

2. Moderniseringsplan 2010 (2010-19563)

Borgerrepræsentationen skal tage stilling til forslag om udmøntning af moderniseringsplanen herunder tilpasning af plejeboligkapaciteten til den demografiske udvikling i 2010 samt etablering af 2 nye rehabiliteringscentre mv.

INDSTILLING OG Beslutning

Sundheds- og Omsorgsforvaltningen indstiller, at Sundheds- og Omsorgsudvalget overfor Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen anbefaler,

1. at Borgerrepræsentationen godkender,
 - a) at plejehjemmet Norges Minde omdannes til rehabiliteringscenter,
 - b) at plejehjemmet Vigerslevhus omdannes til rehabiliterings- og akutplejecenter,
 - c) at beboerne på plejehjemmet Norges Minde overflyttes til det ombyggede plejecenter Ryholtgård,
 - d) at beboerne på plejehjemmet Vigerslevhus overflyttes til det nybyggede plejecenter på Verdisvej,
 - e) at det selvejende plejehjem Plejebo overflyttes til det nybyggede plejecenter Langgadehus,
 - f) at akut plejeenheden på Fælledgården overflyttes til plejehjemmet Vigerslevhus,
 - g) at Plejecentret Rønnebo afvikles i forbindelse med åbningen af det ombyggede plejecenter Tingbjerg Plejehjem,
 - h) at plejehjemmet Gl. Kloster afvikles og beboerne overflyttes til henholdsvis Rosenborgcenteret og det ombyggede plejecenter Ryholtgård, og
 - i) at driftsoverenskomsten med det selvejende plejehjem Hermann Koch Gården opsiges og beboerne overflyttes til henholdsvis det ombyggede plejecenter Dr. Ingrid's Hjem og det nybyggede plejecenter Langgadehus.

Problemstilling

I mødet den 17. december 2009 godkendte Sundheds- og Omsorgsudvalget, at udmøntningen af moderniseringsplanen i 2010 sendes i høring.

I løbet af 2010 åbnes 6 nye moderne plejeboligcentre med i alt 412 boliger. Med henblik på at sikre driftsfinansieringen samt demografi- og kapacitetstilpasningen inden for plejeboligområdet, herunder udnyttelsen af de nye pladser, skal der i forbindelse med åbningerne afvikles/flyttes et antal utidssvarende plejehjem.

Den demografiske udvikling på ældreområdet medfører, at antallet af almindelige plejehjemspladser i det vedtagne budget 2010 skal reduceres med 65. Det er endvidere en grundforudsætning i moderniseringsplanen, at der udover reduktionen som følge af demografien skal lukkes et tilsvarende antal pladser, når der bliver åbnet nye, med henblik på at sikre driftsfinansieringen samt fastholde dækningsgraden og kapacitetsniveauet.

Udvælgelsen af de specifikke plejehjem til afvikling/flytning er bl.a. baseret på følgende kriterier:

- At de fysisk ringeste bygninger afvikles først.
- At plejehjemmet ikke kan ombygges i overensstemmelse med Borgerrepræsentationens boligpolitik for ældre samt Sundheds- og Omsorgsudvalgets 17 principper for modernisering af plejehjem.
- At afviklingen/flytningen kan tilrettelægges således, at så mange plejhjemsbeboere som muligt kan genhuses i eget lokalområde.

I forbindelse med åbningerne/afviklingerne/flytningerne gennemføres sideløbende en samling af midlertidige døgnpladser (rehabiliteringspladser, akutplejepladser og akutpladser) på to nye rehabiliteringscentre og én akutplejeenhed, der placeres på de bygningsmæssige bedste ikke-ombyggede plejehjem.

I den forbindelse kan det oplyses, at de midlertidige døgnpladser (rehabiliteringspladser og akutplejepladser) herefter er samlet på fem af de bygningsmæssigt bedste ikke-ombyggede plejehjem, jf. de gode faglige erfaringer med Dortheagården, der udelukkende rummer rehabiliteringspladser. Samlingen af de midlertidige døgnpladser skal ses i lyset af en netop udarbejdet plan for midlertidige døgnpladser i Københavns Kommune, som sigter mod at forebygge indlæggelser samt at skabe større sammenhæng og ensartethed i de kommunale rehabiliteringstilbud. Plan for midlertidige døgnpladser forelægges Sundheds- og Omsorgsudvalget i mødet den 11. februar 2010.

For de beboere, som vælger at flytte til et af de genåbnede/nybyggede plejehjem, vil der være tale om en væsentlig serviceforbedring, idet hovedparten vil flytte fra 1-rums boliger til moderne 2-rums boliger uden ekstra omkostning til følge. Flytningerne sker naturligvis med respekt for borgernes frie valg.

Løsning

I løbet af 2010 åbner Sundheds- og Omsorgsforvaltningen 6 ombyggede/nybyggede plejecentre med i alt 412 boliger.

Plejehjem	Antal bolig	Dato for åbning
Tingbjerg Plejehjem – Brønshøj	55	Maj 2010
Ryholtgård – Østerbro	55	Medio 2010
Verdisvej i Kongens Enghave	70	Medio 2010
Dr. Ingrid's Hjem - Valby	79	Ultimo 2010
Langgadehus – Valby	72	Ultimo 2010
Gyldenrisparken - Amager	81	September 2010

Med udgangspunkt i de angivne kriterier anbefales følgende plejehjem afviklet: Rønnebo i Brønshøj, Gammel Kloster på Østerbro samt Hermann Koch Gården i Valby. Endvidere foreslås Plejebo på Vesterbro overflyttet til Langgadehus i Valby. Det bemærkes, at der er truffet beslutning om at overflytte Bomi-parken til Gyldenrisparken jf. Borgerrepræsentationens beslutning den 22. oktober 2009 (2009-136293).

Den foreslåede model vedrørende de midlertidige døgnpladser består af fem traditionelle rehabiliteringsafdelinger og én akutplejeenhed. Rehabiliteringspladserne lokaliseres med en i hvert

lokalområde, og pladserne på Akutplejeenhed København (der pt. er placeret på Fælledgården) og akutpladserne på Gl. Kloster samles og kommer til at udgøre én udbygget bydækkende akutplejeenhed.

Konkret betyder det, at der – som supplement til de eksisterende rehabiliteringscentre på Hørgården (Amager), Hasselbo (Vanløse/Brønshøj/Husum) og Dortheagården (Nørrebro / Bispebjerg) etableres et rehabiliteringscenter på Norges Minde (Indre by/ Østerbro) samt et rehabiliteringscenter og en akutplejeenhed på Vigerslevhus (Vesterbro/ Kgs. Enghave/Valby). De nuværende beboere på de to plejehjem overflyttes – under hensyn til det frie plejeboligvalg - til henholdsvis det ombyggede plejecenter Ryholtgård og det nybyggende plejecentre på Verdisvej.

Beboere og deres pårørende inviteres til en rundvisning, når de respektive byggerier er ved at være færdige.

For en nærmere gennemgang af de konkrete forslag vedrørende åbninger/afviklinger/ pladsrokingeringer/personale henvises til vedlagte bilag 1-5.

Med henblik på at sikre den samlede driftsøkonomi og udnyttelsen af den eksisterende plejeboligkapacitet vil åbnings- og lukningsperioderne for de berørte plejehjem blive forkortet mest muligt. Det skal dog bemærkes, at en så omfattende plan ikke kan undgå midlertidigt at påvirke 4- ugers garantien og antallet færdigbehandlede på hospitalerne, som følge af tomgangsperioder i relation til ud- og indflytninger. Med henblik på at imødegå de negative konsekvenser, er der udarbejdet en samlet integreret plan (for udmøntningen af moderniseringsplan 2010 og plan for midlertidig døgnpladser), hvis enkeltelementer (åbninger, lukninger og omrokingeringer af pladser) er indbyrdes afhængige. Hermed minimeres tomgangsperioder mest muligt. Samtidig søger forvaltningen at opretholde flest mulige midlertidige pladser i forbindelse med implementeringen af planen.

Der tages forbehold for ændringer i åbningstidspunkterne for de nye plejecentre som følge af eventuelle byggetaktforskydninger.

Høring

Sagen har været sendt i høring hos de involverede parter (bestyrelser, MED-udvalg, bruger- og pårørenderåd, ældreråd og lokaludvalg). Der er indkommet 20 høringsvar.

Ældrerådene og lokaludvalgene har generelt set ingen bemærkninger til forslaget. Det forudsættes dog, at der tages ganske særlige hensyn til de beboere, der skal flytte. Vigerslevhus og Plejebo støtter forslaget mens Gl. Kloster og Hermann Koch Gården er meget kritiske overfor afviklingsforslaget og anbefaler en samlet flytning af beboere og personale.

På baggrund af høringssvarene og den forventede udvikling i antallet af ledige pladser samt det forventede flyttemønster på de berørte plejehjem, som er blevet afdækket i løbet af høringsperioden, har forvaltningen revurderet den oprindelige flytteplan med hensyn til Gl. Kloster og Hermann Koch Gården.

I forhold til Gl. Kloster foreslås det, at alle plejehjemsbeboerne tilbydes flytning i to grupper til

henholdsvis Rosenborgcenteret og Ryholdtgård. Såfremt det er muligt at gennemføre en samlet flytning af plejehjemsbeboerne på såvel Norges Minde og Gl. Kloster til Ryholdtgård, vil dette blive søgt realiseret.

Med hensyn til Hermann Koch Gården foreslås det, at alle plejehjemsbeboerne ligeledes tilbydes flytning i to grupper til henholdsvis Dr. Ingrid's Hjem og Langgadehus. Flytningen til de to nye plejehjem, med moderne 2-rumsboliger, vil i givet fald ske sammen med det umiddelbart tilknyttede plejepersonale. Beboerne på Hermann Koch Gården vil dermed kunne blive boende i Valby sammen med det kendte personale.

Det reviderede forslag forudsætter, at pladsanvisningen til Norges Minde, Plejebo og Vigerslevhus stoppes med henblik på at sikre det nødvendige antal frie plejehjemspladser på Ryholdtgård, Dr. Ingrid's Plejehjem og Langgadehus. Dette vil forbigående sætte 4-ugersgarantien under ekstra pres samt yderligere øge antallet af færdigbehandlede på hospitalerne.

For en nærmere gennemgang af høringssvarene og forvaltningens bemærkninger hertil henvises til bilag 6.

Økonomi

Sundheds- og Omsorgsudvalget har i forbindelse med vedtagelse af budget til Moderniseringsplanen fået tilført midler til finansiering af driftsudgifter, anlægsudgifter og finansposter. Budgettet til Moderniseringsplanen er givet som et 10-årigt rammebudget (2005 – 2014) med mulighed for overførelse mellem årene som følge af eventuelle tidsforskydninger i byggeprojekterne.

Driftsudgifterne omfatter omkostninger i forbindelse med lukning og åbning af plejehjem og dækker udgifter i forhold til flytning af beboere, huslejekompensation, tab af obligatoriske indtægter, fratrædelse af personale (clearingsordning, uddannelse mm.), samt leje af servicearealer.

Anlægsudgifterne vedrører montering af servicearealer, mens finansposter omfatter indskud i Landsbyggefonden.

I budget 2010 er rammerne følgende:

Driftsudgifter: 103,996 mio. kr.

Anlæg: 60,768 mio. kr.

Finansposter: 11,0 mio. kr.

Herudover overføres følgende mindreforbrug fra 2009 til 2010:

Driftsudgifter: 15,0 mio. kr.

Anlæg: 15,787 mio. kr.

Finansposter: 31,609 mio. kr.

Det bemærkes, at med budgetaftale 2010 har Sundheds- og Omsorgsudvalget fået servicemåltal til overførelse af 15,0 mio. kr. vedrørende drift fra 2009 til 2010.

I løbet af 2010 åbner Sundheds- og Omsorgsforvaltningen som led i moderniseringsplanen 6

ombyggede/nybyggede plejecentre med i alt 412 boliger.

Som oplyst medfører den demografiske udvikling på ældreområdet, at antallet af almindelige plejehjemspladser i det vedtagne budget 2010 skal reduceres med 65 boliger.

Samlet set reduceres plejeboligkapaciteten som følge af planen med i alt 16 boliger i forhold til den forudsatte demografireduktion på 65 boliger. Det betyder, at serviceniveauet for plejeboliger hæves med 49 boliger, hvilket på sigt yderligere vil sikre de politiske måltal vedrørende plejeboliggarantien og færdigbehandlede på hospitalerne. Det er forvaltningens vurdering, at nettoudvidelsen af boligkapaciteten – set i forhold til serviceniveauet - kan afholdes inden for driftsbudgettet under forudsætning af, at lukke- og åbningsomkostninger reduceres.

Planen medfører en stor økonomisk udfordring, som følge af de mange boliger og de ud/indflytninger den involverer. Åbnings- og lukningsperioderne for de berørte plejehjem vil derfor blive forkortet mest muligt med henblik på at minimere tomgangshuseje, tab af obligatoriske indtægter mv.

I den forbindelse skal det oplyses, at for alle plejehjem er der krav om en belægningsprocent på 98 pct. For nogle af de berørte plejehjem vil det i flytteperioden være nødvendigt at se bort fra belægningskravet, uden at det er muligt at reducere kapacitetsomkostningerne.

Som hovedregel vil personalet på lukningsplejehjem blive overflyttet til åbningsplejehjem uden opsigelse (ved overflytning mellem kommunale plejehjem) eller efter gældende bestemmelser i virksomhedsoverdragelsesloven (ved overflytning mellem kommunale og selvejende plejehjem). Det forventes således, at behovet for afskedigelser vil blive væsentligt begrænset. Forvaltningen kan oplyse, at medarbejdere som påtænkes afskediget vil blive tilbudt clearingsordningen, jf. bilag 1-5.

Videre proces

Efter behandling i Sundheds- og Omsorgsudvalget videresendes sagen til Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen til godkendelse.

Når Borgerrepræsentationens beslutning foreligger inddrages alle involverede parter i planlægningen af det videre konkrete forløb. Sundheds- og Omsorgsforvaltningen vil i et tæt samarbejde med institutionerne igennem hele perioden sikre det bedst mulige procesforløb.

Sundheds- og Omsorgsforvaltningen vil endvidere, sammen med de institutioner der skal afvikles / flyttes, afklare, om øvrige forvaltninger i kommunen eventuelt kan anvende bygningsmassen til andet formål.

Hanne Baastrup

/Andreas Jegstrup

bilag

[Bilag 1. Afvikling af Plejecentret Rønnebo i forbindelse med åbningen af det ombyggede selvejende](#)

[plejecenter Tingbjerg Plejehjem](#)

[Bilag 2. Etablering af rehabiliteringscenter på Norges Minde, åbning af det ombyggede plejecenter Ryholtgård samt afvikling af Gl. Kloster](#)

[Bilag 3. Etablering af rehabiliterings- og akutplejecenter på det kommunale plejehjem Vigerslevhus og åbning af det nybyggede plejecenter på Verdisvej](#)

[Bilag 4. Opsigelse af driftsoverenskomst med det selvejende plejehjem Hermann Koch Gården](#)

[Bilag 5. Flytning af Plejebo til det nybyggede plejecenter Langgadehus](#)

[Bilag 6. Sundheds- og Omsorgsforvaltningens bemærkninger til høringssvarene](#)

[Bilag 7. Oversigt over høringssvar](#)

[Bilag 8. Høringssvar 1-20](#)

Sundheds- og Omsorgsudvalgets beslutning den 11.02.2010

Udvalget godkendte indstillingen, idet udvalget lagde vægt på, at flytteprocesserne gennemføres så skånsomt som muligt og med respekt for beboernes og personalets ønsker og behov, i det omfang det er muligt.

V ønskede følgende tilført protokollen: "Venstre ønsker, at forvaltningen udarbejder konkrete principper om, hvordan man i fremtiden flytter beboere i plejeboliger. Disse principper skal omfatte de menneskelige hensyn, f.eks. inddragelse af relevante parter, information, dialog med brugerne, hensyn til ægtefæller og hvilken bydel beboerne oprindeligt kommer fra.

