



KØBENHAVNS KOMMUNE

Økonomiforvaltningen - Direktionen

Adm. direktør Carsten Haurum
Kultur- og Fritidsforvaltningen
Rådhuset
1599 København V

18-03-2009

Sagsnr.
2009-33077

Dokumentnr.
2009-145046

Kultur- og Fritidsforvaltningens synspunkter i sagen om reservationsleje, herunder om finansieringen af Københavns Ejendomes krav på reservationsleje.

Kære Carsten

I mail af 10. marts 2009 har du sendt dine foreløbige bemærkninger til Økonomiforvaltningens indstillingsudkast og henvist til dit tidligere brev af 30. januar 2009 med en uddybning af Kultur- og Fritidsforvaltningens holdning til sagen om Borgerrepræsentationens beslutning i mødet den 11. december 2008 om reservationsleje.

Sammenfattende giver det mig desværre anledning til at konstatere, at du og Kultur- og Fritidsforvaltningen efter min opfattelse lægger synspunkter til grund, som der - efter det oplyste i sagen, herunder i vedlagte notat af 5. december 2008 til Borgerrepræsentationen og i Borgerrepræsentationens Sekretariats vedlagte notat af 19. december 2008 - ikke er dækning for. Notatet af 19. december 2008 fra Borgerrepræsentationens Sekretariat sendte jeg til dig med vedlagte brev af s.d.

Det er korrekt, at Borgerrepræsentationen lovligt vil kunne træffe beslutning om betaling af reservationsleje udvalgene imellem, men iværksættelse af en beslutning om betaling af reservationsleje kræver som nævnt i Borgerrepræsentationens Sekretariats notat af 19. december 2008 et mere oplyst grundlag og anvisning af finansiering, end tilfældet er i det ændringsforslag, som Borgerrepræsentationen vedtog den 11. december 2008.

Det gør dog ikke ændringsforslaget af 11. december 2008 ulovligt. Der er imidlertid tale om en hensigtserklæring om, at der i det videre arbejde med en huslejemodel skal tages højde for problemstillingen vedrørende reservationsleje. Den beslutning har Økonomiforvaltningen også lagt til grund i det udkast til indstilling om model for reservationsleje, som vi nu har bedt om bemærkninger til.

Administrerende direktør

Rådhuset
1599 København V

Telefon
33 66 33 66

Direkte telefon
33 66 21 54

Telefax
33 66 70 10

E-mail
cj@okf.kk.dk

EAN nummer
5798009800299

www.kk.dk

Jeg vil i det følgende redegøre nærmere herfor:

I brevet af 30. januar 2009 anfører du flere synspunkter og oplyser, at du i det videre forløb under henvisning hertil vil lægge følgende til grund:

- at der eksisterer en aftale mellem de 7 administrerende direktører om reservationsleje,
- at den gældende reservationslejeordning har den fornødne hjemmel henholdsvis er lovlig,
- at Økonomiforvaltningen i overensstemmelse hermed har rådgivet Borgerrepræsentationen korrekt på mødet den 11. december 2008, og
- at Borgerrepræsentationen dermed kan træffe en beslutning, sådan som det er sket på mødet den 11. december 2008, og således at Økonomiforvaltningen skal betale reservationsleje for 2008 på samme måde som de øvrige forvaltninger.

Det mener jeg - som nævnt ovenfor - ikke, at der på baggrund af de foreliggende oplysninger i sagen er dækning for.

I Økonomiforvaltningens notat af 5. december 2008 til Borgerrepræsentationen er nærmere redegjort for, hvad Kultur- og Fritidsudvalgets ansvar for den umiddelbare forvaltning af administrationen af kommunes ejendomme indebærer, herunder det budgetmæssige ansvar.

Kultur- og Fritidsudvalget / Københavns Ejendomme kan ikke kræve kompensation for eventuelle lavere lejeindtægter i forbindelse med administrationen af kommunens ejendomme af andre udvalg / forvaltninger, medmindre Borgerrepræsentationen har truffet beslutning herom og har givet bevilling hertil. Endvidere bør der i givet fald forud for den interne udlejning / reservations ikrafttræden af hensyn til registreringerne i forvaltningernes regnskaber udarbejdes en egentlig lejekontrakt med nærmere oplysning om lejens størrelse og betaling samt om rådigheden over lejemålet.

I forbindelse med etableringen af Københavns Ejendomme, besluttede Borgerrepræsentationen, at der skal betales for lejemål, som anvendes af kommunens forvaltninger. Det er udmøntet i den eksisterende huslejemodel og er grundlaget for, at forvaltningerne - og også Økonomiforvaltningen - betaler leje for de lokaler, bygninger mv., forvaltningerne anvender. Huslejemodellen omfatter imidlertid ikke umiddelbart grunde og bygninger, som ikke længere anvendes til kommunale formål, men som Borgerrepræsentationen har truffet beslutning om foreløbigt skal reserveres til eksempelvis byudviklingsprojekter. Så medmindre Borgerrepræsentationen har truffet beslutning om og givet bevilling til et andet udvalg til afholdelse af reservationsleje vedr. de pågældende grunde eller bygninger, har Kultur- og Fritidsudvalgets det

fulde budgetmæssige ansvar for administrationen af de pågældende ejendomme.

Disse forhold følger af opgavefordelingen i styrelsesvedtægten og af de almindelige bevillingsretlige regler på det kommunale område. Det kan ikke ændres i en aftale mellem de syv forvaltninger eller de 7 adm. direktører. Jeg vil derfor undlade at kommentere nærmere på synspunktet om der eksisterer en sådan aftale, og om den i givet fald skulle være lovlig. Økonomiforvaltningen er ikke bekendt med grundlaget og forudsætningerne for de øvrige forvaltningers betaling af reservationsleje.

I notatet af 19. december 2008, som jeg som nævnt sendte til dig som bilag til mit brev af s.d., har Borgerrepræsentationens Sekretariat præciseret sin vurdering af rækkevidden af det ændringsforslag, som Borgerrepræsentationen vedtog i mødet den 11. december 2008. Det er heri oplyst, at det er sekretariatets opfattelse

1. at det har været Borgerrepræsentationens hensigt med vedtagelsen af ændringsforslaget, at Økonomiforvaltningen skal betale reservationsleje på samme måde som de øvrige forvaltninger, dvs. også for 2008, men
2. at de økonomiske konsekvenser af ændringsforslaget ikke er tilstrækkeligt belyst til, at ændringsforslaget med Borgerrepræsentationens vedtagelse kan iværksættes (forslaget mangler oplysning om beløbets størrelse og anvisning af finansiering), og
3. at ændringsforslaget derfor må opfattes som en hensigtserklæring og et opdrag til forvaltningerne om at lægge en indstilling frem, der bl.a. belyser størrelsen af den reservationsleje, som Økonomiforvaltningen skal betale, anviser finansiering herfor inden for Økonomiudvalgets ramme samt overflytter midlerne mellem udvalgene i overensstemmelse med bevillingsreglerne.

Borgerrepræsentationen har således ikke – som forudsat i dit brev - truffet beslutning om Københavns Ejendommers fremsatte krav om betaling af reservationsleje overfor Økonomiforvaltningen og om finansiering heraf.

Kultur- og Fritidsudvalget tiltrådte i sit møde den 5. februar 2009 at indstille Kultur- og Fritidsforvaltningens model for reservationsleje til Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen tillige med et ændringsforslag, fremsat af Jens Kjær Christensen om, at ” Kultur- og Fritidsudvalget mener, at Borgerrepræsentationen har truffet beslutning om, at Økonomiforvaltningen skal betale reservationsleje på samme måde som de øvrige forvaltninger, og at Borgerrepræsentationen har truffet beslutning om finansiering af reservationer for budgetåret 2008”. Jeg er ikke bekendt med, hvilke oplysninger eller rådgivning udvalget har

fået i forbindelse med sagens behandling, men ændringsforslaget er angiveligt vedtaget til trods for Borgerrepræsentationens Sekretariats klare juridiske præcisering af rækkevidden af Borgerrepræsentationens vedtagne ændringsforslag i notatet af 19. december 2008, som du var bekendt med.

Beslutningen i Kultur- og Fritidsudvalget ændrer imidlertid ikke ved det faktum, at det ændringsforslag, som Borgerrepræsentationen vedtog i mødet den 11. december 2008, efter sit indhold ikke opfylder de bevillingsretlige betingelser for, at Økonomiforvaltningen eller andre forvaltninger umiddelbart kan dække de omhandlede krav fra Københavns Ejendomme om reservationsleje. Det gør dog ikke ændringsforslaget af 11. december 2008 ulovligt.

Borgerrepræsentationen kan lovligt træffe beslutning om en hensigts-erklæring med opdrag til Kultur- og Fritidsforvaltningen og Økonomiforvaltningen om, at de i det videre arbejde med en huslejemodel, der tager højde for problemstillingen vedrørende reservationsleje, skal lægge til grund, at Økonomiforvaltningen skal betale reservationsleje for de kommunale grunde og bygninger, som måtte blive reserveret til formål, som Økonomiudvalget har ressortansvaret for. Den beslutning har Økonomiforvaltningen også lagt til grund i det udkast til indstilling om model for reservationsleje, som vi nu har bedt om bemærkninger til.

Sammenfattende er det således korrekt, at Borgerrepræsentationen lovligt vil kunne træffe beslutning om betaling af reservationsleje udvalgene imellem, men iværksættelse af en beslutning om, at forvaltninger eller udvalg skal betale tomgangsleje, kræver som sagt et mere oplyst grundlag og anvisning af finansiering, end tilfældet er i det ændringsforslag, som Borgerrepræsentationen vedtog den 11. december 2008.

Om finansieringen af ”merforbruget i form af reservationsleje” anfører du i brevet af 30. januar og i mailen af 10. marts, at det enten kan gøres ved, at det finansieres over kommunens kasse, eller ved at den reserverende forvaltning betaler eller ved, at Københavns Ejendomme finansierer det over vedligeholdelsen.

I den forbindelse må jeg erindre om de grundlæggende principper for opgave- og budgetansvaret i kommunen.

Som nævnt ovenfor og i notatet af 5. december 2008 til Borgerrepræsentationen er det Kultur- og Fritidsudvalget, der i kommunens styrelsesvedtægt har fået tildelt ansvaret for den umiddelbare forvaltning af administrationen af kommunes ejendomme. Borgerrepræsentationen har i årsbudgettet med udgangspunkt i Kultur- og Fritidsudvalgets budgetbidrag bevilget udvalget midler til at løse de opgaver, udvalget

har ansvaret for, herunder opgaven vedr. administration, vedligeholdelse og renholdelse af kommunens faste ejendomme.

Det er således Kultur- og Fritidsudvalgets ansvar indenfor budgettets rammer og Borgerrepræsentationens beslutninger dels at prioritere udvalgets samlede opgaveløsning, dels i givet fald at fremlægge forslag til tillægsbevilling i det omfang udvalget ikke mener at kunne klare opgaveløsningen indenfor det tildelte budget. Det står således ingen steder skrevet, at - i det omfang Københavns Ejendomme har tab på sin administration af kommunens ejendomme - skal finansieringen ske over vedligeholdelsen af kommunens ejendomme, hvis underskuddet ikke kan finansieres af en anden forvaltning eller af kassen. Udfordringen i udvalgsstyret er, at hvert enkelt udvalg gør sig umage med at få løst sine opgaver bedst muligt indenfor rammerne af årsbudgettet.

I den forbindelse forventes Københavns Ejendomme at have en spidskompetence med hensyn til at administrere / udleje kommunens ejendomme bedst muligt. Tilsvarende forventes Københavns Ejendomme på grundlag af foreliggende oplysninger, herunder bl.a. reservationsbeslutninger truffet af BR, at kunne tage højde for evt. forventede lejetab som følge heraf i Kultur- og Fritidsudvalgets budgetbidrag til årsbudgettet.

Hvis der er problemer med overholdelsen af Kultur- og Fritidsudvalgets budget, er det Kultur- og Fritidsforvaltningens opgave at fremlægge en indstilling for Kultur- og Fritidsudvalget, Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen med en nærmere redegørelse herfor og med forslag til finansiering heraf.

Endelig vedrørende din bemærkning i mailen af 10. marts om oplysningerne i indstillingsudkastet bl.a. om Københavns Ejendommers økonomi, som I ikke kan genkende, må jeg bede dig om en nærmere uddybning heraf for at kunne tage stilling hertil.

Med venlig hilsen



Claus Juhl

19. december 2008

Indstilling om om udskydelse af planlagte vedligeholdelsesaktiviteter.

Enhedslisten fremsatte på Borgerrepræsentationens møde den 11. december 2008 et ændringsforslag til indstillingen om udskydelse af planlagte vedligeholdelsesaktiviteter. Ændringsforslaget blev vedtaget af Borgerrepræsentationen efter afstemning.

Ændringsforslaget har følgende ordlyd:

”Det foreslås,
at Økonomiforvaltningen skal betale tomgangsleje (reservationsleje) på samme måde som de øvrige forvaltninger.”

Det er sekretariatets vurdering, at ændringsforslaget ud fra en samlet vurdering må siges at omfatte budgetåret 2008. Det er ikke afgørende, at forslaget ikke eksplicit nævner budgetåret 2008. Forslaget skal således ses i sammenhæng med indstillingen, der vedrører mindreindtægter for budgetåret 2008 samt Jens Kjær Christensens fremlæggelsestale.

Sekretariatet finder således, at det har været Borgerrepræsentationens hensigt med vedtagelsen af ændringsforslaget, at Økonomiforvaltningen i 2008 blev pålagt at betale tomgangsleje (reservationsleje).

Sekretariatet finder imidlertid, at de økonomiske konsekvenser af ændringsforslaget ikke er tilstrækkeligt belyst til at forslaget med Borgerrepræsentationens beslutning kan iværksættes.

Forslaget må derfor opfattes som en hensigtserklæring og et opdrag til forvaltningerne om at lægge en indstilling frem, der blandt andet belyser størrelsen af Økonomiforvaltningens reservationsleje, anvise finansiering inden for Økonomiudvalgets ramme samt overflytte midlerne mellem udvalgene i overensstemmelse med bevillingsreglerne.

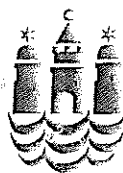
En sådan sag kan tidligst blive behandlet på Borgerrepræsentationens møde den 15. januar 2009. Det vil sige efter regnskabsåret 2008s udløb.

Det vil ikke i 2009 være muligt at give en tillægsbevilling for 2008.

En sådan beslutning om reservationsleje til Københavns Ejendomme vil indebære en tillægsbevilling til Kultur- og Fritidsudvalgets driftsbevillinger for et tidligere regnskabsår og vil efter de gældende bevillingsregler ikke være lovlig.

**Borgerrepræsen-
tationens Sekretariat**Rådhuset, 2. sal, 10
1599 København VTelefon
3366 2206Telefax
3366 7000E-mail
mos@okf.kk.dkEAN nummer
5798009800275

Borgerrepræsentationen kan i stedet vælge at give Kultur- og Fritidsudvalget et rammeløft for 2009 på bevillingen for Københavns Ejendommers vedligeholdelse af ejendomme.



Til Borgerrepræsentationen

5. december 2008 / vi

Københavns Ejendommers krav om reservationsleje for ejendomme, som Borgerrepræsentationen har reserveret til konkrete formål.

Konklusion

Ansvar for evt. lavere lejeindtægter som følge af særlige forhold vedr. en eller flere af kommunens faste ejendomme kan Kultur- og Fritidsudvalget / Københavns Ejendomme ikke kræve kompensation for af andre af kommunens udvalg / forvaltninger i form af reservationsleje, medmindre Borgerrepræsentationen konkret har taget stilling hertil og givet det pågældende andet udvalg en bevilling hertil.

Begrundelsen herfor er, at Københavns Kommune er en enhedsforvaltning med Borgerrepræsentationen som øverste ansvarlige myndighed. I kommunens styrelsesvedtægt er ansvaret for den umiddelbare forvaltning af administrationen af kommunens faste ejendomme pålagt Kultur- og Fritidsudvalget.

Kultur- og Fritidsudvalget har som følge heraf ansvaret for at administrere kommunens faste ejendomme bedst muligt inden for de rammer, Borgerrepræsentationen har givet, og skal i sit budgetbidrag til årsbudgettet tage højde for indtægter og udgifter i forbindelse hermed, herunder for evt. lavere lejeindtægter som følge af særlige forhold vedr. en eller flere af ejendommene, eksempelvis en BR- beslutning om reservation til bestemte formål.

I det omfang Kultur- og Fritidsudvalget ikke kan finde dækning for udvalgets udgifter indenfor det budget, som Borgerrepræsentationen har bevilget Kultur- og Fritidsudvalget, er det Kultur- og Fritidsudvalgets og borgmesterens ansvar, at Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen orienteres herom og forelægges en indstilling med forslag til en løsning.

Driftsbevillingerne i kommunens årsbudget, der som mindstekrav skal være specificeret på udvalgsniveau, er etårige og bortfalder ved regnskabsårets slutning. Tillægsbevillinger til driftsbevillinger kan ikke gives efter udløbet af det regnskabsår, som de vedrører, dvs. efter 31. december. Borgerrepræsentationen vil derfor i givet fald kun kunne træffe beslutning om reservationsleje fra et andet udvalg til Københavns Ejendomme for indeværende eller et kommende budgetår – men ikke med tilbagevirkende kraft, idet en sådan beslutning vil indebære en tillægsbevilling til Kultur- og Fritidsudvalgets driftsbevillinger for tidligere regnskabsår.

Beslutning om betaling af reservationsleje fra et andet udvalg til Københavns Ejendomme efter vedtagelsen af årsbudgettet med tilbage-

Chefjurist

Rådhuset
1599 København V

Telefon
33 66 33 66

Telefax
33 66 70 10

Direkte telefon
33 66 22 87

E-mail
vi@okf.kk.dk

EAN nummer
5798009800220

www.kk.dk

virkende kraft fra budgetårets start vil være i strid med kommunens hidtidige praksis for planlægningen af budget- og regnskabsområdet og indebære væsentlige problemer for kommunens økonomistyring generelt.

Baggrund

Kultur- og Fritidsudvalget har i en indstilling om udskydelse af planlagte vedligeholdelsesaktiviteter (2008 - 129143) anbefalet overfor Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen, at godkende udskydelse af planlagte vedligeholdelsesprojekter for 14,8 mio. kr.

Som begrundelse for indstillingen anføres bl.a., at det er uafklaret, hvor stor reservationsleje Økonomiforvaltningen skal betale, når der er reserveret bygninger og arealer. Der henvises i den forbindelse til indstillingens bilag 2, der indeholder en oversigt over ejendomme, som Københavns Ejendomme efter det oplyste ikke kan oppebære sædvanlig lejeindtægt for på grund af beslutninger om reservation af ejendommene til konkrete formål.

Sagen er principiel, idet den rejser spørgsmål om,

1. hvad ansvaret for den umiddelbare forvaltning af kommunens ejendomme indebærer, herunder ansvaret for den økonomiske forvaltning af de aktiver, som Kultur- og Fritidsudvalget i den konkrete sag har fået pålagt ved opgavefordelingen i kommunens styrelsesvedtægt?
2. om Københavns Ejendomme som følge af BR- beslutninger om reservation af kommunale ejendomme til konkrete formål kan kræve kompensation for eventuel "lejetab" som følge af reservationen af kommunens andre forvaltninger?

Hvad indebærer ansvaret for den umiddelbare forvaltning af kommunens ejendomme?

I kommunens styrelsesvedtægt § 15, stk. 2, er det bestemt, at Kultur- og Fritidsudvalget blandt andet varetager den umiddelbare forvaltning af administrationen af kommunens faste ejendomme.

Udvalgenes budgetområder i årsbudgettet svarer til udvalgenes sagsområder i styrelsesvedtægten. Borgerrepræsentationen har således ved godkendelsen af årsbudgettet taget stilling til, hvor meget af kommunens budget, der skal anvendes på Kultur- og Fritidsudvalgets opgaver, herunder til administrationen af kommunens faste ejendomme.

Handel med fast ejendom falder i almindelighed uden for de aktiviteter, som en kommune kan gennemføre med hjemmel i kommunalfuldmagten. Som modifikation hertil har en kommune dog adgang til

at købe faste ejendomme, som skal anvendes til kommunale formål. En kommune har endvidere adgang til at sælge eller udleje sine faste ejendomme. En kommune kan således lovligt eje fast ejendom, som f. eks. aktuelt eller på længere sigt skal anvendes til et kommunalt formål, ligesom en kommune har vide rammer til selv at beslutte, hvornår og til hvilket formål den vil sælge sine faste ejendomme. Forudsætningen herfor er imidlertid, at kommunen handler økonomisk forsvarligt og ved evt. salg respekterer de gældende regler om udbud ved salg af kommunale ejendomme.

En kommune kan således lovligt træffe beslutning om reservation af en eller flere af sine faste ejendomme til konkrete formål, hvis formålet i øvrigt er lovligt, og det er økonomisk forsvarligt. I perioden frem til realiseringen af det konkrete formål, må kommunen derfor sørge for at administrere de reservede grunde / bygninger bedst muligt, f. eks. enten ved tidsbegrænset at stille grundene /bygningerne til rådighed for et andet kommunalt formål eller at udleje dem bedst muligt til andre med respekt for den kommunale reservation til andet formål.

I kommunens styrelsesvedtægt er ansvaret herfor pålagt Københavns Ejendomme under Kultur- og Fritidsudvalget, der ligeledes har ansvaret for en forsvarlig renholdelse og vedligeholdelse af de pågældende ejendomme.

Har Københavns Ejendomme krav på kompensation for evt. "lejetab" på grunde og bygninger, som Borgerrepræsentationen har reserveret til konkrete formål?

I det omfang administrationen af en eller flere af kommunens ejendomme giver tab og medfører udgifter, der ikke kan findes dækning for indenfor det budget, som Borgerrepræsentationen har bevilget Kultur- og Fritidsudvalget, er det Kultur- og Fritidsudvalgets og borgmesterens ansvar, at Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen orienteres herom og forelægges en indstilling med forslag til en løsning.

Kultur- og Fritidsudvalget / Københavns Ejendomme har i den sammenhæng ikke krav på, at underskud på grund af lejetab som følge af reservationer, truffet af Borgerrepræsentationen, skal kompenseres ved indbetaling af reservationsleje fra andre udvalg / forvaltninger. Det vil forudsætte, at Borgerrepræsentationen konkret har taget stilling hertil og givet det pågældende andet udvalg en bevilling til at kompensere Københavns Ejendomme for evt. lejetab som følge af reservationen.

Ovenstående følger af, at kommunen er en enhedsforvaltning med Borgerrepræsentationen som øverste ansvarlige myndighed, der i styrelsesvedtægten har bestemt fordelingen af ansvaret for den umiddelbare forvaltning af kommunens opgaver / virksomhed mellem Øko-

nomiudvalget og de stående udvalg og i årsbudgettet har disponeret i forhold hertil.

Beslutning om kompensation for "lejetab" i form af reservationsleje til Københavns Ejendomme

I de tilfælde, hvor Borgerrepræsentationen ønsker, at en konkret reservation af en af kommunens ejendomme skal medføre, at et af de andre udvalgsområder skal kompensere Kultur- og Fritidsudvalget / Københavns Ejendomme for "lejetabet" som følge af reservationen, kan beslutning herom træffes enten i forbindelse med reservationsbeslutningen eller efterfølgende, gældende for indeværende og / eller et kommende budgetår, og i givet fald træffe beslutning om den bevillingsmæssige dækning for reservationslejen.

Ved årsbudgettet har Borgerrepræsentationen foretaget en samlet vurdering af de forskellige drifts-, anlægs - og kapitaludgifter og har truffet beslutning om den finansielle dækning af de samlede udgifter på årsbudgettet. De poster på årsbudgettet, som Borgerrepræsentationen har taget bevillingsmæssig stilling til, afgiver tillige den bindende regel for næste års kommunale forvaltning.

Driftsbevillingerne i budgettet, der som mindstekrav skal være specificeret på udvalgsniveau, er etårige og bortflader ved regnskabsårets slutning. Tillægsbevillinger til driftsbevillinger kan ikke gives efter udløbet af det regnskabsår, som de vedrører, dvs. efter 31. december. Der henvises i den forbindelse til Preben Espersen, Bevillingsret, side 84.

Beslutning om reservationsleje til Københavns Ejendomme med tilbagevirkende kraft vil indebære en tillægsbevilling til Kultur- og Fritidsudvalgets driftsbevillinger for tidligere regnskabsår og vil derfor efter de gældende bevillingsregler ikke være lovlig.

Beslutning om betaling af reservationsleje fra et andet udvalg til Københavns Ejendomme efter vedtagelsen af årsbudgettet med tilbagevirkende kraft fra budgetårets start vil være i strid med kommunens hidtidige praksis for planlægningen af budget- og regnskabsområdet og indebære væsentlige problemer for kommunens økonomistyring generelt