

# BLAND DIG I BYEN

UDKAST



## **MEDBORGERSKAB** OG INKLUSION

INTEGRATIONS  
POLITIKKEN  
**2011 – 14**

- S. 03 BORGMESTERENS FORORD**
- S. 04 BLAND DIG I BYEN. EN VISION**
- S. 06 FRA VISION TIL VIRKELIGHED**
- S. 10 MÅL FOR INTEGRATIONSINDSATSEN 2011-14**
- S. 12 FORTSAT STYR PÅ INTEGRATIONSINDSATSEN**
- S. 14 INDSATS 1. ALLE UNGE SKAL HAVE EN GOD START PÅ LIVET**
- S. 16 INDSATS 2. MANGFOLDIGHED OG LIGEBEHANDLING I ARBEJDSLIVET**
- S. 18 INDSATS 3. EN SÆRLIG HÅND TIL DE UDSATTE GRUPPER OG OMRÅDER**
- S. 20 INDSATS 4. DEN INDDRAGENDE BY**
- S. 22 LINKS TIL DEN NYE INTEGRATIONSPOLITIK**
- S. 23 UDTALELSER FRA POLITISKE PARTIER**

Udgivet af :

**Københavns Kommune**

**Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen**

Bernstorffsgade 17

1592 København V

Telefon 3317 3317

[www.bif.kk.dk](http://www.bif.kk.dk)

Foto: Polfoto, Das Büro og Københavns Kommune

Design: 1508 A/S

Redaktion: Kontoret for Integrationspolitik

Tryk: TryKKeriet

# FORORD

Du sidder med Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets forslag til ny integrationspolitik for København, ”Bland dig i byen – medborgerskab og inklusion”. I politikken kan du læse vores vision for København og forslag til 4 prioriterede indsatsområder med tilhørende konkrete mål. Den er dermed vores ramme for integrationsindsatsen i København de næste 4 år.

For at gøre visionen til virkelighed og nå de ambitiøse mål i politikken har vi gjort to ting: For det første er der under hvert af de 4 indsatsområder nævnt et forslag til et fyrtårnsprojekt, hvis gennemførelse vi vurderer er et vigtigt skridt for at komme målet nærmere. For det andet har hvert politisk udvalg i Københavns Kommune lavet en handleplan for integrationsindsatsen, som skal sikre at der arbejdes målrettet med integration overalt i kommunen de næste 4 år. Handleplanerne kan ændres, hvis målopfyldelsen på et udvalgsområde halter.

Vi håber du har lyst til at kommentere på vores forslag på [www.blanddigibyen.dk](http://www.blanddigibyen.dk) og ser frem til at få mange bud fra københavnere og samarbejdspartnere. Hvis vi skal forbedre integrationen i København skal vi have endnu flere engageret i arbejdet. Kort sagt skal vi have flere københavnere til at blande sig i byen.

Når høringsfasen slutter d. 11. oktober 2010 gennemgår vi jeres forslag og drøfter på ny integrationspolitikken og handleplanerne. Vi forventer at Borgerrepræsentationen kan godkende en endelig integrationspolitik i slutningen af 2010.

God arbejdslyst

Klaus Bondam  
Beskæftigelses- og Integrationsborgmester (R)

# BLANDDIG I BYEN

## EN VISION

København er stedet, hvor man føler sig hjemme, har tillid til naboen og institutionerne og er aktiv gennem nærdemokratiet i fx skolebestyrelsen eller sportsforeningen. Man kan tage sig en uddannelse og få sig et arbejde, og hvis man er troende frit bede i sin kirke, synagoge eller moské og udøve sin religion.

København er den bedst integrerende storby i Europa 2015.





København er byen, hvor man også møder andre københavnere, som ikke ligner en selv. Det er byen, hvor arbejdspladser, boligkvarterer, skoler og foreninger er mangfoldige, og hvor mangfoldigheden er et aktiv. Her får alle mulighed for at skabe sig et godt liv uden at blive mødt med fordomme og diskrimination. Arbejdsmarked og erhvervsliv inspiration til nytænkning. Forskelligartede befolkningsgrupper med rødder i nær og fjern skaber adgang til internationale markeder og til netværker i en verden, der i stigende grad er domineret af globale strømme af mennesker, viden og penge.

I København bidrager alle efter evne aktivt til samfundet gennem partnerskaber på kryds og tværs af byen: på tværs af kommune, erhvervsliv, uddannelsesinstitutioner, foreninger, organisationer og lokalsamfund – alle involverer sig og spiller en rolle i byens udvikling.

*Bland dig i byen* er en opfordring til alle københavnere om et aktivt medborgerskab. Den aktive medborger i København skal have vilje, evne og mulighed for at deltage og bidrage til byen på lige fod. København er en by med tillid mellem den enkelte borger, naboer og kommunen. Diskrimination bekæmpes aktivt, og enhver føler sig anerkendt og behandlet som lige medborger uanset kulturel baggrund, religion, etnicitet, køn, alder, seksualitet, tilknytning til arbejdsmarkedet, social og økonomisk baggrund mv.

### **HVAD ER INTEGRATION OG INKLUSION I KØBENHAVN?**

Borgerne er inkluderet, når de føler tillid til medborgere og kommune, når de indgår i fællesskaber og har indflydelse. Integration i København handler om at fremme oplevelsen af *inklusion* blandt alle byens borgere ved at sikre ligebehandling, bekæmpe diskrimination, nedbryde de barrierer, der skaber ulige muligheder og bruge byens mangfoldighed som en styrke og en ressource. *Integration* er en dynamisk og gensidig proces, hvor alle borgere uanset etnisk tilhørsforhold blander sig i byen.

---

# FRA VISION TIL VIRKELIGHED

Hvis visionen skal blive til virkelighed kræver det noget af os hver især: **kommunens ansatte**, som betjener københavnernes + **byens uddannelsesinstitutioner, erhvervs- og foreningsliv**, som uddanner, ansætter og engagerer københavnernes + **københavnernes selv** – som hver for sig eller i grupper – træffer valg, som har betydning for byens sammenhængskraft + **Københavns politikere**, som er direkte valgt af københavnernes til at repræsentere dem.

Sammen skal vi sikre, at København bliver mulighedernes by for alle. Hvis oplevelsen af medborgerskab og inklusion skal styrkes, kræver det en koordineret indsats på tværs. Forudsætningen for succes er, at relationerne mellem de forskellige grupper af københavnere styrkes i dagligdagen, og at der tages initiativer, hvor alle har mulighed for at deltage. Vi tror på, at vejen til en hel by bygger på følgende tre principper:

## PRINCIP 1. MANGFOLDIGHED ER EN RESSOURCE

København rummer som hovedstad med sin mangfoldighed særlige muligheder, som vi kan bruge til alles bedste. Københavnernes forskellighed er positiv og kan udnyttes aktivt. Alle har noget at bidrage med. Det er centralt, hvis det skal lykkes byens virksomheder at tiltrække og fastholde kvalificeret arbejdskraft fra hele verden, at de skal føle sig velkomne. København skal være tilgængelig for den mangfoldighed af mennesker, som udgør fundamentet for byens økonomiske bæredygtighed. Københavnernes sproglige, uddannelsesmæssige og kulturelle ressourcer kan anvendes til at skabe handelspartnere over hele verden, og sproglige og kulturelle møder kan give nye perspektiver på undervisningen. Ægte mangfoldighed er kun mulig, hvis borgerne oplever at blive behandlet lige.



## PRINCIP 2. ALLE SKAL HAVE MULIGHED FOR AT VÆRE MED

Alle grupper af borgere skal føle sig som en del af Byens fællesskab. Det forudsætter, at alle københavnere har lige muligheder, at vi sikrer borgernes politiske, økonomiske, uddannelsesmæssige, sociale og kulturelle rettigheder, og at vi bekæmper diskrimination på baggrund af de otte diskriminationsårsager: Alder, handicap, køn, national/social oprindelse, politisk anskuelse, race/hudfarve/etnisk oprindelse, religion/tro og seksuel orientering. Social oprindelse henviser til en persons tilhørsforhold til en bestemt social klasse eller gruppe.

Vi arbejder for, at alle unge skal få sig en uddannelse og finde en sikker vej til arbejdsmarkedet. Vi ønsker, at alle – også udsatte grupper – har mulighed for et godt og værdigt liv. Københavnerne er lige, men ikke ens. Vi skal derfor ligebehandle og ikke ensbehandle. Ligebehandling går hånd i hånd med klare krav til alle borgere om at udvise et samfundsmæssigt medansvar og en vilje til at indgå som ligeværdige medborgere. Alle – kommune, københavnere, erhvervsliv, uddannelsesinstitutioner, foreninger, organisationer og lokalsamfund – har et ansvar for at behandle hinanden lige og respektfuldt i det daglige møde. Et stærkt bysamfund hylder ligebehandling og bekæmper diskrimination i alle dens afskygninger.

### **PRINCIP 3. INTEGRATION ER ET FÆLLES ANSVAR**

I København har alle et ansvar for at løfte integrationsopgaven. Integration kræver partnerskaber på kryds og tværs i byen, hvor kommune, københavnere, erhvervsliv, uddannelsesinstitutioner, foreninger, organisationer og lokalsamfund alle inddrages, bidrager og tager ansvar.

#### **Det er politikernes ansvar**

- at sætte integrationsdagsorden og sikre politisk og økonomisk prioritering af de væsentligste områder
- at bidrage til at alle københavnere føler sig velkomne og ønskede
- at bidrage til at nedbryde fjendebilleder
- at udvikle byen på en måde, der fremmer mangfoldigheden

#### **Det er kommunens ansvar**

- som serviceleverandør at sikre lige muligheder for alle
- at fremme mangfoldighed og social ansvarlighed på Danmarks største arbejdsplads
- at inddrage erhvervslivet, uddannelsesinstitutioner, foreninger, organisationer og lokalsamfund, så hele byen tager ansvar
- at København indgår i partnerskaber nationalt og internationalt for at bruge andre byers succeser progressivt i byens udvikling
- at byde nytilkomne indvandrere og familiesammenførte velkomne i København gennem gode integrationsforløb
- at styrke samarbejdet med Københavns Politi med henblik på at sikre at alle borgere behandles respektfuldt og ingen oplever diskrimination i deres møde med politiet

#### **Det er erhvervslivets, uddannelsesinstitutionernes og boligforeningernes ansvar**

- at sikre rummelige og mangfoldige arbejdspladser
- at bidrage aktivt til at sikre job, praktikpladser og uddannelse til unge
- at indgå i partnerskaber med kommunen for at løfte integrationsopgaver lokalt

#### **Det er københavnernes ansvar**

- at tage vare på sin familie og sig selv
- at opsøge uddannelse og arbejde
- at lære det danske sprog
- udvise respekt for hinandens skikke og kultur og for demokratiet
- at sikre det gode naboskab og tolerance over for forskellige grupper af mennesker
- at deltage aktivt i byens udvikling og lokale initiativer
- som individer at gøre en aktiv indsats for at blive integreret, men som fællesskab at skabe rammerne for den enkeltes mulighed for integration

#### **Det er foreningernes, organisationernes og lokalsamfundets ansvar**

- at bidrage til løsningen af byens integrationsudfordringer gennem samarbejde og partnerskaber





# MÅL FOR INTEGRATIONS INDSATSSEN 2011–14

Integrationspolitikens visioner skal gennemføres gennem en fokuseret og sammenhængende indsats.

## DET GØR VIVED

- at udvælge 4 overordnede indsatsområder og opstille 7 konkrete mål,
- en systematisk evaluering, hvor vi bruger Det Interkulturelle Byindeks, Københavns Kommunes Integrationsbarometer og Tryghedsindexet fra Sikker By.
- en systematisk identifikation af barrierer for integration og en konkret indsats for at nedbryde disse barrierer
- inddragelse af borgere, organisationer og eksperter
- fortsat styr på integrationsindsatsen gennem kortlægning af de eksisterende integrationsindsatser, systematisk indsamling af viden, udvikling af systematiske arbejdsgange, så der sikres sammenhæng og rationel udnyttelse af ressourcer

## HVAD ER EN INTERKULTUREL BY?

*Interkulturel* betyder »mellem kulturer« og sætter derfor fokus på relationer. En by er *interkulturel*, når politikere og flertallet af borgere opfatter mangfoldigheden og muligheden for at blande sig i byen som noget positivt. Byen bekæmper diskrimination og har tilpasset sine institutioner og styreform til de mangfoldige behov.

## HVAD ER DET INTERKULTURELLE BYINDEKS?

*Det Interkulturelle Byindeks* er et værktøj til sammenligning og identifikation af best practice mellem byer udviklet af Europarådet m.fl.. Indekset er kvalitetssikret af 11 europæiske byer og består af 9 dimensioner, som viser i hvilken grad byen:

1. har forpligtiget sig til at være en interkulturel by, 2. har rum, som er indrettet ift. mangfoldighed, 3. er i stand til at håndtere interkulturelle konflikter, 4. har indsatser der fremmer læring af majoritetssproget, 5. styrker samarbejder med minoritetsmedier, 6. har en international strategi, 7. sikrer interkulturelle kompetencer blandt kommunens ansatte, 8. byder nyankomne indvandrere velkommen til byen og 9. arbejder med governance, fx om etniske minoriteter har stemmeret, er repræsentativt til stede i byens politiske organer m.v. Kilde: Europarådets hjemmeside.

## HVAD ER INTEGRATIONSBAROMETERET?

I Integrationsbarometeret foretages en løbende måling af udviklingen i integrationsindsatsen i Københavns Kommune i relation til de indsatsområder, der er vedtaget i integrationspolitikken samt en løbende formidling af disse målinger og resultater på en enkel og let forståelig facon. Barometeret skal tjene som et informationsværktøj rettet mod både Borgerrepræsentationens medlemmer, forvaltningerne, eksterne interessenter og borgerne i Københavns Kommune.

## HVAD ER TRYGHEDSINDEKSET?

Tryghedsindekset er sammensat af to datakilder: Politiets opgørelser over anmeldelser samt en spørgeskemaundersøgelse blandt borgerne i København, som belyser borgernes udsathed for kriminalitet og oplevelse af tryghed i nabolaget. Tryghedsindekset viser, hvor stort et behov et område har for at der skabes en tryghedsskabende indsats.



## INDSATSOMRÅDER OG 7 KONKRETE MÅL

Integrationspolitikken konkretiseres i 4 indsatsområder med tilhørende 7 konkrete mål. De er udvalgt på baggrund af evaluering af integrationsindsatsen siden 2006 og Borgerrepræsentations politiske vurdering af, hvad der vigtigt de kommende 4 år. Hvert konkret mål er beskrevet i integrationspolitikken, og hvert af de politiske udvalg under Borgerrepræsentationen har ansvar for at udarbejde handleplaner for de enkelte mål, så de bliver opfyldt.

De fire indsatsområder med tilhørende mål er:

### INDSATSOMRÅDER

### MÅL

Indsats 1. Alle unge skal have en god start på livet

1 De faglige resultater skal forbedres for de 25 procent svageste tosprogede elever

Indsats 2. Mangfoldighed og ligebehandling i arbejdslivet

2 Overledigheden blandt etniske minoriteter skal nedbringes  
3 Kommunens medarbejder- og ledersammensætning skal afspejle arbejdsstyrken i forhold til etnicitet og uddannelsesmønster

Indsats 3. En særlig hånd til udsatte grupper og områder

4 Etniske minoriteters brug af kommunale tilbud skal stige  
5 Trygheden skal stige i udsatte områder, som i tryghedsindekset 2010 er markeret med behov for en markant tryghedsskabende indsats

Indsats 4. Den inddragende by

6 Andelen af etniske minoriteter, der føler sig inkluderet, skal stige  
7 Andelen af etniske minoriteter, der oplever diskrimination, skal falde

# FORTSAT STYR PÅ INTEGRATIONS INDSATSSEN

København har allerede en række styringsinstrumenter, som skal udnyttes til at måle indsatsen:

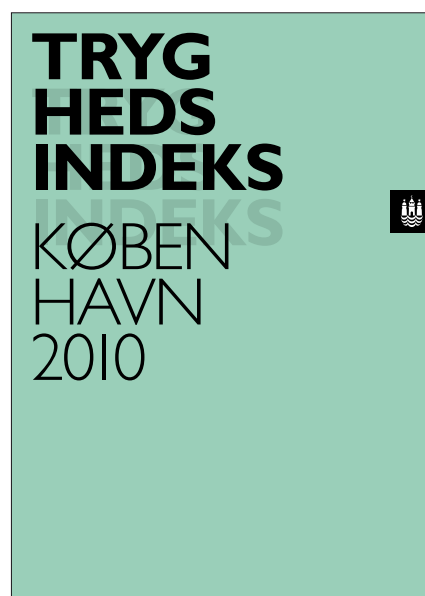
- et årshjul for integrationsindsatsen, som kobler integrationspolitik og budgetdrøftelser
- en kort årlig statusrapportering, som giver mulighed for en årlig integrationsdrøftelse i Borgerrepræsentationen
- status for integrationsindsatsen bliver fortsat monitoreret halvårligt i kommunens Integrationsbarometer, som afspejler de syv mål. Herudover afholdes der et årligt statusmøde om integrationsindsatsen mellem Beskæftigelses- og Integrationsudvalget og borgmestre om behov for at ændre på udvalgenes handleplaner

## Identifikation af barrierer for integration

Vi ved, at der er en række barrierer for integration både hos den enkelte, som fx fattigdom, traumer eller misbrug, og de mere strukturelle barrierer som fx diskrimination og negative mediebilder af udvalgte grupper, som kan medvirke til at københavnere oplever en manglende anerkendelse og inklusion fra samfundet.

Vi skal derfor fortsætte med at identificere barriererne for integration – både på individ- og samfundsniveau – og skabe en styrket dialog løbende om Københavns Integrationspolitik 2011–2014 med eksperter, nøgleinteressenter, borgere og andre storbyer. Udvikling af integrationsinitiativer skal sættes i gang på baggrund af forskningsbaseret viden og veldokumenteret praktisk erfaring, så initiativer baseres på fakta og tal frem for fordomme og forestillinger.

Desuden skal København lære af erfaringerne fra andre europæiske byer, der arbejder med de samme udfordringer som København, for at indhente international god praksis omkring inklusion og positiv kommunikation omkring mangfoldighed.





Underskrift af Eurocity Charter hos Lord Mayor Boris Johnson i London

## DET GØR VI VED AT

- styrke den løbende indsamling af viden til løsning af integrationsproblematikker i Københavns Kommune bl.a. gennem kvalificeret sparring med Eksperttænknetanken for integration og deltagelse i forskningssamarbejder
- styrke borgerinddragelse, fx i forbindelse med fortsat udvikling af integrationspolitikken og i forhold til løbende at få identificeret barrierer og evt. løsninger
- at inddrage etniske minoriteter i diskussioner og beslutninger om integration og bekæmpelse af diskrimination
- skabe dialog og debat på internettet om specifikke integrationsemner m.m.
- skabe faste dialogfora mellem myndigheder, uddannelsesinstitutioner, erhvervsliv, foreninger, organisationer, lokalsamfund, forvaltninger og københavnere
- afholde Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets årlige integrationskonference
- styrke det internationale samarbejde, bl.a. ved at deltage i internationale erfaringsnetværk som Det Interkulturelle Bynetværk og Eurocity Charter samarbejdet, som København underskrev i foråret 2010

INDSATS I.  
ALLE UNGE  
SKAL HAVE  
EN GOD  
START PÅ  
LIVET



## Mål 1: De faglige resultater skal forbedres for de 25 procent svageste tosprogede elever

Uddannelse giver byens unge mulighed for at forsørge sig selv, træffe selvstændige valg i eget liv og dermed få bedre fremtidsmuligheder. Samtidig bliver der i disse år færre i den erhvervsaktive alder, og bl.a. derfor er der brug for alle unge på arbejdsmarkedet. Endvidere stiller det moderne samfund højere krav til de unges uddannelse. København vil derfor sikre, at alle byens unge skal have mulighed for at gennemføre en ungdomsuddannelse og skaffe sig et job.

I København er der en gruppe unge med overvægt af drenge, som ikke gennemfører en ungdomsuddannelse p.g.a for få færdigheder i at tale, skrive og læse dansk og evne til at arbejde selvstændigt, koncentreret og vedvarende med tilegnelse af viden og færdigheder samt kendskab til de krav og kulturelle koder, der gælder i uddannelsessystemet. Der skal arbejdes målrettet med at forbedre disse evner i den københavnske folkeskole. Specielt skal der være fokus på de skoler, som har en overvægt af elever, der har vanskeligt ved at gennemføre en ungdomsuddannelse. Forskning påviser, at det, der skaber forandringer, er initiativer, som ligger tæt på dagligdagen i klasselokalerne: Læringskvalitet, undervisningstype etc. Vi skal turde være mere målrettede og konsekvente end tidligere for at fremme integrationen i uddannelsessystemet.

### DET GØR VED AT

- styrke sprogstimulering i dagsinstitutionerne
- finde modeller, der skaber en bedre fordeling af byens børn i daginstitutioner og skoler
- styrke fagligheden i folkeskolen, herunder særligt læsefærdigheder i dansk
- styrke arbejdet med at udvikle elevernes uddannelseskultur
- styrke at skoler med dårlige resultater udfordres pædagogisk og ledelsesmæssigt og at udviklingsinitiativer understøttes
- styrke forældresamarbejdet ved at forældre får indsigt i skolens arbejdsformer og de forventninger, der er til eleverne, så forældrene bliver i stand til at støtte deres børns skolegang.
- sikre en koordineret indsats i forhold de økonomisk og socialt svage familier, som når hele vejen rundt
- sikre en bedre overgang fra skole til ungdomsuddannelse
- sikre praktikpladser til unge i erhvervsuddannelser
- styrke børn og unges fritidsinteresser

### FYRTÅRSPROJEKT

## Integrationsløft på de ti svageste skoler

Integrationsløftet på de valgte skoler indeholder en specifik lokal pakke tilpasset den enkelte skoles behov med tiltag inden for to hovedområder: 1) Sikker læsning og skrivning for fagligt svage elever i udskolingen, 2) specifikke indsatser i forbindelse med overgangen til ungdomsuddannelse med særligt fokus på tosprogede drenge og 3) bevidst arbejde med at forbedre uddannelseskulturen. De tre hovedområder dækker elementer, som har stor betydning for den enkelte elevs mulighed for at få en uddannelse og klare sig videre i livet. Vi sætter f.eks. gang i:

- *turbodansksforløb med læseeksperter*
- *bedre overgangsforløb til ungdomsuddannelser*
- *holddeling med fokuserede læse- og skrivekurser*
- *brug af IT-baserede redskaber og sociale medier m.m.*



## INDSATS 2. MANGFOLDIGHED OG LIGEBEHANDLING I ARBEJDSLIVET



## Mål 2: Overledigheden blandt etniske minoriteter skal nedbringes

## Mål 3: Kommunens medarbejder- og ledersammensætning skal afspejle arbejdsstyrken i forhold til etnicitet og uddannelsesmønster

I 2020 vil en ud af fire i den københavnske arbejdsstyrke have etnisk minoritetsbaggrund. Derfor skal forskellen i beskæftigelsesfrekvensen på op mod 20 procent i 2010 mellem borgere med dansk og anden etnisk baggrund nedbringes. Et liv uden for arbejdsmarkedet vil ofte være forbundet med lav indkomst og risiko for fattigdom. Arbejdsløshed har på den måde store personlige, økonomiske og sociale konsekvenser for den enkelte københavnere. Desuden er der store samfundsøkonomiske tab forbundet med overledigheden og et stort uudnyttet arbejdskraftspotentiale. Derfor vil København sikre mangfoldighed og ligebehandling i arbejdslivet, så alle får mulighed for at blive selvforsørgende og tage ansvar for sig selv og sin familie.

Kernen i indsatsen er dels at skabe nye arbejdspladser, dels at opkvalificere dem, der skal have de nye job. Den enkeltes motivation og kompetencer skal styrkes målrettet, fx gennem kompenserende danskuddannelse. Parallelt skal der arbejdes med at skabe flere jobåbninger gennem partnerskaber med virksomheder. Endelig skal der afprøves særlige indsatser for de udsatte grupper med minoritetsbaggrund, som påviseligt har markant overledighed. Københavns Kommune spiller som landets største arbejdsplads en væsentlig rolle i dette.

### DET GØR VIVED AT

- styrke danskundskaberne for etniske minoritetsvoksne
- skabe adgang til arbejdsmarkedet for alle befolkningsgrupper gennem en ambitiøs beskæftigelsespolitik med fokus på blandt andet etniske minoriteter
- sikre, at kommunen er en mangfoldig og rummelig arbejdsplads
- bekæmpe direkte og indirekte diskrimination på arbejdsmarkedet
- tiltrække og fastholde veluddannet udenlandsk arbejdskraft og deres familier for at udvikle København som en konkurrencedygtig metropol.

### FYRTÅRSPROJEKT

## Indsats for familiesammenførte, selvforsørgede og starthjælpsmodtagere

Starthjælpsmodtagere er en udsat gruppe med lav indkomst. Samtidig er en anden gruppe af københavnere ikke i job og får heller ikke understøttelse, fordi de er forsørget af deres ægtefælle. Det er de familiesammenførte og selvforsørgede. Blandt dem er en særlig målgruppe etniske minoritetskvinder fra ikke-vestlige lande, som har lav beskæftigelsesfrekvens. Vi styrker indsatsen ved at:

- styrke virksomhedskonsulenternes arbejde på Jobcenter København
- styrke Jobcenter Københavns opsøgende indsats over for målgruppen, bl.a. ved at gøre brug af bydelsmødrene samt udvikle nye eller styrke eksisterende indsatser over for målgruppen, f.eks. jobtræningsprogrammet "Første Job i Danmark" m.m.

# INDSATS 3. EN SÆRLIG HÅND TIL DE UDSATTE GRUPPER OG OMRÅDER



Mål 4: Etniske minoriteters brug af kommunale tilbud skal stige (daginstitutioner, sociale tilbud, fritidsfaciliteter)

Mål 5: Trygheden skal stige i udsatte områder, som i Tryghedsindekset 2010 er markeret med behov for en markant tryghedsskabende indsats



Vi ønsker et København, hvor det er lettere at være med end udenfor. Derfor må vi give en særlig hånd til de udsatte grupper, der ikke for tiden er i stand til at forsørge sig selv. Det gælder fx fattige, ledige på starthjælp, hjemløse, psykisk traumatiserede og kvinder udsat for partnervold. Alle grupper, der desværre er overrepræsenteret blandt etniske minoriteter. Dette er særligt tydeligt i forhold til gruppen af fattige, hvor knap 30 procent af de etniske minoriteter lever under fattigdomsgrænsen i København. Det er næsten det dobbelte af andelen af fattige i kommunen i 2008 generelt.

Samtidig er der unge, hvis oplevelse af modløshed og manglende anerkendelse giver grobund for frustrationer og gryende kriminalitet. Etniske minoritetsunge er således fortsat overrepræsenteret i kriminalitetsstatistikkerne. Problemerne og utrygheden er størst i de udsatte boligområder. Derfor skal vi sætte ind her, så dem, der i forvejen er udsatte ikke også skal kæmpe med utryghed. Beboersammensætningen i byen skal blandes, så vi styrker mangfoldigheden og modvirker polarisering.

Tryghedsindeks 2010 udpeger følgende områder med behov for markant indsats: Christianshavn/Holmen samt dele af Indre By, Vesterbro, Indre Nørrebro, Husum og Valby.

### Der skal arbejdes fokuseret med at

- øge rummeligheden i normalsystemet, så flest mulige borgere uanset herkomst kan indgå heri og drage nytte heraf
- oprette særindsatser fx i udvalgte boligområder, hvor fællesskabet og sammenhængskraften kan være truet
- øge det tværfaglige samarbejde mellem kommunens forvaltninger, for at skabe en helhedsorienteret boligsocial indsats.
- kombinere job, uddannelse, sundhedstilbud og socialindsats, så vi styrker det underste sociale sikkerhedsnet

### DET GØR VIVED AT

- øge trygheden i byen gennem Hotspots, SSP+ og Exit, styrke Sikker By arbejdet og styrke kriminalitetsforebyggende initiativer over for børn og unge
- styrke en mangfoldig beboersammensætning, i samarbejde med boligselskaberne i udsatte områder, herunder sikre at børn og unge i højere grad deltager i fritidstilbud
- styrke den områdebaserede indsats, byggende på en helhedsstrategi med lokalforankring, der inddrager og styrker beboerne, deres organisationer og foreninger
- styrke indsatsen for økonomisk og socialt svage familier og udsatte grupper, som fx traumatiserede flygtninge, psykiske syge børn og voksne, børn med misbrugsforældre, hjemløse, stofmisbrugere mv. Det kan bl.a. være gennem Bydelsmødre og Familiecoach

### FYRTÅRSPROJEKT

Kvalitetsløft af tilbud til dårligt stillede børn og unge med etnisk minoritetsbaggrund i udvalgte områder

Indsatsen skal sikre, at dårligt stillede børn og unge med etnisk minoritetsbaggrund får mulighed for at deltage i klub- og foreningslivet, og at familierne tilbydes en ny start på livet. Formålet er at afhjælpe sociale og sundhedsmæssige problemer, som følger fattigdom, og sikre, at fattige børnefamilier kender deres rettigheder og handlemuligheder. Det vil på sigt øge familiernes livskvalitet, oplevelse af inklusion og give bedre muligheder for, at dårligt stillede børn og unge senere i livet kan skabe et godt forsørgelsesgrundlag. Det gør vi bl.a. ved

- *rabatordninger eller gratis adgang til fritidsaktiviteter og sundhedsfremmende tilbud*
- *at styrke oplysning om fx rettigheder, rabatordninger, tilskudsmuligheder og gratis tilbud i opsøgende indsats fra fx bydelsmødre*
- *forsøg med udvidede og alternative åbningstider og tilbud i fritids- og ungdomsklubber m.m.*

# INDSATS 4. DEN INDDRAGENDE BY



## Mål 6: Andelen af etniske minoriteter, der føler sig inkluderet, skal stige

## Mål 7: Andelen af etniske minoriteter, der oplever diskrimination, skal falde

En forudsætning for at nå de øvrige mål er, at københavnere oplever, at de hører til, føler sig anerkendt og inkluderet i København og har lyst og evne til at blande sig i byen. Det er det, vi kalder den interkulturelle integration. Det handler om at skabe aktivt medborgerskab og medansvar for byens udvikling.

### Der skal arbejdes fokuseret med at

*Systematisk engagere partnere* som virksomheder, uddannelsesinstitutioner, boligforeninger, organisationer, medier, lokalsamfund mv.

*Fremme relationer* mellem børn, forældre, naboer og københavnere generelt for at styrke integrationen og skabe en tryk by præget af kendskab, forståelse og tolerance blandt byens borgere. Vi skal sikre, at byens forskellighed kan blive hørt og inddraget i den løbende integrationsindsats og skabe fællesskab på tværs.

*Bekæmpe diskrimination.* I dag er der en stor andel af københavnere, som bliver diskrimineret og føler sig diskrimineret, og som derfor ikke har samme muligheder som andre. Denne oplevelse af ulighed svækker denne gruppes vilje og evne til medborgerskab.

### DET GØR VIVED AT

- bekæmpe diskrimination i byen, herunder i nattelivet
- sikre interkulturelle kompetencer blandt kommunens ansatte og sikre reel ligebehandling i alle kommunens serviceydelser og forvaltninger, så vi understøtter den enkelte københavners evne og muligheder
- sikre indsatser, der fremmer læring af dansk i skrift og tale
- implementere kommunens kommunikationsstrategi for etniske minoriteter, herunder velkomstskilte og velkomstpjecer, filmstreams på forskellige sprog for nye borgere, som hjælper dem med at bevæge sig rundt i byen og ikke mindst i de offentlige servicetilbud
- styrke partnerskaber med erhvervslivet, uddannelsesinstitutioner, boligforeninger, faglige og frivillige foreninger og medier gennem konceptet *Bland dig i Byen*
- styrke etniske minoritetsborgeres repræsentation i byen, fx i bestyrelser, politiske organer m.v.

### FYRTÅRSPROJEKT

## Bland dig i Byen

*Bland dig i byen* skal sikre mobilisering af københavnere og alle byens aktører, så de tager aktivt del i integrationspolitikken. Derved kan København udfolde sig som en interkulturel metropol med vægt på aktivt medborgerskab og relationer mellem københavnere og byens institutioner. Det kræver en systematisk inddragelse af københavnere, foreningerne, organisationerne og lokalsamfundet - herunder etniske minoritetsforeninger, uddannelsesinstitutioner, boligforeninger, erhvervsliv og presse. Formålet er at styrke sammenhængskraften, forebygge diskrimination i København og sikre byens vækst. Det gør vi ved at

- *etablering af nye og styrke eksisterende netværk og forpligtigende partnerskaber, kapacitetsopbygning af minoritetsforeninger og lokalsamfund*
- *styrkelse af interkulturel dialog*
- *aktiv deltagelse i Interkulturel Bynetværk og udbygning af erfaringsudvekslingen under Eurocities m.m.*

# LINKS TIL KØBENHAVNS NYE INTEGRATIONS POLITIK

- Læs mere om integration i København på [www.kk.dk/integration](http://www.kk.dk/integration)
- Læs om Københavns Kommunes hot spot-indsatser på [www.kk.dk/hotspot](http://www.kk.dk/hotspot)
- Find løbende målinger af integrationsindsatsen i Københavns Kommune på [www.kk.dk/integrationsbarometer](http://www.kk.dk/integrationsbarometer)
- Foretag via følgende link en anonym registrering, hvis du føler dig forskelsbehandlet: [www.registrerdiskrimination.kk.dk](http://www.registrerdiskrimination.kk.dk)
- Læs og giv din mening til kende om udkastet til Københavns nye integrationspolitik på [www.blanddigibyen.dk](http://www.blanddigibyen.dk)
- Bliv en del af det københavnske fællesskab på [www.oplevelsforskellighed.dk](http://www.oplevelsforskellighed.dk)
- Læs om de spændende integrationsprojekter i København på [www.kk.dk/borger/integration/projektbank](http://www.kk.dk/borger/integration/projektbank)
- Find oversigt over tryghed i hvert enkelt af distrikterne i bydelene på [www.kk.dk/tryghedsindeks](http://www.kk.dk/tryghedsindeks)
- Få kompetent rådgivning og sparring om integrationsarbejde på [www.kk.dk/borger/integration/taskforceintegration](http://www.kk.dk/borger/integration/taskforceintegration)
- Læs om Københavns Kommunes arbejde for en sikker by på [www.kk.dk/sikkerby](http://www.kk.dk/sikkerby)
- Følg følgende link hvis du er utilfreds med behandlingen af din sag i Københavns Kommune eller med kommunens behandling af dig: [www.kk.dk/borgerraadgiver](http://www.kk.dk/borgerraadgiver)
- Få indblik i Europarådets arbejde på <http://www.coe.int/t/dg4/cultureheritage/culture/cities/> eller se det interkulturelle byindeks på [http://www.coe.int/t/dg4/cultureheritage/culture/cities/ICCindex\\_en.pdf](http://www.coe.int/t/dg4/cultureheritage/culture/cities/ICCindex_en.pdf)
- Læs om multikulturalisme og social inklusion på <http://www.eurocities.eu/main.php>
- Se alle høringer i forbindelse med kommuneplanen og andre større planer i kommunen og indgiv dit høringssvar på <http://www.blivhoert.kk.dk/>

UDTALELSER  
FRA  
POLITISKE  
PARTIER

## SOCIALDEMOKRATERNE



Anette Holst  
Christensen

*København er en by, vi kan være stolte af som københavnere. En by med en stærk rød tradition. En solidarisk by, hvor vi passer på hinanden. En mangfoldig by, hvor der er plads til forskellighed.* Sådan indledte vi Socialdemokrater valgprogrammet for det seneste kommunalvalg i 2009, og det mener vi også skal være grundlaget for Københavns Kommunes integrationspolitik. Vi ønsker, at den socialdemokratiske vision, hvor de tre socialdemokratiske kerneværdier lighed, frihed og solidaritet er det bærende fundament for et samfund for alle.



Ikram Sarwar

Fattigdom og diskrimination, uanset hvilken karakter det har, har aldrig sikret inklusion eller vist styrken og bæredygtigheden i mangfoldighed. Derfor er en integrationspolitik for Socialdemokraterne nøje knyttet til et opgør med fattigdom, et fokus på uddannelse og arbejde og en fælles forpligtelse blandt alle københavnere til at omgås og omtale hinanden med respekt og hensyn, så vi får et København med et menneskeligt klima og lige muligheder. Det er ikke kun det København, som Socialdemokraterne ønsker – det er også det samfund, som vi ønsker.



Susan Hedlund

## SOCIALISTISK FOLKEPARTI



Klaus Mygind

For SF er vellykket integration afgørende for Københavns udvikling. Vi ønsker med denne høring, at københavnere blander sig. Vi ønsker at få gode ideer og konkrete forslag. Vi ønsker at få kritiske kommentarer.



Neil Stenbæk  
Bloem

SF ser Københavns mangfoldighed som positiv. Vi ønsker, at der skabes en ny tone i integrationsdebatten, samtidig med, at vi ser i øjnene, at der er ting, der ikke fungerer i København. Vi politikere skal gå forrest. Det er vores ansvar, at vi i København tager fat på problemerne, at vi gør det på en måde, der både nedbryder fjendebilleder og er respektfuld over for alle grupper. SF vil fjerne barrierer for integration, hvor end de er. Bekæmpelse af arbejdsløshed og fattigdom er afgørende og det er en forbedring af folkeskolen også. Vi vil ikke have opdelt "sorte" og "hvide" folkeskoler og daginstitutioner. Vi skal sikre, at unge får en god uddannelse, så de kan skaffe sig et job og tage ansvar for eget liv. Vi vil væk med alt, der nærmer sig ghettoer. Vores boligområder skal være mangfoldige med forskellige boligformer, hvor mennesker integrerer sig samtidig med, at de har mulighed for at fastholde særlige leveformer. Diskrimination og oplevet forskelsbehandling skal bekæmpes i alle dens former. København kommune skal som arbejdsplads gå i spidsen for dette. Kommunens ansatte skal have interkulturelle kompetencer, så alle københavnere oplever en fair og ligeværdig behandling. Integrationspolitikken skal bygge på viden, ikke på formodninger og fordomme. Derfor er det vigtigt, at Københavns kommune systematisk indsamler oplysninger om integrationsforholdene. Det giver det bedste beslutningsgrundlag for politikerne.



Signe Goldmann

Oplægget til ny integrationspolitik er nu til debat - SF er enig i hovedlinjen i forslaget, men det kan blive bedre. **Bland dig i byen!**



Flemming Steen  
Munch

## VENSTRE OG DET KONSERVATIVE FOLKEPARTI

Det Konservative Folkeparti og Venstre finder oplægget velegnet som grundlag for den videre diskussion om en ny integrationspolitik – og vi ser frem til høringsprocessen og de bidrag, den måtte frembringe.

Som udkastet er nu, har vi en række forbehold. Begrebet integration er ikke tilstrækkeligt klar, og der mangler en mere udviklet forståelse af, hvilke forhold der fremmer og henholdsvis hæmmer en integration. Særligt savnes en pointering af det personlige ansvar, således at den person, der skal integreres, i udgangspunktet selv bærer ansvaret herfor, og at såvel det civile samfund som det offentlige skal bidrage til denne proces ved at fjerne barrierer og skabe muligheder.



Mogens Lønborg



Signe Færch

## ENHEDSLISTEN

### Integration handler om lige muligheder

Integration handler ikke om, at man skal blive dansk på en eller anden bestemt defineret måde. Tværtimod viser københavnernes, hvordan mangfoldighed er med til at skabe en fantastisk by. Integration handler om at skabe lige muligheder for alle mennesker i Danmark uanset baggrund. Derfor er det et problem, hvis etniske minoriteter fx har dårligere muligheder for at få en uddannelse, et arbejde eller større risiko for at ende i kriminalitet.

En del af københavnernes med etnisk minoritetsbaggrund oplever forhindringer for at skabe sig det liv, de ønsker sig. Det kan fx være, at man er fattig, at man har brug for hjælp til at forstå de kulturelle koder, at der er sprogproblemer eller man føler sig diskrimineret. Det er sådanne forhindringer, vi skal nedbryde med integrationspolitikken, og som vi derfor skal finde frem til og definere. Vi håber høringsprocessen vil bidrage til dette.

Enhedslisten mener, at vi skal have hovedfokus på de sociale problemer og den økonomiske ulighed, hvis vi skal sikre, at alle københavnere får lige muligheder. En anden vigtig forudsætning for integration er, at alle alle københavnere behandles med respekt og at vi byder de nyeste indbyggere velkommen til. Det stiller både krav til politikerne, den enkelte københavnere, politiet og kommunen.

Nu er der lavet et udkast til integrationspolitikken på Rådhuset – men vi er sikre på, at den kan blive meget bedre. Fra Enhedslisten håber vi på input fra organisationer, kloge hoveder og masser af københavnere: Hvordan gør vi politikken mere konkret, så den bliver andet end fine ord på et papir? Hvilke vigtige ting er overset? Hvilke ting er helt forkert? Og hvilke gode ideer ligger I inde med? Vi har brug for dem alle sammen.



Klaus Bondam

## DET RADIKALE VENSTRE

### Københavnerne løfter politikken

Radikale Venstre ønsker en integrationspolitik med et positivt afsæt. Vi skal som københavnere stille krav til hinanden, men også vise tillid til hinanden. Det handler om at tage ansvar. Det har været afgørende for os, at København lægger en anden linje end regeringen har gjort. Vi mener ikke, at mistænkeliggørelse af hele befolkningsgrupper er den rette vej til integration. Vi mener ikke, det er relevant, om man er 24, 28 eller 82, når man vil giftes. Vi vil ikke som regeringen deltage i en konkurrence om at skabe det dårligst mulige ry, så vi holder etniske minoriteter væk. Det skal kort sagt være nemmere at være københavner end dansker. Vi skal naturligvis anerkende alle de problemer, der kan dokumenteres og finde løsninger på dem, men vi skal holde fokus på netop det: løsningen af lokale problemer, der har betydning i hverdagen, og ikke opfinde nye problemer, som ikke eksisterer andre steder end i medierne.

Det har været afgørende for Radikale Venstre, at vi prioriterer indsatsen. Vi vil fokusere på at give børn og unge en god uddannelse, sørge for at flere får et job, og vi vil give endnu et løft til de udsatte boligområder. Vi mener, skolerne skal løftes fagligt én for én, vi mener virksomhederne i København skal tages langt mere i ed, vi mener, at de unge i udsatte boligområder skal have flere muligheder for et godt liv, vi mener, at diskrimination i København skal gøres til fortid, og vi mener, kommunen bør gå forrest med det gode eksempel.

Sprog, uddannelse og beskæftigelse er hjørnestene i en god integrationspolitik, men identitet og følelsen af at høre til spiller også en væsentlig rolle. Vi har brug for københavnernes hjælp til at pege på områder, hvor vi kan blive bedre til at mødes på tværs i byen og skabe relationer. Samarbejde og partnerskaber med virksomheder, organisationer, foreninger m.m. er vigtigt. Uden københavnere er integrationspolitikken ikke noget værd.



Carl Christian Ebbesen

## DANSK FOLKEPARTI

Dansk Folkeparti kan ikke støtte det udsendte udkast til Integrationspolitik i København.

Integrationsindsatsen i København har slået fejl. Kriminaliteten blandt udlændinge er skyhøj, og visse dele af København er reelt ikke længere undergivet samme love, som i øvrigt er gældende i hovedstaden. Vi vil ikke acceptere, at der er områder i København, hvor man ikke kan færdes efter mørkets frembrud og vi vil ikke acceptere parallelsamfund i vores by. København skal være præget af danske værdier og normer. Det gælder i den offentlige administration, i folkeskolen, i byområderne osv. Der skal ikke finde særbehandling sted af eksempelvis muslimer. Indvandrere der er kommet til Danmark, skal integrere sig i vort land. Enhver form for radikaliserings og fundamentalisme blandt religiøse mindretal skal bekæmpes – og foreninger, der støtter disse grupper, skal ikke have offentlige tilskud. Det må være naturligt, at udlændinge, som har bosat sig i Danmark, fravælger deltagelse i enhver form for religiøs fundamentalisme. Dansk Folkeparti mener integrationspolitikken i København skal tage afstand til opførelsen af en stormoské. En sådan moské vil blive brohovedet for øget islamisering af muslimerne i København og det er ikke hvad vi har brug for.

- Særbehandling af indvandrere skal ophøre. Der skal f.eks. ikke være adskilte svømmebade for mænd og kvinder, drenge og piger, ej heller skal nogen tvinges til at få serveret halalslagtet kød i folkeskoler, børnehaver og vuggestuer.
- Kommunens integrationsprojekter skal underkastes kritisk revision, og projekternes indhold skal offentliggøres og eksternt evalueres.
- Der skal indføres skærpede krav til, hvem kommunen ansætter som integrationskonsulenter, og konsulenternes arbejde skal kontrolleres og evalueres.
- Tolkebistand til voksne indvandrerforældre, som efter 10 til 15 år i Danmark stadig ikke kan dansk, skal ikke accepteres. Disse skal i stedet på danskursus. Kommunen skal ikke tilbyde modersmålsundervisning. Hvis man skal leve og fungere i Danmark, så er det vigtigt at kunne tale dansk.
- Indsatsen mod diskrimination skal også rettes mod etniske minoriteter som diskriminerer eksempelvis jøder, homoseksuelle mv,
- Endelig skal den nye mulighed for repatriering af personer som ikke vil det danske samfund indgå som et alternativ for udlændinge til at blive integreret.



# **BLANDIG I BYEN**

**KØBENHAVNS KOMMUNE**

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen