



INDSTILLING

Ny bydelsinddeling i København

ØU 105/2006

INDSTILLING

Økonomiforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget,

at Økonomiudvalget drøfter de indkomne høringsvar om bydelsinddeling med høringsfrist den 1. marts 2006.

at Økonomiudvalget drøfter om der skal være overensstemmelse mellem bydelsinddelingen og opstillingskredse i København.

at Økonomiudvalget fastlægger antallet af bydele og de kommende bydelsgrænser.

at Økonomiforvaltningen udarbejder en endelig indstilling på baggrund af Økonomiudvalgets drøftelser, som forelægges Økonomiudvalget på et kommende møde.

RESUME

Økonomiudvalget behandlede høringsvar og forslag til bydelsinddeling med 10 bydele baseret på sammenlægning af eksisterende bydele på sit møde den 29. november 2005. På den baggrund besluttede Økonomiudvalget at forlænge høringsperioden frem til 1. marts 2006.

Høringen med høringsfrist 1. marts 2006 har givet anledning til, at Økonomiudvalget har modtaget 30 høringsvar. De modtagne høringsvar er indsendt af lokalråd, ældreråd, kvarterløft og områdefornyelser, partiforeninger, andre foreninger samt privatpersoner. De enkelte høringsvar er vedlagt som bilag 5, og i bilag 6 er der udarbejdet et resumé af de centrale pointer i de modtagne høringsvar.

På baggrund af høringsvarene tegner der sig et billede af områder, som kan støtte forslaget til 10 bydele, og områder som ikke kan tilslutte sig forslaget. De områder, hvor der primært er indsigelser mod forslaget med 10 bydele er Vesterbro/Kongens Enghave, Indre By/ Christianshavn og Amager Vest/ Amager Øst. I de nuværende bydele Vesterbro, Kongens Enghave, Indre By og Christianshavn ønsker man ikke en sammenlægning med en anden bydel, men derimod at de nuværende bydele opretholdes med hvert deres lokaludvalg. Christianshavn, Kongens Enghave og Vesterbro kan dog tilslutte sig, at der sker en sammenlægning i forhold til den admini-

INDSTILLING ... fortsat

strative inddeling. På Amager er hovedproblemstillingen, hvor den præcise grænse skal gå mellem de 2 bydele.

Samtidig med høringen om forslag til ny bydelsinddeling i København har en arbejdsgruppe under Folketinget færdiggjort et forslag til ny valgkredsinddeling på landsplan, som ændrer på opstillingskredse i København. I forslaget lægges der op til en inddeling af København i 9 opstillingskredse. I forslaget fra arbejdsgruppen er der tilstræbt en overensstemmelse med forslag til bydelsinddeling, som har været sendt i høring. Forslaget afviger dog i antallet af inddelinger, idet bydelene Brønshøj-Husum og Vanløse i forslag til valgkredse udgør 1 kreds, mens det i forslag til bydele med 10 bydele udgør 2 selvstændige bydele. Endvidere er der 4 områder, hvor der ikke er overensstemmelse mellem opstillingskredse og forslaget til bydelsinddeling.

I nærværende forslag lægges der op til, at Økonomiudvalget fastlægger antallet af bydele og drøfter de kommende bydelsgrænser. Det skal ske på baggrund af en drøftelse af de indkomne høringssvar samt spørgsmålet om overensstemmelse med forslag til nye opstillingskredse i København.

SAGSBESKRIVELSE

BAGGRUND

Processen for beslutning om ny bydelsinddeling i Københavns Kommune har været følgende:

26. maj 2005	BR behandlede sag om ny struktur, som bl.a. tog højde for konsekvenserne af kommunalreformen, og vedtog i den forbindelse, at der skulle udarbejdes forslag om en entydig geografisk inddeling af byen.
Primo juni 2005 – Primo september 2005	En arbejdsgruppe på tværs af de 7 forvaltninger udarbejdede rapporten: "Forslag til ny distriktsinddeling i København" (bilag 3).
27. september 2005	ØU behandlede indstilling om ny bydelsinddeling, hvori der stilles forslag om en inddeling af byen i 8 bydele (bilag 1). ØU besluttede at sende forslaget i høring i de stående udvalg, Udvalget for Demokrati- og Serviceudvikling, lokalråd og Valby Lokaludvalg, ældreråd og kvarter-

INDSTILLING ... fortsat

	løfts- og områdefornyelsesområder. Høringsfristen blev sat til den 1. november 2005.
29. november 2005	ØU behandlede høringssvar og indstilling om nyt forslag til bydelsinddeling med 10 bydele baseret på sammenlægning af eksisterende bydele (bilag 2). ØU besluttede at sende forslag med 10 bydele i høring frem til 1. marts 2006.
8. februar 2006	Der blev afholdt debatmøde mellem ØU, repræsentanter fra de politiske partier i BR, lokalråd og lokaludvalg, ældreråd og kvarterråd om forslag til bydelsinddeling med 10 bydele baseret på en sammenlægning af eksisterende bydele.

Høringssvar om bydelsinddeling

Økonomiudvalget besluttede på sit møde den 29. november 2005 at sende forslag om 10 bydele baseret på de eksisterende bydelsgrænser i høring frem til 1. marts 2006. En af grundene til forlængelsen af høringsperioden var bl.a. ønsket om, at der skulle gives mulighed for at afholde borgermøder om ændring af bydelsinddelingen.

På baggrund heraf blev der den 8. februar 2006 afholdt et debatmøde om forslag til bydelsinddeling i Dansk Design Center, hvor der var inviteret repræsentanter fra Økonomiudvalget og de politiske partier i Borgerrepræsentationen, lokalråd og Valby Lokaludvalg, ældreråd og kvarterløfts- og områdefornyelsesområder (vedlagt referat – bilag 4)

Ud over ovenstående arrangement er der ude lokalt blevet afholdt debatmøder om emnet. Disse debatmøder har været arrangeret af lokale foreninger og organisationer.

Høringen med høringsfrist den 1. marts 2006 har givet anledning til, at Økonomiforvaltningen har modtaget 30 høringssvar. De modtagne høringssvar er rubriceret som følger: lokalråd, ældreråd, kvarterløft og områdefornyelser, partiforeninger, andre foreninger samt privatpersoner. De enkelte høringssvar er vedlagt som bilag 5.

For overskuelighedens skyld har Økonomiforvaltningen resumeret de centrale pointer fra høringssvarene i en sammenfatning, således at der skabes et overblik over indholdet i de enkelte høringssvar (bilag 6). Sammenfatningen omfatter dog ikke høringssvar fra privatpersoner.

På baggrund af høringssvarene tegner der sig et billede af de områder, som kan støttenærværende forslag til bydelsinddeling, og områder, som ikke kan tilslutte sig for-

INDSTILLING ... fortsat

slaget. Økonomiforvaltningen har opstillet nedenstående skema, som tydeliggør hvorledes de enkelte bydele, overordnet set, forholder sig til forslaget. For de områder, hvor der er modstand imod forslaget, fremgår det, hvori uoverensstemmelserne består.

Skemaet er opdelt efter forslag til inddeling af byen i 10 bydele, som har været sendt i høring. Skemaet har til formål, at skabe et overblik over de geografisk/bydelsmæssigt bestemte holdninger til forslaget. For et mere nuanceret indblik i høringssvarenes indhold henvises til sammenfatningen af høringssvarene eller de konkrete høringssvar.

Vanløse	Kan, for så vidt angår Vanløse, tilslutte sig forslaget, men ønsker at hedde Vanløse-Grøndal Bydel.
Brønshøj-Husum	Intet svar.
Bispebjerg	Kan, for så vidt angår Bispebjerg, tilslutte sig forslaget, såfremt Emdrup Øst og Utterslev Vest indlemmes i Bispebjerg Bydel. Endvidere ønskes også Genforeningspladsen indlemmet i Bispebjerg bydel.
Nørrebro	Kan, for så vidt angår Nørrebro, tilslutte sig forslaget og ønsker snarligst oprettelse af lokaludvalg.
Østerbro	Kan, for så vidt angår Østerbro tilslutte sig forslaget, men modsætter sig eventuelle afgivelser af områder til Bispebjerg eller Indre By.
Indre By/ Christianshavn	Hverken Indre By eller Christianshavn ønsker sammenlægning af de to bydele. Det foreslås i stedet, at man lægger de to bydele sammen i en fælles administrativ forvaltningsinddeling, hvor de to bydele deler borgerservice, lokalcenter mv., men bevarer deres eget bydelsnavn og hver får et lokaludvalg. De to bydele er enige i, at dér, hvor der er tvivl om de eksakte bydelsgrænser, bør igangsættes en lokal debat, hvor de berørte borgere spørges om deres holdning. Indre By fastholder, at der bør være et servicecenter i hver bydel. Christianshavns lokalråd foreslår en finansieringsmodel for lokaludvalgene, hvor bevillingerne afhænger af de enkelte lokaludvalgs befolkningsunderlag.
Amager Øst	Høringssvarene vedr. opdeling af Amager i en østlig og vestlig bydel, er overvejende ikke enige i dette løsningsforslag. Sundby

INDSTILLING ... fortsat

	<p>ønskes ikke opdelt og forslaget om en opdeling, der følger Amagerbrogade findes ikke hensigtsmæssig.</p> <p>I høringsvarene fremkommer forskellige alternative løsningsmodeller:</p> <ul style="list-style-type: none"> ◆ Sundby Lokalråd foreslår en opdeling af to bydele på Amager: Sundbyerne som den ene, og Islands Brygge og Ørestaden som den anden. Sundby Lokalråd har endvidere forslag til bydelens vestlige grænse (se sammenfatning bilag 6). ◆ Kvarterrådet foreslår, at Sundby bliver den ene bydel på Amager, mens Islands Brygge, Christianshavn og Ørestaden i forening, bliver den anden. ◆ Socialdemokraternes 4.kreds har to yderligere forslag til opdeling af Amager (se sammenfatning bilag 6). ◆ De Konservatives 4. kreds foreslår også, at Sundby bliver en bydel og Islands Brygge og Ørestaden en anden. Kredsen har endnu et forslag til inddeling af Sundbys vestlige grænse (se sammenfatning Bilag 6).
Amager Vest	Se ovenfor
Vesterbro/ Kgs. Enghaves	<p>Hverken Vesterbro eller Kgs. Enghave ønsker sammenlægning, men foreslår i stedet, opretholdelse af to bydele med hvert deres lokaludvalg. I forhold til den forvaltningsmæssige inddeling af byen, accepteres en sammenlægning af Vesterbro og Kgs. Enghave med deling af borgerservice, lokalcenter mv.</p> <p>Vesterbro Lokalråd ønsker endvidere, at området mellem Bernstorffsvej og Vester Voldgade tilknyttes Vesterbro Bydel.</p> <p>Fra Kgs. Enghave foreslås det, at Sydhavnen med de nye kvarterer Tegholmen og evt. Sluseholmen udgør en samlet bydel.</p>
Valby	Intet svar.

Der er tre mere overordnede høringsvar, som ikke forholder sig til ændringer i de enkelte bydele og områder, men i stedet forholder sig til forslaget i sin helhed:

- ◆ Koordinationsudvalget mellem de Københavnske Lokalråd opfordrer til, at man ikke gennemfører ændringer i de bydele/kvarterer, hvor der ikke er tilslutning hertil. Koordinationsudvalget foreslår, at der kan være forskel mellem den admi-

INDSTILLING ... fortsat

nistrative forvaltningsstruktur og de egentlige bydele, hvor flere bydele kan være fælles om et socialcenter mv.

- ◆ Københavns og Frederiksbergs Fællesrepræsentation kan godt tilslutte sig forslaget om 10 bydele men fastholder, at der af ressourcemæssige årsager ikke bør være mere end 8 administrative enheder.
- ◆ Socialdemokraterne i København tilslutter sig forslaget, men bemærker at bydelsinddelingen bør følge det nye forslag til opstillingskredse i København. Socialdemokraterne i København ser det ikke som et problem, at Brønshøj-Husum og Vanløse fastholdes som to bydele men kun udgør en opstillingskreds.

Nye opstillingskredse i København

I december 2004 blev der nedsat en arbejdsgruppe under folketinget, som skulle arbejde med forslag til en ny valgkredsinddeling. Arbejdsgruppen har taget udgangspunkt i en række principper, som bl.a. stiller krav til en nogenlunde ensartet størrelse (vælgerantal) af opstillingskredse indenfor en storkreds, og som stiller krav til antallet af opstillingskredse indenfor en storkreds.

I forhold til diskussionen i København om en ny bydelsinddeling er arbejdsgruppen blevet orienteret om det forslag til inddeling af byen med 10 bydele, baseret på de eksisterende bydelsgrænser, som Økonomiudvalget sendte i høring den 29. november 2005.

Arbejdsgruppen har i den udstrækning, det har været muligt under hensyntagen til de overordnede principper for en ny valgkredsinddeling, tilstræbt overensstemmelse mellem forslag til bydelsinddeling og nye opstillingskredse i København.

I tilknytning hertil rettede Indenrigs- og Sundhedsministeriet henvendelse til Økonomiforvaltningen med henblik på at få belyst Københavns holdning til ny valgkredsinddeling med svarfrist den 31. januar 2006.

Fra Økonomiforvaltningens side blev der den 27. januar 2006 fremsendt et brev til Indenrigs- og Sundhedsministeriet, hvoraf det fremgår, at der i Borgerrepræsentationen er et bredt ønske om at sikre bedst mulig overensstemmelse mellem bydelsinddelingen og opdelingen af byen i opstillingskredse. I brevet meddeles, at et bredt flertal af partier i Borgerrepræsentationen kan tilslutte sig arbejdsgruppens forslag til inddeling af byen i opstillingskredse, som bygger på den nuværende bydelsinddeling med undtagelse af 4 områder i byen.

Arbejdsgruppen har nu afsluttet sit arbejde, og med baggrund i den rapport som arbejdsgruppen har udarbejdet, vil der blive fremsat lovforslag i Folketinget om ny valgkredsinddeling på landsplan, således at den kan vedtages senest i juni 2006.

INDSTILLING ... fortsat

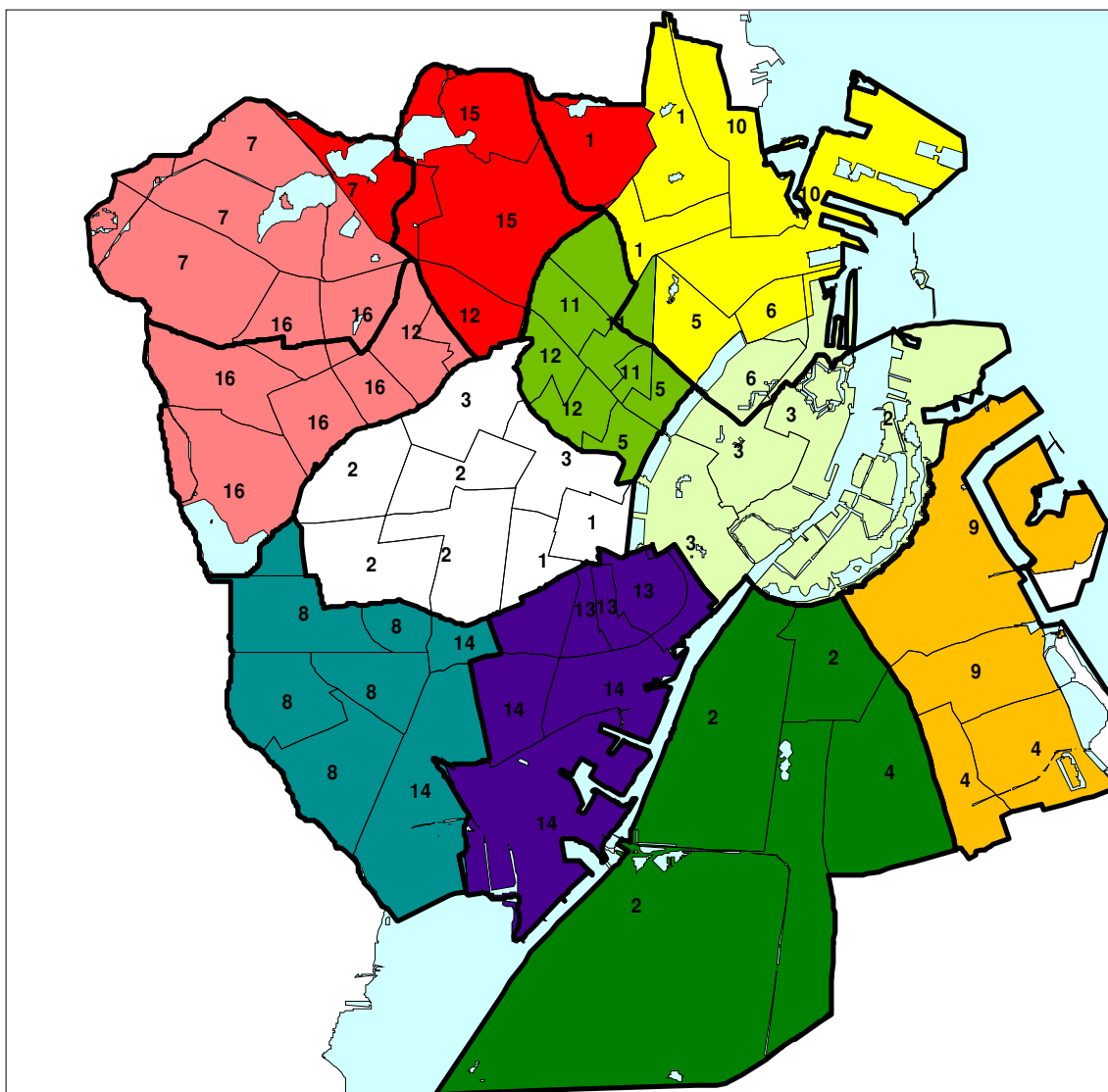
I forhold til forslag om ny bydelsinddeling med 10 bydele, afviger arbejdsgruppens forslag til opstillingskredse på en række punkter. For det første indeholder arbejdsgruppens forslag kun 9 kredse, idet Brønshøj-Husum og Vanløse bydel kun udgør 1 kreds, mens det i forslag om bydele udgør 2 selvstændige bydel. For det andet er der 4 områder, hvor der ikke er overensstemmelse mellem opstillingskredse og bydelsforslaget, som har været sendt i høring. De områder hvor der ikke er overensstemmelse er følgende:

1. Kartoffelrækkerne m.v. (området omkring Østerfarimagsgade Skole og mellem Classensgade og Østerport) hører til opstillingskredsen for Indre By, mens det i bydelsforslaget tilhører Østerbro
2. Den østlige del af Emdrup tilhører opstillingskredsen for Bispebjerg, mens det i forslag til bydelsinddeling hører under Østerbro.
3. Området omkring Tagensvej, Nørre Allé og Jagtvej hører til opstillingskredsen for Nørrebro, mens det i forslag til bydelsinddeling hører til Østerbro.
4. Området mellem Hyrdevangen og Hareskovvej hører til opstillingskredsen for Bispebjerg, mens det i forslag til bydelsinddeling tilhører Brønshøj-Husum.

Nedenfor er vist et kort, som illustrerer forskellen mellem arbejdsgruppens forslag til opstillingskredse og forslag til bydelsinddeling:

INDSTILLING ... fortsat

9 opstillingskredse og 10 bydele



Reviderede opstillingskredse

- 1. Østerbro
- 2. Sundbyvester/Vestamager
- 3. Indre By
- 4. Sundbyøster
- 5. Nørrebro
- 6. Utterslev
- 7. Brønshøj
- 8. Valby
- 9. Vesterbro

INDSTILLING ... fortsat

Den videre proces

Den videre proces for vedtagelse af en ny bydelsinddeling er følgende:

28. marts 2006	Økonomiudvalget drøfter grundlaget for udarbejdelse af forslag til ny bydelsinddeling.
2. maj 2006	Økonomiudvalget behandler forslag til ny bydelsinddeling i København.
18. maj 2006	Borgerrepræsentationen behandler endelig forslag om ny bydelsinddeling i København.

ØKONOMI

Hvis der i hver bydel skal være et borgerservicecenter, et lokalcenter og et pensions- og omsorgskontor samt et lokaludvalg, er der nedenfor foretaget en overslagsberegning på, hvad en bydel vil koste.

Der skelnes her mellem etableringsomkostninger og driftsomkostninger.

Foreløbigt skøn fra forvaltningerne over udgifter pr. enhed/ bydel

Enhed	E tablering i mill. kr.	Drift i mill. kr.
Borgerservicecenter (excl. personale)	3,4	2,5
Lokalcenter	-	10,5
Pensions- og omsorgskontor (incl. ældrekontor)	2,3	6-8
Lokaludvalg	-	5
I alt	5,7	24-26

* for flere detaljer om grundlaget for overslagsberegningen henvises til indstilling om bydelsinddeling af 29. november 2005.

INDSTILLING ... fortsat

Finansiering af evt. merudgifter til drift af lokaludvalg samt decentrale borgerbetjeningsenheder vil indgå i en samlet prioritering i forbindelse med budgetforhandlingerne i den kommende valgperiode.

HØRING

Se afsnit om hørings svar

MILJØMÆSSIGE KONSEKVENSER

-

ANDRE KONSEKVENSER

-

BILAG

Bilag 1: Indstilling til Økonomiudvalget den 27. september 2005 med beslutningsprotokol.

Bilag 2: Indstilling til Økonomiudvalget den 29. november 2005 med beslutningsprotokol.

Bilag 3: Projektgruppens rapport: "Forslag til ny distriktsinddeling i København".

Bilag 4: Referat fra debatmødet om bydelsinddeling den 8. februar 2006

Bilag 5: Indkomne hørings svar til Økonomiudvalget med høringsfrist den 1. marts 2006.

Bilag 6: Oversigt over indholdet i hørings svarerne

Bjarne Winge

/Paul Sax Møller