

12. Effektivisering af det frivillige område - høringsvar til Økonomiforvaltningen (2009-97360)

Kultur- og Fritidsudvalget skal tage stilling til forvaltningens forslag til høringsvar til Økonomiforvaltningen vedr. effektivisering af det frivillige område.

INDSTILLING OG Beslutning

Kultur- og Fritidsforvaltningen indstiller,

1. at Kultur- og Fritidsudvalget godkender denne indstilling som Kultur- og Fritidsudvalgets høringsvar til Økonomiforvaltningen vedr. udkast til indstilling om effektivisering af det frivillige område.

Problemstilling

Økonomiforvaltningen har sendt udkast til indstilling til Økonomiudvalget om effektivisering af det frivillige område (bilag 1) i høring i Kultur- og Fritidsforvaltningen. Da det er en politisk diskussion, hvordan frivilligområdet i Københavns Kommune ønskes varetaget, forelægger forvaltningen forslaget til høringsvar for Kultur- og Fritidsudvalget.

Økonomiforvaltningen foreslår en sammenlægning af hele det frivillige område på tværs af alle forvaltninger, samt et besparelspotentiale på 750.000 kr. som følge heraf.

Overordnet involverer problemstillingen i udkastet to dele:

1. del

I budget 2009 blev det besluttet at afsætte 4 mio. kr. i 2009 til en midlertidig fortsættelse af Projektrådgivningen, og at der senest i april 2009 skulle foreligge et beslutningsgrundlag om:

- Hvorvidt Projektrådgivningen skal fortsætte fra 2010 og frem.
- Hvorvidt der kan opnås faglige og økonomiske synergieffekter ved at sammentænke Projektrådgivningen med andre indsatser i kommunen vedrørende frivilligt arbejde, herunder om den forvaltningsmæssige placering af Projektrådgivningen.

2. del

Der fremlægges følgende forslag til den fremtidige varetagelse af frivilligområdet i Københavns Kommune:

1a) at der foretages en organisatorisk sammenlægning af hele det frivillige område, samt at der tages stilling til, under hvilket udvalg puljemidler og rådgivnings-funktioner fremover skal placeres.

1b) at der etableres én indgang for borgere, foreninger mv. om mulighederne for rådgivning og vejledning om frivilligt arbejde.

Såfremt forslag 1a) vedtages, reduceres de berørte udvalgs rammer i 2010 og frem som følge af administrative effektiviseringer med i alt 750.000 kr., heraf vil 595.000 kr. tages fra Kultur- og Fritidsudvalgets budget (jf. tabel 1 i bilag 1).

Økonomiforvaltningen foreslår endvidere, at den nye enhed skal placeres under Kultur- og Fritidsforvaltningen.

Løsning

Kultur- og Fritidsforvaltningen har følgende bemærkninger til indstillingsudkastet:

Kultur- og Fritidsforvaltningen anser en sammenlægning af både puljeadministration, projektinitiering samt rådgivning i en central enhed for problematisk, ligesom der ikke ses belæg for en besparelse ved en sådan sammenlægning, hvis det nuværende aktivitetsniveau ønskes bevaret.

Kultur- og Fritidsforvaltningen anbefaler i stedet, at ProjektVærkstedet i Fritid & Idræt – som allerede i dag yder rådgivning til alle ikke-kommercielle projekter, foreninger, enkeltpersoner mv. uanset målgruppe og aktivitetstype - i fremtiden skal fungere som én fælles indgang til Københavns Kommune for hele det frivillige område. Puljeadministration og projektinitiering bør som i dag efter forvaltningens opfattelse bibeholdes i fagforvaltningerne. Forvaltningens anbefaling uddybes under kommentarerne til 2. del nedenfor.

Konkret til indholdet i indstillingen mangler der en klar beskrivelse af, hvordan problemstillingen – som kun omhandler Projektrådgivningen – hænger sammen med løsningsforslagene, som involverer hele det frivillige område. Således fremstår indstillingsudkastet generelt indforstået og uigennemskuelig.

Kultur- og Fritidsforvaltningen anbefaler, at der udarbejdes en formulering, så der skabes en klar sammenhæng mellem problemstillingen og løsningsforslagene, idet det ikke fremgår tydeligt, at løsningsmodel 1a) – ”at der foretages en organisatorisk sammenlægning af hele det frivillige område”, er en måde at imødekomme problemstillingen om; – ”hvorvidt der kan opnås faglige og økonomiske synergieffekter ved at sammentænke Projektrådgivningen med andre indsatser i kommunen vedrørende frivilligt arbejde” (2. punkt i problemstillingen under 1. del).

Til 1. del i problemstillingen har Kultur- og Fritidsforvaltningen følgende kommentarer:

I indstillingen står der, at det ”På Borgerrepræsentationens møde den 7. maj 2009 blev besluttet, at der i forbindelse med budgetforhandlingerne for budget 2010 politisk skal træffes beslutning om, hvorvidt projektrådgivningen skal videreføres.” Denne formulering er ikke præcis og det foreslås derfor, at Borgerrepræsentationens beslutning den 7. maj 2009 citeres: ”Borgerrepræsentationen besluttede den 7. maj 2009, at finansieringen på 4 mio. kr. af Projektrådgivningen fra 2010 og fremover indgår i forhandlingerne om budget 2010.” Det anbefales, at dette afsnit sættes ned under løsningsafsnittet som løsning på 1. punkt under 1. del i problemstillingen – ”Hvorvidt Projektrådgivningen skal fortsætte fra 2010 og frem”.

Til 2. del i problemstillingen har Kultur- og Fritidsforvaltningen følgende kommentarer:

Kultur- og Fritidsforvaltningen anbefaler som nævnt forslag 1b), og at ProjektVærkstedet fremover fungerer som én indgang til kommunen, men at den faglige administration af puljemidler bibeholdes under fagforvaltningerne.

At udnytte det allerede eksisterende ProjektVærksted anses som oplagt, da der her allerede i dag er

etableret en enhed, der fungerer som én indgang til Københavns Kommune på tværs af alle forvaltninger. ProjektVærkstedet benyttes i dag i udbredt grad og bevidstheden om tilbudet blandt borgere, der arbejder inden for det frivillige område i København, er stor (antallet af henvendelser til ProjektVærkstedet i perioden januar 2009 – juni 2009 (i alt 94) er fordoblet set i forhold til henvendelser i samme periode i 2008.) Derudover henviser fagforvaltningerne allerede i dag ofte projektmagere, foreninger, frivillige mv. til ProjektVærkstedet. ProjektVærkstedet har således den funktion som efterspørges, hvorved en optimering af denne enhed vil være at foretrække. Derudover fungerer ProjektVærkstedet som et rådgivningssted, der sikrer, at borgerne får en nem, gennemskelig og vedkommende kontakt til kommunen. ProjektVærkstedet henviser til de rette puljer og tages møder med borgere, der efterspørger hjælp til at finde rundt i systemet. Således sker der en screening af henvendelser i ProjektVærkstedet til gavn for både borgere, embedsmænd og det politiske system.

I forhold til forslag 1a) – som indebærer en organisatorisk sammenlægning af hele det frivillige område – er det Kultur- og Fritidsforvaltningens vurdering, at en sådan enhed er problematisk. For det første fordi det at samle alle puljemidler rettet mod det frivillige område i en central enhed vil medføre, at administrationen af puljemidler bliver adskilt fra de fagforvaltninger, de refererer til. Eksempelvis vil § 18 midler – målrettet frivillige sociale tiltag så som lektiehjælp, væresteder, misbrugscentre mv. – blive administreret af embedsmænd i Kultur- og Fritidsforvaltningen samt politisk vurderet af Kultur- og Fritidsudvalget. Dette anses for problematisk, idet de faglige kompetencer og den politiske viden naturligt vil være i Socialforvaltningen. Denne problematik gør sig gældende for alle puljemidler i Københavns Kommune.

For det andet er det problematisk at adskille fagkompetencer fra idéudvikling, initiering og gennemførelse af indsatser og projekter rettet mod det frivillige område. Eksempelvis at et projekt målrettet frivillige og arbejdsmarkedet skal gennemføres af embedsmænd under Kultur- og Fritidsforvaltningen, da fagkompetencerne naturligt vil ligge i Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen. En organisatorisk sammenlægning af området vil således gøre det svært at sikre en fortsat tæt kobling mellem fagpolitikken og det frivillige arbejde.

Kultur- og Fritidsforvaltningen mener derudover ikke, at der er belæg for en besparelse – hvis det nuværende aktivitets- og kvalitetsniveau skal bevares - ved en sammenlægning af hele frivilligområdet i en central enhed på tværs af alle forvaltningerne i Københavns Kommune. Dette skal ses i sammenhæng med, at der er tale om vidt forskellige målgrupper og tilskudsordninger.

I øvrigt står Kultur- og Fritidsforvaltningen uforstående overfor bemærkningen om, at det er kommunens styreform (rettelig ”melleformstyre med delt administrativ ledelse” og ikke ”mellekommunal styreform”) som betyder, at der er en række forskellige indgange for foreninger, som udfører frivilligt socialt arbejde. De forskellige indgange skyldes, at puljemidler vedr. det frivillige område - ligesom i andre kommuner og uafhængig af styreform - er placeret under de udvalg, som i forvejen har den faglige ekspertise på det enkelte område.

Økonomi

Såfremt forslag 1a) vedtages, reduceres de berørte udvalgs rammer i 2010 og frem som følge af administrative effektiviseringer med i alt 750.000 kr. Kultur- og Fritidsudvalget vil heraf stå for en effektiviseringsdel svarende til 595.000 kr.

Videre proces

Høringssvaret sendes til Økonomiforvaltningen.

Carsten Haurum

/Mads Kamp Hansen

bilag

[Bilag 1. Indstilling om effektivisering på det frivillige område. ØKF](#)

[Bilag 2. Nærmere beskrivelse af forslag 1 a og b](#)

[Bilag 3. Matrix frivilligtiltag i KK](#)

[Bilag 4. Fortsættelse af Projektrådgivningens integrationsarbejde på foreningsområdet](#)

Kultur- og Fritidsudvalgets beslutning den 20.08.2009

Kultur- og Fritidsudvalgets beslutning i mødet den 20. august 2009:

Sagen blev taget af dagsordenen ved mødets start.

