



KØBENHAVNS KOMMUNE

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen

Socialforvaltningen

Børne- og Ungdomsforvaltningen

SSP-Sekretariatet

Urolige områder i København

- sammenfatning for 2014



Indholdsfortegnelse

	Side
Indledning.....	3
Del 1: Observationer og vurderinger.....	3
Sammenfatning for 2014.....	3
Bydele med uro.....	5
Del 2: Data og statistik.....	14
Tryghedsindeks.....	14
Kriminalitetsudvikling.....	16
Udvikling i enkeltsager.....	16

Indledning

Hermed præsenteres SSP Københavns sammenfatning af urolige områder i København i 2014. Grundlaget for denne fremstilling er to halvårs afrapporteringer for henholdsvis 1. og 2. halvår af 2014.

Sammenfatningen beskriver de væsentligste kendetegn ved de situationer, der har medført uro, deres geografiske spredning samt myndighedernes erfaringer med at koordinere indsatser. Sammenfatningen indeholder endvidere generelle data på udviklingen i tryghedsindekset, kriminalitetsudviklingen og antallet af SSP enkeltsager.

Del 1. Observationer og vurderinger

Sammenfatning for 2014

Uro forvoldt af grupper af under 18-årige

Uro forvoldt af ungegrupper under 18 år kommer til udtryk ved chikane, hærværk og enkelte tilfælde af ildspåsættelse. Uroen er typisk kendetegnet ved at være rettet mod lokalområdets boligforeninger, institutioner, myndigheder og borgere. Der er i 2014 to nærområder, hvor unge under 18 år gentagende gange skaber uro. Dette er på niveau med 2013 (fire nærområder) og vurderes som få. SSP sekretariatet vurderer, at der fortsat ikke er ungegrupperinger under 18 år, der er aktive i bandekonflikten i København i 2014.

Uro forvoldt af grupper af over 18-årige

Med hensyn til uro forvoldt af grupper af over 18-årige relaterer det sig i 2014 primært til konflikter med institutioner og utryghedsskabende adfærd på gadeplan. Grupper af over 18-årige har desuden ved flere lejligheder forsøgt at påvirke unge under 18 år til at indgå i kriminelle sammenhænge.

Akutberedskabet

SSP beredskabet blev i 2014 igangsat seks gange. Tre gange i 1. halvår 2014, tre gange i 2. halvår 2014. Det er et fald fra ni tilfælde i 2013 og er på niveau med 2012. Alle igangsatte handleplaner har virket efter hensigten. Der er ingen episoder med unge, der er eskaleret eller har bredt sig til andre lokalområder. De akut opståede situationer med uro fordeler sig ikke over hele København, men har fundet sted i fire bydele.

Det er SSP sekretariatets vurdering, at Københavns Kommune og Københavns Politis med afsæt i SSP ledergruppernes handleplaner imødegår lokal uro og alvorlige situationer hurtigt, afbalanceret og koordineret. Dialog med berørte borgere og institutioner indgår som regel i handleplanerne. I lighed med 2013 har myndigheder

lokalt ved flere lejligheder indbudt uroskabende ungegrupper til løsningsorienterede dialogmøder.

Særlige hændelser

Trafikdrab på under 18-årig

Særligt for 2014 er, at Ydre Nørrebro har været ramt af en voldsom hændelse – et trafikdrab af dreng under 18-årig - der påvirkede mange børn og unge samt voksne i bydelen. SSP København igangsatte straks en handleplan for hjælpe og støtte involverede familie samt genskabe trygheden mm.

Stigning i enkeltsager

Tallet for SSP enkeltsager er steget fra 905 i 2013 til 1269 i 2014, hvilket er en stigning på 29 %. Det skyldes primært, at målgruppen for enkeltsager er blevet udvidet til også at omfatte 16 og 17-årige. De bydele, hvor der er flest enkeltsager, er Brønshøj/Husum og Tingbjerg og Bispebjerg.

Bydele med uro

Kort 1. Bydele med periodevis uroskabende ungegrupper under 18 år



Ungegrupper under 18 år forvolder typisk uro i form af konflikter med institutioner, og borgere, men også i enkelte tilfælde med sportsklub og kollegium. I en enkelt bydel står en ungegruppe bag gentagne ildspåsættelser.

Der opstår konfliktsituationer, når utilpassede ungegrupper forsøger at dominere efter deres normer. Der er typisk tale om, at en gruppe af unge "hænger ud" de pågældende steder til stor gene for ansatte, andre brugere eller borgere generelt.

Lokal uro kan endvidere komme til udtryk ved bl.a. periodevis:

- Hærværk
- Trusler og truende adfærd
- Ildspåsættelser
- Synlig hashrygning

Et kendetegn ved de uroskabende ungegrupper er, at der primært er tale om drenge i alderen 13-17 år. Grupperne varierer i størrelse, men er oftest fra ca. 5-15 unge. Der er enkelte i gruppen, som er toneangivende, og de resterende i gruppen er medløbere. Grupperne er løst sammensat med løbende til- og afgang af unge. I de tilfælde, hvor unges ophold og fællesskab i det offentlige rum udvikler sig til alvorlig uroskabende adfærd, har SSP lokaludvalg og ledergrupper igangsat præventive indsatser for at genskabe ro i bydelen. Indsatserne varierer afhængig af problemets karakter, men følgende elementer indgår i flere af de handleplaner, der er iværksat:

- Screening af gruppen
- Hjemmebesøg hos forældre med deltagelse af kommune og politi
- Dialog og information med unge i fx klubber og skoler
- Gadeplansindsats med henblik på involvering af gruppen i organiserede fritidstilbud
- Midlertidig udvidelse af åbningstid i klubber
- Særlige aktiviteter målrettet gruppen i og udenfor bydelen

Kort 2. Nærområder i bydele der flere gange har været udsat for uro



Nærområder med gentagende uro forvoldt af under 18-årige



Bellahøj-området



Holmbladsgade-kvarteret

I 2014 har unge under 18 år gentagende gange skabt uro i Bellahøj-området. Det drejer sig om en gruppe på 20-25 børn og unge i alderen 8-15 år, som skaber utryghed på gadeplan, kældre og opgange, udøver hærværk og truer beboere.

I Holmbladsgade har der været uro med ungegrupper i 2014. Det drejer sig om 4-7 unge i alderen 15-20 år, der skabte utryghed blandt beboere på Øresundskollegiet.

Der er i perioden 2011 til 2014 sket et markant fald i antallet af nærområder, hvor ungegrupper skaber uro gentagende gange. Fra ni nærområder i 2011 til kun to områder i 2014. Forklaringen på dette relativt lave niveau er, at SSP Københavns akutberedskab samt flere forebyggende handleplaner med lokalbaserede målrettede initiativer overfor unge har den ønskede effekt.

Kort 3. Bydele med periodevis uroskabende ungegrupper 18-25 år



Periodevis uro ungegrupper 18 – 25 år

SSP København igangsætter individorienterede indsatser, når det vedrører over 18-årige. Indsatsen fokuserer på job, uddannelse og forsørgelsesgrundlag for kriminelle i alderen 18-25 år.

Med hensyn til grupper af over 18-årige varierer de med et spænd fra 15-30 personer.

I 2014 har der været fem hændelser, hvor grupper af unge mænd har skabt uro lokalt.

Hændelserne er typisk konflikt mellem grupper og deres næromgivelser, fx hashsalg på gadeplan, konflikt med institutioner, borgere og erhvervsdrivende.

SSP København har iværksat nedenstående lokale initiativer for at genskabe ro og tryghed.

- Særlige midlertidige gruppeorienterede aktiviteter, herunder gadeplansindsats
- Fokuseret brug af SSP+ på gruppe
- Dialogmøder med borgere og boligselskab
- Synlig politiindsats

Kort 4: Bydele hvor SSP beredskabet har været igangsat



SSP beredskab

SSP beredskabet blev i 2014 igangsat seks gange i fire bydele. Ovenstående kort viser i hvilke områder, SSP København har aktiveret beredskabet ved særlig alvorlige hændelser med straks udarbejdelse af fælles skriftlig handleplan mellem kommunens forvaltninger og Københavns Politi.

Følgende er en kronologisk oversigt over hændelserne:

20. marts. Nørrebrohallen – Ydre Nørrebro

Nørrebrohallen benyttedes som opholdssted af bandemedlemmer, som skaber utryghed blandt unge under 18 år og beboere.

Formålet med SSP handleplanen var at virke tryghedsskabende på området børn og unge herunder Nørrebrohallens brugere. Indsatserne omfattede bl.a. kontakt til målgruppen af bandemedlemmer, synlig politiindsats samt ekstraordinær gadeplansindsats. SSP handleplanen har haft den ønskede effekt.

18. juni. Islands Brygge – Sundby Nordvest

Formålet med handleplanen var at forebygge konflikter mellem udsatte grupper af unge under 18 år samt være tryghedsskabende over for unge ved Havnebadet på Islands Brygge. Endvidere at forebygge at udsatte unge under 18 år skabte relationer til bandegrupperinger eller inddrages i akut opståede konflikter mellem bandegrupperinger på Islands Brygge. Indsatserne omfattede gadeplansindsats fra BUF og SOF samt regelmæssig patruljering af lokalpolitiet.

Der har ikke været konflikter mellem grupper af unge omkring Islands Brygge.

24. juni. Institutionen Kvisten – Indre Nørrebro

Formålet med SSP handleplanen var på kort sigt at stabilisere situationen og genetablere en bæredygtig relation til målgruppen af 18-23-årige uden for klubbens ramme. På længere sigt er formålet at integrere gruppen i alternative fritidsaktiviteter og hjælpe med vejledning, uddannelse, job mv. på individniveau samt at genåbne klubben for gruppen af brugere under 18 år. Der blev lavet et dialogmøde med den uroskabende ungegruppe og lavet ekstraordinære aktiviteter med målgruppen.

Der har efterfølgende ikke været uro omkring Kvisten.

16. august. Ydre Nørrebro

Formålet med handleplanen var at forhindre uroligheder forvoldt af lokalområdets unge rettet mod demonstrationen "Gå gennem Nørrebro for jøderne".

Indsatserne omfattede bl.a. informationsindsats i institutioner og skoler og omfattende gadeplantilstedeværelse under demonstrationen. Der var ikke uroligheder i forbindelse med demonstrationen.

7. oktober Brønshøj/Husum – Tingbjerg - Voldparken

Formålet med handleplanen var at standse utryghedsskabende adfærd i området udvist af en gruppe af lokale unge under 18 år, forebygge at unge i alderen op til 16 år bliver involveret i kriminalitet samt tilbyde over 18-årige støtte og hjælp til job, uddannelse og bolig gennem SSP+.

Indsatserne omfattede bl.a. gadeplansindsats, dialog med målgruppen af unge, erhvervsdrivende, beboere og beboerforeninger, tryghedsskabende politiindsats og hjemmebesøg.

21. oktober. Ydre Nørrebro

Formålet med handleplanen var at sikre, at der i forbindelse med trafikdrab på en 16-årig dreng ikke opstår uro mellem unge såvel over og under 18-årige og den familie, der var involveret i påkørslen.

Indsatserne omfattede bl.a. akut krisehjælp, gadeplansindsats, dialog med berørte borgere og dialogmøder på lokalområdets skoler.

SSP handleplanen har haft den ønskede effekt.

Del 2. Data og statistik

Tryghedsindeks

Nedenstående tabeller viser tryghedsindekset for København og bydelene i 2013 og 2014.

2013

Tryghedsindeks for København 2013

Gennemsnit for København	Behov for indsats			
	Spørgeskema-underindeks	Samlet spørgeskemaindeks	Anmeldelsesindeks	Tryghedsindeks
Vold og trusler	Reduceret	Minimalt	Ordinært	Reduceret
Indbrud	Ordinært			
Tyveri	Ordinært			
Narkotika	Reduceret			
Hærværk	Minimalt			
Chikane m.v.	Minimalt			

Kilde: Tryghedsindekset for København 2013: www.kk.dk/tryghedsindeks

Tryghedsindeks 2013 viser, at København generelt er inde i en positiv udvikling sammenlignet med både startmålingen i 2009 og sidste måling i 2012. Københavnerne angiver i mindre grad at være udsatte for kriminalitet og oplever kriminalitet som et nabolagsproblem. Samtidig er antallet af anmeldelser til politiet faldet for indbrud og hærværk sammenlignet med sidste måling i 2012.

Tryghedsindeks for de københavnske bydele 2013

Bydel	Behov for indsats
Indre By	Markant
Østerbro	Minimalt
Christianshavn	Markant
Nørrebro	Ordinært
Vesterbro	Markant
Kgs. Enghave	Minimalt
Valby	Minimalt
Vanløse	Minimalt
Brønshøj/Husum	Minimalt
Bispebjerg	Reduceret
Amager Øst	Minimalt
Amager Vest	Minimalt

Kilde: Tryghedsindekset for København 2013: www.kk.dk/tryghedsindeks

Tabel 3 – Tryghedsindeks for København 2014

Gennemsnit for København	Behov for indsats			
	Spørgeskema- underindeks	Samlet spørgeskemaindeks	Anmeldelsesindeks	Tryghedsindeks
Vold og trusler	Reduceret	Minimalt	Ordinært	Reduceret
Indbrud	Ordinært			
Tyveri	Ordinært			
Narkotika	Ordinært			
Hærværk	Minimalt			
Chikane m.v.	Minimalt			

Kilde: Tryghedsindekset for København 2014: www.tryghedsindekset.kk.dk

Tryghedsindeks 2014 viser, at København i 2014 har fastholdt tryghedsniveauet fra 2013, som er det bedste hidtil målt. Mellem 2013 og 2014 ses der ikke nogen udvikling i Tryghedsindeksscoren for København som helhed. I 2014 er der fem områder i København med markant eller intensiveret behov for tryghedsskabende indsatser. Det er fortsat det sydvestlige Indre by, Christianshavn og området omkring Københavns Hovedbanegård, der har et markant behov for tryghedsskabende indsatser, mens Indre Nørrebro, vest for Nørrebrogade, og det sydvestlige Valby har et intensiveret behov for tryghedsskabende indsatser.

Følgende tabel 4 viser Tryghedsindekset på bydelsniveau.

Tabel 4 – Tryghedsindeks for de københavnske bydele 2014

Bydel	Behov for indsats
Indre By	Markant
Østerbro	Minimalt
Christianshavn	Markant
Nørrebro	Reduceret
Vesterbro	Markant
Kgs. Enghave	Minimalt
Valby	Minimalt
Vanløse	Minimalt
Brønshøj/Husum	Minimalt
Bispebjerg	Reduceret
Amager Øst	Minimalt
Amager Vest	Minimalt

Kilde: Tryghedsindekset for København 2014: www.tryghedsindekset.kk.dk

Lokal uro set i forhold til tryghedsindekset

Tryghedsindekset viser, at der på Nørrebro er sket et fald fra *ordinært* i 2013 til *reduceret* i 2014. I 2012 var indekset for Nørrebro *intensiveret* til *ordinært*. SSP Københavns afrapportering fra urolige områder viser, at Nørrebro er bydele, hvor grupper af unge i perioder skaber uro. Fire ud af seks beredskabssituationer har fundet sted i disse bydele i 2014, hvoraf enkelte har været af mere forebyggende karakter. Hovedparten omhandlede uro blandt over 18-årige.

Tryghedsindekset viser for bydelene Indre by, Vesterbro og Christianshavn et behov for en *markant* indsats, men her har der ikke været alvorlige situationer med uroskabende unge.

Kriminalitetsudvikling

I afrapporteringerne beskrives den generelle kriminalitetsudvikling for unge under 18 år som element i den samlede beskrivelse af situationen i København. Nedenstående tabel viser kriminalitetsudviklingen de seneste seks år.

Antal sigtede personer u/18år med bopæl i Københavns Kommune:

År	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Antal sigtede	1338	968	918	884	848	808

Antal sigtelser u/18 år i Københavns Politikreds:

År	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Antal sigtelser	3712	3118	2855	2994	3107	3049

I 2014 er antallet af sigtede personer under 18 år med bopæl i København faldet og følger tendensen fra de seneste år.

Der er i 2014 et fald i antallet af sigtelser i Københavns Politikreds for unge under 18 år.

Kilde: "Ungerapporten 2013-2014", Københavns Politi DKS og "Kriminalitet begået af personer under 18 år 2011-2013", Københavns Politi OPA

Udvikling i enkeltsager

SSP København behandler enkeltsager for kriminalitetstruede og kriminelle unge under 16 år efter enkeltsagskonceptet. Enkeltsagskonceptet blev i 2013 udvidet til at dække unge op til det 18 år. Enkeltsagerne gradueres i fire niveauer afhængig af, hvor alvorlige forhold der er tale om.

- Niveau 1 – Bekymrende adfærd
- Niveau 2 – Førstegangskriminalitet
- Niveau 3 – Gentagen alvorlig kriminalitet
- Niveau 4 – Personfarlig kriminalitet

For hvert niveau præciseres og koordineres, hvem der er ansvarlig for at handle på den unge, hvilke handlinger der iværksættes samt en tidsramme herfor.

2012

Enkeltsager behandlet i SSP København 2012

Kategorier	1. kvartal	2. kvartal	3. kvartal	4. kvartal	I alt
Niveau 1 og 2	175	102	100	128	505
Niveau 3 og 4	34	23	17	26	100
I alt niveau 1-4 sager 2012					605

Kilde SSP København.

2013

Enkeltsager behandlet i SSP København 2013

Kategorier	1. halvår	2. halvår	I alt
Niveau 1 og 2	304	424	728
Niveau 3 og 4	63	114	177
I alt niveau 1-4 sager 2013			905

Kilde "SSP-København".

2014

Enkeltsager behandlet i SSP København 2014

Kategorier	1. halvår	2. halvår	I alt
Niveau 1 og 2	608	454	1062
Niveau 3 og 4	114	93	207
I alt niveau 1-4	722	547	1269

Kilde "SSP-København".

Som det fremgår af ovenstående, er antallet af SSP enkeltsager steget fra 605 sager i 2012 til 1269 sager i 2014. Årsagen til stigningen skyldes bl.a., at målgruppen for SSP enkeltsagsbehandlingen i 2013 blev udvidet fra 15 år til at omfatte unge op til og med 17 år.

SSP+

SSP Københavns individorienterede indsætter for unge i alderen 17 ½- 25 år retter sig mod personer, der har begået gentagen alvorlig eller personfarlig kriminalitet. Indsatsen omfatter igangsættelse og koordinering af uddannelse og job samt afklaring af forsørgelsesgrundlag.

Antal af aktive og afsluttede sager:

	Ult. 2012	Ult. 2013	Ult. 2014
Aktive sager	102	113	106
Afsluttede sager	109	151	200
I alt	211	264	306

Tallene for 2014 inkluderer 40 sager i forbindelse med Partnerskabsaftalen for et trygt Indre Nørrebro og særlig indsats i Tingbjerg og Husum.

Fordeling af aktive sager på de fem SSP+ grupper:

	2012	2013	2014
Nørrebro	13	31	45 ⁱ
Amager	24	17	13
Valby Østerbro	19	21	9
Brønshøj Vanløse	21	28	26 ⁱⁱ
Bispebjerg	25	16	13
I alt	102	113	106

2/3 af disse unge er i alderen 17½ - 20 år.

ⁱ Inkl. 26 i forbindelse med Partnerskabsaftalen på Indre Nørrebro

ⁱⁱ Inkl. 14 i forbindelse med særlig indsats i Tingbjerg og Husum