driftsoverenskomsterne.

For det første giver plejehjem/plejecentrenes forskellige værdigrundlag borgerne flere valgmuligheder ved valg af plejehjem/plejecenter. Københavns Kommune har samtidigt et velfungerende samarbejde med selvejende plejehjem/plejecentre. Uden en fornyelse af driftsoverenskomsterne kan dette ikke fastholdes. Lovkrav om konkurrenceudsættelse har præciseret, at også selvejende institutioner er omfattet af konkurrenceretlige regler, hvis der ikke er udarbejdet bindende driftsoverenskomster med selvejende plejehjem/plejecentre.

For det andet har kommunens retningslinier og politikker i forhold til styringen af selvejende plejehjem/plejecentre ændret sig siden driftsoverenskomsternes indgåelse i 1970'erne. I de gældende driftsoverenskomster er Københavns Kommunes nuværende krav og muligheder for styring af de selvejende plejehjem ikke tydelig.

Løsning

Med fornyelsen af driftsoverenskomsterne vil Københavns Kommune bevare den samme relation til de selvejende plejehjem/plejecentre. Dette sikres ved at følge de nationale vejledninger på området, og tydeliggøre Københavns Kommunes styring af selvejende plejehjem/plejecentre.

I samarbejde med selvejende plejehjem/plejecentre har forvaltningen igennem flere år udviklet konceptet for fornyede driftsoverenskomster. Bestyrelserne har bl.a. ved workshops bidraget med emner, hvor bestyrelserne oplever behov for præcisering af krav og muligheder.

Konceptet for fornyede driftsoverenskomster sendes i høring blandt alle selvejende plejehjem/plejecentre, paraplyorganisationer og ældreråd.

Hovedindholdet i konceptet er beskrevet i det følgende. De fornyede driftsoverenskomster giver kommunen bestemmende indflydelse på driften af et selvejende plejehjem/plejecenter på alle væsentlige områder. Den nuværende styring fungerer således i praksis, men det fremgår ikke af driftsoverenskomsterne. Konceptet er dermed også i overensstemmelse med Konkurrencestyrelsens vejledende udtalelse fra 2. februar 2010 om, hvordan kommunerne skal indgå bindende

driftsoverenskomster med selvejende institutioner.

I driftsoverenskomstens kapitler 2, 3, 4 og 5 tydeliggøres, at selvejende plejehjem/plejecentre på de væsentlige områder for driften er sidestillet med kommunale institutioner. Herunder at selvejende plejehjem/plejecentre skal følge enhver tid gældende bestemmelser og beslutninger, bl.a. i forhold til kvalitetskrav og økonomistyring. Kommunen forpligter sig til, at den selvejende institution har adgang til driftsunderstøttende funktioner.

Inden for to områder adskiller driftsoverenskomsten med de selvejende institutioner sig fra styringen af et kommunalt plejehjem.

Bestyrelsens ansvar

Selvejende plejehjem/plejecentre har en bestyrelse. I konceptets afsnit 3.1. er det nyt, at konceptet for alle selvejende plejehjem/plejecentre præciserer bestyrelsens ansvar for driften. Bestyrelsen for det selvejende plejehjem/plejecenter har ansvar for, at rammer og krav i driftsoverenskomsten efterleves. Samtidig har bestyrelsen initiativpligt i forhold til at gøre forvaltningen opmærksom på, hvis driftsoverenskomsten ikke overholdes.

Dialogen med bestyrelserne for selvejende plejehjem/plejecentre har vist, at ansættelse af leder for plejehjemmet/plejecenter er vigtig for at fastsætte værdigrundlag. Konceptet understøtter dette ønske fra selvejende plejehjem/plejecentre. Det sker ved, at:

- Bestyrelsen inden for lovgivningens rammer kan fastsætte særlige værdier for den pågældende institution.
- Bestyrelsen kan ansætte lederen af plejehjemmet/plejecenteret efter godkendelse fra Sundheds- og Omsorgsforvaltningen.

Mulighed for opsigelse

Driftsoverenskomsten kan opsiges af både forvaltningen og den selvejende institution med et varsel på 6 måneder. Konceptet sikrer i afsnit 5.1, at Københavns Kommune kan opsige driftsoverenskomsten i tilfælde af misligholdelse med 6 måneders varsel. I tilfælde af grov misligholdelse, der indebærer omsorgssvigt i forhold til borgere – eller overhængende risiko herfor – kan forvaltningen hæve aftalen uden varsel.

I konceptet er der ikke medtaget noget om, hvorvidt kommunen - i forbindelse med en mulig opsigelse af driftsoverenskomsten - hæfter for dispositioner, som den selvejende institution har foretaget/undladt. Dette skyldes bl.a., at der for tiden pågår en retssag om, hvorvidt kommunen hæfter for et plejehjems stand ved opsigelse af driftsoverenskomsten.

Indgåelse af driftsoverenskomster

Driftsoverenskomsterne indgås med virkning pr. 1. januar 2011. Konceptet for driftsoverenskomster skal godkendes af Borgerrepræsentationen. Ved godkendelsen vil der blive søgt om bemyndigelse til, at Sundheds- og Omsorgsudvalget kan indgå driftsoverenskomst med selvejende plejehjem/plejecentre.

Økonomi

Indstillingen har ingen økonomiske konsekvenser.

Videre proces

Under forudsætning af Sundheds- og Omsorgsudvalgets godkendelse sendes forslaget umiddelbart efter Sundheds- og Omsorgsudvalgsmødet den 17. juni til høring blandt bestyrelserne for de selvejende plejehjem, ældreråd og paraplyorganisationerne: Organisationen af selvejende institutioner (OSI), Fonden Mariehjemmene, Plejehjemskomiteen af 1965, Det Mosaiske Trossamfund, Frelsens Hærs Socialtjeneste, Samvirkende Menighedsplejer, Håndværkerforeningens plejehjem og Dansk Blindesamfund. Høringsfristen er den 31. august 2010.

På baggrund af de indkomne høringssvar forelægges forslag til koncept for driftsoverenskomster til godkendelse for Sundheds- og Omsorgsudvalget på mødet den 16. september 2010 med henblik på forelæggelse for Borgerrepræsentationen.

Lene Sillasen

/Lars Matthiesen

bilag

[1. Koncept for driftsoverenskomst](#)

