



KF147 Relancering af Charter for et fair natteliv (Oslo-model mod diskrimination)

Baggrund

Radikale Venstre (B) har bedt forvaltningen om at udarbejde et budgetnotat om forsøg med en såkaldt "Oslo-model", som med brug af kontrolkorps og tests kan medvirke til at bekæmpe diskrimination i nattelivet i Københavns Kommune. Modellen kan afprøves i forbindelse med en relancering af det tidligere Charter for et fair natteliv.

Indhold

Oplevet diskrimination i nattelivet er fortsat en udfordring i København. Det fremgår således af Københavns Kommunes Medborgerskabsundersøgelse 2021, at 48 pct. af unge københavnere med ikke-vestlig oprindelse har følt sig diskrimineret inden for det seneste år. Af de unge københavnere med ikke-vestlig oprindelse, som inden for det seneste år har følt sig diskrimineret, har 24 pct. angivet, at det er foregået i nattelivet.

Med indsatsen opdateres og relanceres Charter for et Fair Natteliv, som blev udarbejdet i forbindelse med Diskriminationshandleplan 2016. Bevillingen og dermed handleplanen udløb med udgangen af 2019. I forbindelse med relancering kan charteret udbygges med en såkaldt "Oslo-model", som med brug af kontrolkorps og tests kan medvirke til at bekæmpe diskrimination i nattelivet i Københavns Kommune. En rapport fra Næringsetaten i Oslo viser, at der ved gennemførelse af 148 kontroller på 128 steder blev afdækket etnisk diskrimination i 5 tilfælde (Næringsetaten 2010). "Oslo-modellen" kan således afdække diskrimination.

Med "Charter for et Fair Natteliv" gik Københavns Kommune sammen med HORESTA og DRC om at udarbejde en fælles indsats for et fair og trygt natteliv uden diskrimination. Indsatsen indeholdt bl.a. et charter med konkrete retningslinjer for natklubberne. Underskrivere af charteret forpligtigede sig aktivt til at forebygge diskrimination. Ved udgangen af 2019 havde 46 natklubber mv. tilsluttet sig charteret. Charteret havde følgende fire hovedpunkter:

- 1) Fair indgang: Ligebehandling af gæster. Af dette punkt fremgik, at underskrivere forpligtede sig på ikke at udøve uretmæssig forskelsbehandling og sorteringen af potentielle gæster på baggrund af køn, race, etnicitet, religion, handicap, alder, seksuel orientering, national oprindelse, politisk overbevisning eller social baggrund.
- 2) Fair regler: Tydelig information om regler for indgang. Af dette punkt fremgik, at underskrivere forpligtede sig på at være tydelige om regler eller retningslinjer for, hvem der kan få adgang.
- 3) Fair arbejde: Instruksjon af sikkerhedspersonale. Af dette punkt fremgik, at underskrivere forpligtede sig på at sikre, at sikkerhedspersonalet forstod charteret og at manglende efterlevelse kunne få ansættelsesmæssige konsekvenser.
- 4) Fair dialog: Tilmelding til dialog-app. Af dette punkt fremgik, at underskrivere forpligtede sig på at tilbyde afviste mv. muligheden for efterfølgende at komme i dialog med stedet gennem den daværende Stemplett-app/hjemmeside.

Forvaltningen oplevede, at der blandt københavnere og i branchen var opbakning til charteret og at det havde en positiv effekt at synliggøre de natklubber, der igennem charteret forpligtede sig på at modvirke diskrimination. På den måde skabte charteret ringe i vandet og københavnere kunne nemt få oplysninger om, hvorvidt en natklub medvirkede i indsatsen mod diskrimination i nattelivet. Brancheorganisationen DRC har i 2022 ansøgt Københavns Nattelivspulje til relancering af Charter for et fair Natteliv. Kommunes Nattelivsudvalg gav afslag på ansøgningen.

Et relanceret Charter for et Fair Natteliv vil følge den politiske ramme, som opstilles med Københavns Kommunes kommende handleplan til forebyggelse af racisme, etnisk diskrimination og hadforbrydelser. Det gælder bl.a. hvad angår målgruppe (københavnere som oplever racisme mv. på baggrund af etnicitet, race, hudfarve, religion og tro) og fokusområder (arbejdsmarkedet, boligmarkedet, foreningslivet, uddannelsessektoren, det offentlige rum og sundhedsområdet). Relancering af Charter for et Fair Natteliv indgår i det bruttokatalog, der er udarbejdet med inddragelse af professionelle aktører, NGO'er og borgere i forbindelse med udvikling af den kommende handleplan til forebyggelse af racisme, etnisk diskrimination og hadforbrydelser.

Opdatering af Charter for et Fair Natteliv vil ske i samarbejde med brancheorganisationer og relevante civilsamfundsorganisationer. Et centralt nyt element kan bestå af gennemførelse af pilotforsøg med kontrolkorps, som tester indgange til pågældende natklubber. Kontrolkorpset kan sikre, at alle som har tilsluttet sig Charteret lever op til forpligtigelserne. Pilotforsøget kan gennemføres med inspiration fra en lignende model i Oslo, hvor sådanne kontroller i en årrække har været gennemført for at afdække evt. diskrimination i byens natteliv. Konkret kan en ekstern leverandør tilkøbes til at udvikle og gennemføre et testkoncept og afrapportere herpå. Afrapporteringen kan imidlertid have en præventiv effekt og kan anvendes som grundlag for en dialog mellem kommune, natklubber og brancheorganisationer m.fl. om indsatsen til bekæmpelse af diskrimination i nattelivet.

Det bemærkes, at evt. afrapportering om diskrimination ikke kan anvendes af Bevillingsnævnet i konkrete bevillingssager. Det er alene endelig dom for diskriminerende adfærd, der kan tillægges betydning i ansøgninger om alkoholbevillinger og nattilladelser. I den forbindelse forventes regeringen til november 2022 at fremsætte forslag til lov om ændring af restaurationsloven med henblik på, at der i ansøgningssituationen (under visse betingelser) kan lægges vægt på afgørelser fra Ligebehandlingsnævnet i sager om diskrimination.

Forventet effekt og opfølgning

Der følges op på implementeringen af charteret i en årlig afrapportering, som forelægges Beskæftigelses- og Integrationsudvalget og offentliggøres på Københavns Kommunes hjemmeside. Afrapporteringen kan evt. indgå i en samlet årlig status for den kommende handleplan.

Økonomi

Tabel 1 sammenfatter økonomien i forslaget.

Tabel 1 - Oversigt over ønskets aktiviteter på alle styringsområder

Aktiviteter i forslaget <i>1.000 kr., 2023 p/l</i>	Styrings-område	2023	2024	2025	2026	I alt
Relancering af Charter for et fair natteliv	Service	400	400	400	400	1.600
Kontrolkorps (Oslo-model mod diskrimination)	Service	600	600	600	600	2.400
Koordinering og udvikling (1/4 års-værk inkl. overhead)	Service	160	160	160	160	640
Udgifter i alt (netto)		1.160	1.160	1.160	1.160	4.640

Risikovurdering og proces

Omfanget af indsatsen beror på tilslutning fra aktører i nattelivet, herunder brancheorganisationer og natklubber. Derudover vurderes det ikke, at der er væsentlige risici forbundet med tiltaget.

Bevillingstekniske oplysninger

Tabel 2 - Udgifter til service

<i>1.000 kr., 2023 p/l</i>	Udvalg	Bevilling	Indtægt/udgift (I/U)	2023	2024	2025	2026	I alt
Relancering af Charter for et fair natteliv (Oslo-model mod diskrimination) (KFF)	KFU	1060	U	400	400	400	400	1.600
Kontrolkorps (Oslo-model mod diskrimination) (KFF)	KFU	1060	U	600	600	600	600	2.400
Koordinering og udvikling (1/4 års-værk inkl. overhead) (KFF)	KFU	1060	U	160	160	160	160	1.120
Udgifter i alt				1.160	1.160	1.160	1.160	4.640

Øvrige tekniske oplysninger

Bydele

Bydækkende: X										
Bispebjerg		Indre by		Vesterbro/ Kgs. Eng- have		Valby		Amager Øst		Udenbys
Nørrebro		Østerbro		Brønshøj/ Husum		Vanløse		Amager Vest		
Adresse										

Tidligere afsatte midler

1.000 kr., løbende p/l	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Budget 2016	-	-	500	500	500	500	-	-	-
Afsatte midler i alt	-	-	500	500	500	500	-	-	-