



Cover

Til ØU

Status på indsatsen mod social dumping 2. kvartal 2021

Resumé

Der gives en status på Københavns Kommunes indsats mod social dumping, og hvordan indsatssteamets kontrolarbejde konkret har udfoldet sig i 2. kvartal af 2021. Sagen er til orientering.

Sagsfremstilling

Københavns Kommune har siden 2014 ført kontrol med, om Københavns Kommunes leverandører overholder arbejdsklausulen inden for bygge og anlæg samt tjenesteydelsesområdet. I 2018 hjemtog Københavns Kommune kontrollen med arbejdsklausulen og indsatsen blev udvidet til også at omfatte uddannelses- og beskæftigelsesklausulen. Senest i budget 2021 videreførte parterne bevillingen til indsatsen mod social dumping og afsatte midler til at udrulle ID-kortordningen.

Denne rapport giver en status på Indsatsteamets arbejde i 2. kvartal af 2021, hvor der fortsat har været et øget fokus på transportområdet. I årets første halvår har Indsatsteamet gennemført 303 kontroller af arbejds- og uddannelsesklausulen på tværs af brancher, hvilket svarer til halvdelen af det årlige måltal for antallet af kontroller.

På transportområdet er der foretaget 16 screeningsbesøg og 57 dokumentkontroller, hvoraf der foreløbigt er foretaget en vurdering i 28 af dokumentkontrollerne. I alle disse på nær 1 er der konstateret overtrædelser af arbejdsklausulen i form af grov underbetaling og manglende arbejdsskadeforsikringer.

Interessenter og opmærksomhedspunkter

Rapporten er skrevet af det interne indsatsteam.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Videre proces

Der er ingen videre proces.

Bilag

- Status på indsatsen mod social dumping, 2. kvartal 2021

14-09-2021

Sagsnummer i F2
2021 - 551

Dokumentnummer i F2
244072

Sagsnummer eDoc
2021-0073485

Sagsbehandler
Line Hell Johansen

Status på indsatsen mod social dumping **2. kvartal 2021**

Indhold

1. Indledning	3
2. Antal kontroller	4
3. Risikobaseret fremgangsmåde	6
4. Materielle overtrædelser af arbejdsklausulen	8
5. Karakteristika ved de materielle overtrædelser	10
6. Afsluttede og verserende overtrædelsessager	12

1.

Indledning

Indsatsteamet har fortsat et øget fokus på transportbranchen, og er i fuld gang med sagsbehandlingen af de dokumentkontroller, der er påbegyndt i løbet af årets første halvår.

Med udgangspunkt i en risikobaseret tilgang, hvor der er fokus på fysisk tilstedeværelse på bygge- og arbejdspladser, afdækker og løser indsatsteamet fortsat mange sager om social dumping. I det første halvår af 2021 har indsatsteamet gennemført **303 kontroller** af arbejds- og uddannelsesklausulen, hvilket svarer til halvdelen af det årlige måltal for antallet af kontroller.

Udover bygge- og anlægsbranchen, som fortsat fylder meget i kontrolarbejdet, har Indsatsteamet sat øget fokus på transportområdet. Indtil videre er det blevet til 16 screeningsbesøg og 57 dokumentkontroller indenfor transportbranchen, fordelt på 5 forskellige aftaler. Indtil videre er der foretaget en vurdering i 28 dokumentkontroller på transportområdet, og i alle på nær 1 af disse er der konstateret overtrædelser af arbejdsklausulen i form af grov underbetaling og

manglende arbejdsskadeforsikringer.

Der er påbegyndt samlet 165 dokumentkontroller i de første 2. kvartaler indenfor fire brancher; hhv. bygge- og anlæg, rengøring, industri & lager og transport. Foreløbigt er der foretaget en vurdering i 77 af dokumentkontroller, og heraf er der fundet overtrædelser i 39. Overtrædelsesprocenten udgør således 51 %, hvilket er et lavere niveau for overtrædelsesprocenten end det plejer. Det forventes at andelen af kontroller, hvor der konstateres underbetaling og øvrige overtrædelser af arbejdsklausulen igen vil stige til at udgøre over 2/3 af det samlede antal dokumentkontroller, når der er foretaget en endelig vurdering i de 88 sager, der fortsat er under beregning.

De følgende afsnit viser, hvordan kontrolarbejdet i forhold til arbejdsklausulen konkret har udfoldet sig det første halvår af 2021. Alle graferne viser de akkumulerede tal for perioden 1. januar – 30. juni 2021. Vedrørende kontroller af uddannelsesklausulen, rapporteres der først på resultaterne heraf i forbindelse med årsrapporten, hvor der ligeledes gives en status på ID-kortprojektet.

2.

Antal kontroller

Der skelnes i det følgende mellem fire kontroltyper:

Screeningsbesøg

(1 kontrol = 1 pladsbesøg)

Kontrolbesøg, hvor indsatsteamet udfører risikovurdering gennem tilstedeværelse på arbejds- og byggepladser. På et screeningsbesøg taler indsatsteamet med både ledelse og medarbejdere for at danne et overblik over arbejdspladsen, og dem der udfører arbejdet. Indsats-teamet benytter også strukturerede interviews af udvalgte medarbejdere i risikovurderingen, hvilket efterfølgende kan bruges til at sammenholde med dokumentation fremsendt af arbejdsgiveren i en eventuel dokumentkontrol.

Screeningsbesøgene indgår i indsatsteamets risikovurdering, og er således med til at afgøre, om der bør foretages en dokumentkontrol.

Dokumentkontroller

(1 kontrol = dokumentkontrol af én medarbejder)

Indebærer, at leverandøren skal fremlægge dokumentation for løn- og ansættelsesvilkår for udvalgte medarbejdere, så der kan foretages en konkret beregning af, om arbejdsklausulen er overholdt. Det er på baggrund af dokumentkontroller, at der kan stilles krav om efterbetaling til medarbejderne, hvis der er konstateret materiel overtrædelse af arbejdsklausulen.

Rekognoscering

(1 kontrol = at der på en kalenderdag er foretaget op til flere, men minimum én, rekognosceringsaktivitet)

Rekognoscering indebærer, at indsatsteamet foretager en fysisk observation og vurdering af mulige emner for nærmere kontrol. Dette kan f.eks. være undersøgelse af, om et konkret projekt fysisk er påbegyndt, hvor langt et projekt er nået eller hvorvidt en given faggruppe er gået i gang med at arbejde. Derudover kan der være tale om arbejdsaktivitet på usædvanlige tidspunkter, køretøjer fra særlige underleverandører mv. I det hele taget omfatter denne kontrolkategori fysiske besøg og observationer, som ikke udgør et egentligt screeningsbesøg.

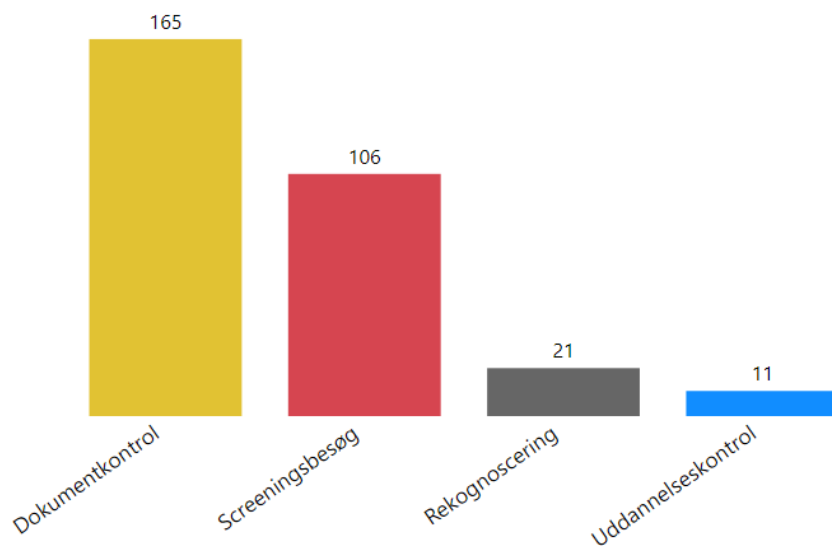
Screening af uddannelsesklausul

(1 kontrol = 1 pladsbesøg eller dokumenttjek)

Ved besøg på arbejds- og byggepladser samt ved gennemgang af dokumentation, tjekkes op på løbende og afsluttende compliance på leverandørens praktik- og uddannelsesplaner og antallet af registrerede elev- og lærlingetimer på projektet.

Antal kontroller fordelt på kontroltype

Der er ved udgangen af 2. kvartal af 2021 gennemført 303 kontroller, som dækker over både screeningsbesøg på en arbejdsplads/aftale, dokumentkontroller af enkelte medarbejdere, rekognosceringsaktiviteter og uddannelseskontrol.

Kontroller fordelt på kontroltype:

3.

Risikobaseret fremgangsmåde

Indsatsteamet udfører screeningsbesøg ud fra en vurdering af, hvor der er risiko for social dumping. Denne vurdering foretages på baggrund af erfaringer fra tidligere kontroller, branchekendskab mv. Herudover udgør en mindre andel af screeningsbesøgene genbesøg, for at følge op på forhold, der er konstateret ved det forrige screeningsbesøg og screeningsbesøg, som er udvalgt på baggrund af interne og eksterne tip.

Når et tip omhandler konkrete virksomheder eller medarbejdere, der aktuelt udfører arbejde for Københavns Kommune, udfører insatsteamet som hovedregel et screeningsbesøg og eventuelt dokumentkontroller umiddelbart efter. I 1. kvartal 2021 modtog Indsatsteamet ét internt tip, og i 2. kvartal er der modtaget yderligere 2 interne tip og 1 eksternt tip. Der er i løbet af første halvår af 2021 udført 3 screeningsbesøg og 22 dokumentkontroller på baggrund af interne tip, samt 1 screeningsbesøg og 6 dokumentkontroller på baggrund af eksterne tip.

Screeningsbesøg og dokumentkontroller

Hvis insatsteamet i forbindelse med screeningsbesøget vurderer, at der er risiko for social dumping, vil der iværksættes yderligere kontrol. I nogle tilfælde betyder det, at Indsatsteamet kommer igen umiddelbart efter, for at tjekke op på nogle konkrete forhold, men oftest betyder det, at der udtages en eller flere medarbejdere til dokumentkontrol med det samme.

Grafen nedenfor viser, at 45 ud af 106 besøg har givet anledning til yderligere kontrol. Dette er lidt hyppigere end gennemsnittet i første kvartal alene samt i de foregående år. Korrigerer man tallene, ved at fratrække de 12 besøg der er foretaget på vores ID-kortpladser, som hovedsageligt har haft til formål at kontrollere ID-compliance i forbindelse med pilotprojektet, stiger dette tal yderligere, da der kun har været grund til yderligere kontrol på ét af besøgene på ID-kortpladser.

Anledning til yderligere kontrol efter screeningsbesøg:

● Ja ● Nej



4.

Overtrædelser af arbejds klausulen

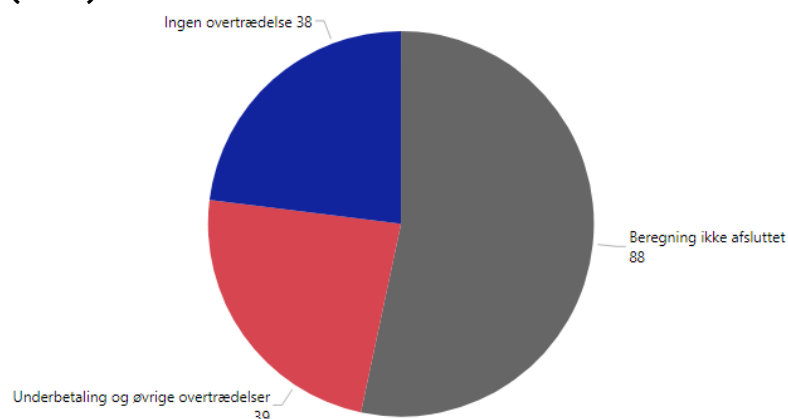
Der konstateres fortsat social dumping i størstedelen af sagerne, når der iværksættes en dokumentkontrol på baggrund af forudgående risikovurdering.

Der skelnes mellem formelle overtrædelser af arbejds klausulen, hvor leverandøren ikke rettidigt fremsender den efterspurgte dokumentation, og materielle overtrædelser, som indebærer at indsatsteamet, på baggrund af den fremsendte dokumentation, kan konstatere at løn og ansættelsesvilkår er ringere end referenceoverenskomsten. Det er de materielle overtrædelser, der betragtes som tilfælde af social dumping.

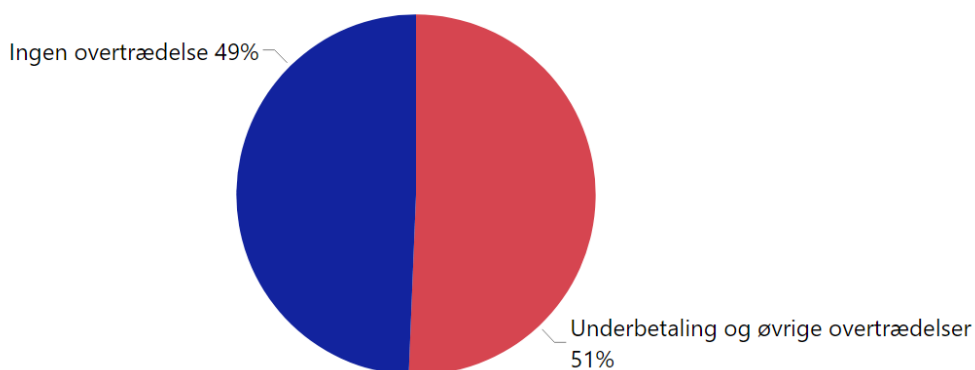
Materielle overtrædelser

Der er i løbet af det første halvår 2021 iværksat 165 dokumentkontroller. Da en stor del af dokumentkontrollerne endnu ikke er færdigberegnet, er det på nuværende tidspunkt ikke muligt at fastslå, hvorvidt der er tale om overtrædelser af arbejds klausulen eller ej. Dette illustrerer følgende graf.

Status på sagsbehandling af dokumentkontroller (antal):



Ud af de 165 dokumentkontroller, der er påbegyndt inden udgangen af 2. kvartal 2021, er beregningerne afsluttet i 77 af sagerne. Af disse 77 sager er der konstateret overtrædelser i 39 tilfælde fordelt på 9 aftaler, mens der i de 38 resterende sager ikke er konstateret en overtrædelse af arbejds klausulen. Der er således konstateret overtrædelser af arbejds klausulen i lidt over halvdelen af de færdigberegnete dokumentkontroller (51 %), som det fremgår af den efterfølgende graf.

Andel af færdigberegnedes dokumentkontroller med overtrædelser:

Det forventes at andelen af kontroller, hvor der konstateres underbetaling og øvrige overtrædelser af arbejdsklausulen igen vil stige til at udgøre over 2/3 af det samlede antal dokumentkontroller, når der er foretaget en endelig vurdering i de 88 sager, der fortsat er under beregning. En stor andel af disse er nemlig vurderet som værende i særlig høj risiko for overtrædelser, baseret på den første gennemgang af dokumentation og information i sagerne.

Formelle overtrædelser

For så vidt angår de formelle overtrædelser, har der i årets første halvår været varslet dagbod på to aftaler, og effektueret dagbod på en aftale. Det betyder dog ikke, at den efterspurgte dokumentation er blevet fremsendt rettidigt i alle andre sager. Det er i dialogen mellem Indsats-teamet og den kontraktholdende forvaltning at det vurderes, hvorvidt en (varsling af) dagbod er hensigtsmæssig og proportionel. I sidste ende er det forvaltningerne, der beslutter, hvornår en indstilling om bodsvarsel fra Indsats-teamet følges. Varslingen af dagbod fungerer som redskab til at fremskynde og sikre fremsendelse af den dokumentation, som er nødvendig for at Indsats-teamet kan gennemføre en kontrol af arbejdsklausulens krav til løn- og arbejdsvilkår. Den generelle erfaring er, at selve varslet om dagbod i sig selv er med til at fremskynde processen, da det skaber opmærksomhed højere oppe i ledelseslagene hos leverandøren, som af den grund afsætter de fornødne ressourcer til at besvare Indsats-teamets anmodning om dokumentation.

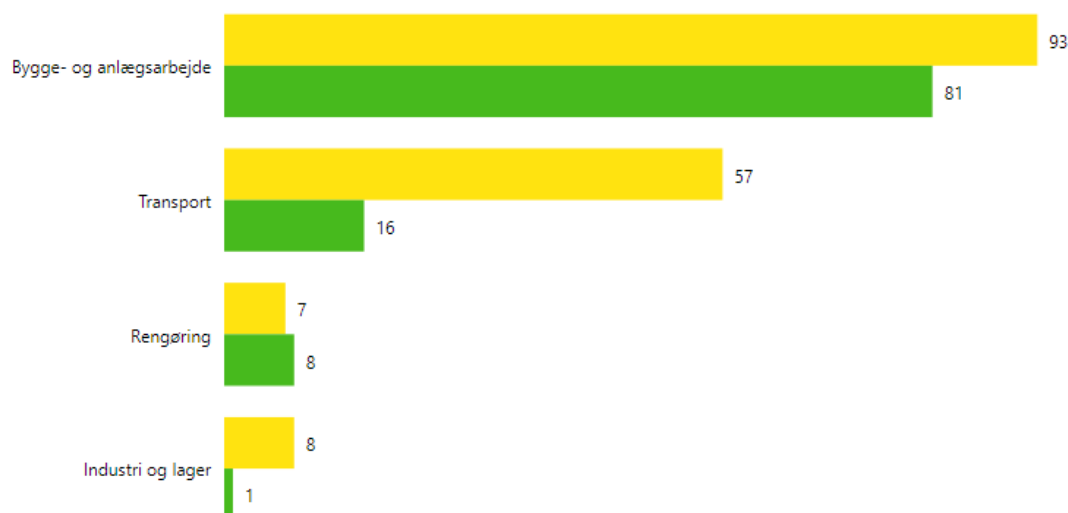
5.

Karakteristika ved de materielle overtrædelser

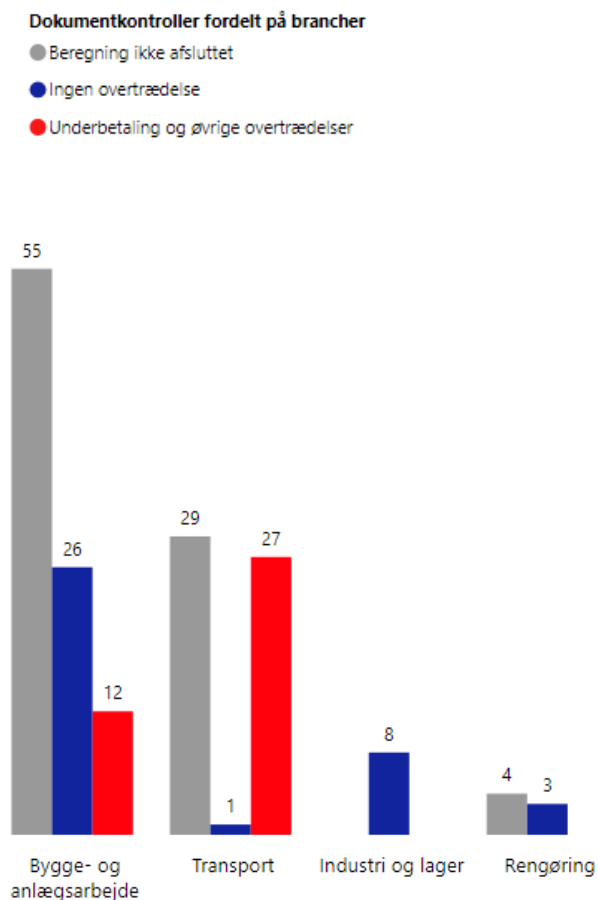
Grafen nedenfor viser, hvor mange screeningsbesøg og dokumentkontroller, der samlet er udført i forskellige brancher i løbet af første halvår af 2021.

Screeningsbesøg og dokumentkontroller fordelt på branche:

Kontroltype ● Dokumentkontrol ● Screeningsbesøg



Status på dokumentkontroller fordelt efter branche:



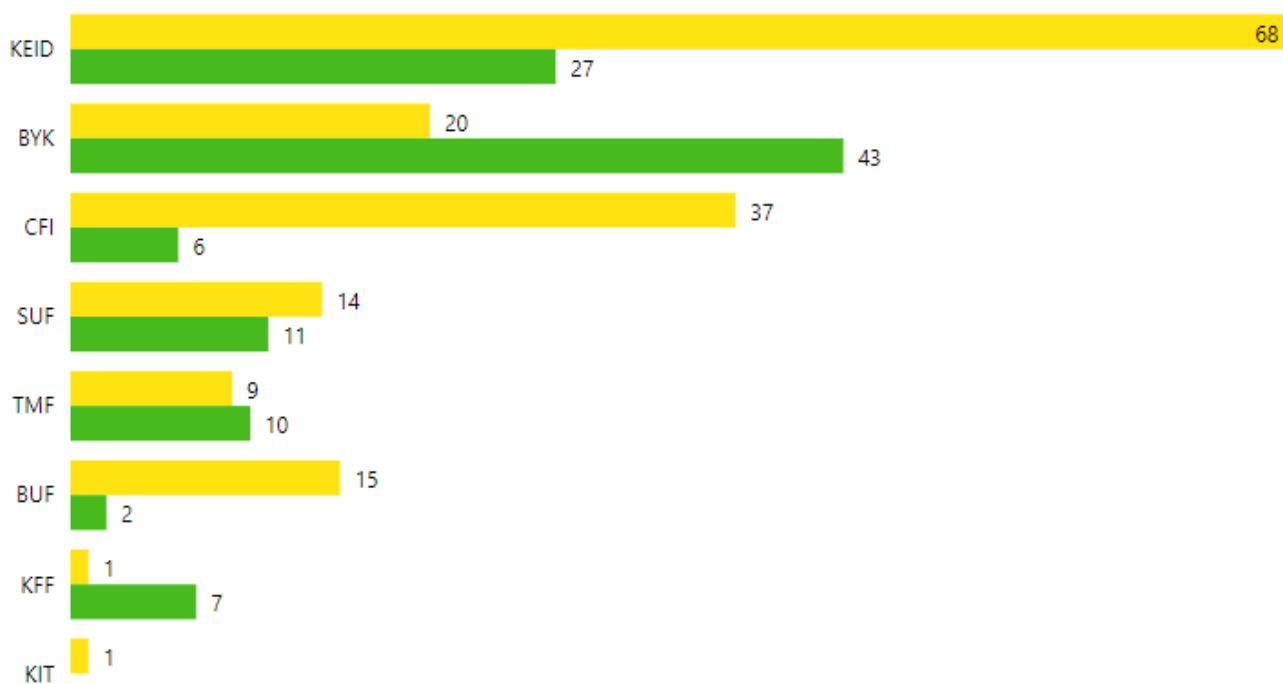
Som beskrevet i indledning, har Indsatsteamet sat øget fokus på transportområdet i årets første halvår. Indtil videre er der foretaget en vurdering i 28 dokumentkontroller på transportområdet, og i alle på nær 1 af disse er der konstateret overtrædelser af arbejdsklausulen i form af grov underbetaling og manglende arbejdsskadeforsikringer. Derudover er der fundet 12 overtrædelser i bygge- og anlægsbranchen, og her forventes det også, at der vil blive konstateret betydeligt flere overtrædelser i de igangværende sager i den kommende tid.

Screeningsbesøg og påbegyndte dokumentkontrol pr. forvaltning:

På nuværende tidspunkt er der fundet overtrædelser på kontrollerede aftaler fra hhv. CFI, KEID, BUF, SUF, TMF, KIT og ByK. De forholdsvis mange dokumentkontroller der er registreret hos BUF vedrører en rammeaftale, som er

indgået i CFI, men hvor der er foretaget kontroller af en specifik opgave / træk på rammeaftalen, som er foretaget for BUF.

● Dokumentkontrol ● Screeningsbesøg



7.

Afsluttede og verserende materielle overtrædelsessager

Status på verserende materielle overtrædelsessager påbegyndt inden udgangen af 2. kvartal 2021

Forvaltning	Branche	Overtrædelse og status
KEID (ØKF)	Byggeri	Overtrædelse: Der er konstateret underbetaling for 3 medarbejdere på i alt: 13.878,12 kr. Status: CSR-enheden har modtaget dokumentation for efterbetaling af ovenstående beløb iht. rapporten om materiel overtrædelse, og er ved at undersøge om efterbetalingen kan verificeres. Der har to gange i forløbet været udstedt dagbod af hhv. to og derefter syv dages varighed på samlet 50.975.68 kr. for formel overtrædelse af arbejdsklausulen.
BUF	Byggeri	Overtrædelse: Der er konstateret underbetaling for 3 medarbejdere hos hovedleverandøren på i alt: 84.685.01 kr. Status: Den pågældende aftale indeholder ikke en arbejdsklausul som den burde, men da virksomheden har været leverandør til kommunen gennem en længere årrække, og ønsker fortsat at byde ind på lignende aftaler, har de indvilget i at CSR-enheden kunne foretage en kontrol af arbejdsklausulen i den pågældende aftale. Virksomheden har imidlertid ikke accepteret den referenceoverenskomst som CSR-enheden har vurderet, skal ligge til grund for lønberegningerne, og som vil udgøre referencerammen for de løn- og arbejdsvilkår som virksomheden fremadrettet skal sikre de

		medarbejdere, der udfører arbejde på aftaler med Københavns Kommune. Der pågår fortsat dialog mellem hhv. CSR-enheden, forvaltningen og leverandøren med henblik på at skabe enighed om, hvordan det kan sikres, at arbejdsklausulen overholdes fremadrettet.
CFI	Kommunikationsydelser	Overtrædelse: Der er konstateret overtrædelser for 12 medarbejdere. Overtrædelserne vedrører manglende lønudbetalinger. Status: Kontrakten med leverandøren er blevet opsagt på grund af mislighold, og der er foretaget tilbagehold i vederlaget. CSR-enheden havde i første omgang sikret efterbetaling af manglende løn til 8 af medarbejderne. Leverandøren er derefter gået konkurs, og CSR-enheden har konstateret, at nogle medarbejdere i den forbindelse har fået dækket en del af den manglende løn af lønmodtagerens garantifond. CSR-enheden er nu ved at undersøge, hvor mange penge forvaltningen har fra det tilbagehold i vederlag, der blev foretaget i forbindelse med kontrollen af arbejdsklausulen, som kan bruges til at udbetale det resterende lønkrav til 2 medarbejdere.
SUF	Vagttjenester	Overtrædelse: Der er konstateret underbetaling for 4 af hovedleverandørens egne medarbejdere. I den først fremsendte rapport er det vurderet, at det beløber sig til i alt: 17.365,16 kr. Udover grov underbetaling, er der konstateret kontrakt- og lovbrud på aftalen i forbindelse med kontrollen af arbejdsklausulen, da en medarbejder ikke havde gyldig vagttilladelse. Status: På mæglingsmøde er der blevet aftalt en ny frist for at sende supplerende dokumentation angående, hvilke medarbejdere, der har udført hvilket arbejde, så der sikres præcise beregninger af efterbetalingskrav til hver enkelt medarbejder, der har udført arbejde på aftalen.
SUF	Vagttjenester	Overtrædelse: Der er konstateret underbetaling for 1 medarbejder på i alt: 37.498,96 kr. Status: På mæglingsmøde er det aftalt, at der skal eftersendes supplerende oplysninger angående medarbejderens ansættelsesforhold, der kan betyde en revidering i efterbetalingskravet. Efterbetalingskravet er sat i bero, indtil beregningsgrundlaget er verificeret.
SUF	Transport	Overtrædelse: Der er i første omgang konstateret underbetaling for arbejde i en tremåneders periode for 6 chauffører på i alt: 201.289,5 kr. Derudover er der konstateret manglende arbejdsskadeforsikring og fravær af mulighed for at holde fri ved sygdom samt at afholde ferie. Status: CSR-enheden har udvidet kontrollen til at omfatte alle chauffører på aftalen i hele kontraktperioden, og er ved at

		udfærdige en samlet rapport over de overtrædelser, der skal rettes op på.
CFI	Transport	Overtrædelse: Der er konstateret underbetaling af 4 medarbejdere på i alt: 13.728,31 kr. Status: CSR-enheden er ved at gennemgå dokumentation for efterbetaling. Ved mæglingsmøde har leverandøren fremlagt en plan for intern kontrol af løn- og arbejdsvilkår for at sikre fremadrettet efterlevelse af arbejdsklausulen.
KIT	Transport	Overtrædelse: Der er konstateret underbetaling for 1 medarbejder på i alt: 410,30 kr. Status: CSR-enheden afventer dokumentation for efterbetaling. Der er varslet dagbod i sagen.
KEID	Byggeri	Overtrædelse: Der er konstateret underbetaling for 1 medarbejder. Status: CSR-enheden er ved at lave beregninger af det præcise efterbetalingskrav.
CFI	Transport	Overtrædelse: Der er konstateret underbetaling for 3 medarbejdere på i alt: 56.962,07 kr. Status: CSR-enheden er ved at udfærdige en rapport om overtrædelserne til hovedleverandøren. Beregningerne af efterbetalingskravet forventes at kunne nedjusteres, såfremt der fremsendes yderligere løndokumentation.
TMF	Byggeri	Overtrædelse: Der er konstateret underbetaling for 2 medarbejdere på i alt: 28.308,24 kr. Status: Der er foretaget efterbetalinger, men den ene medarbejder har fået 800 kr. iht kravet, og desuden pågår der en undersøgelse af, om efterbetalingerne i det hele taget er foretaget korrekt.

Materielle overtrædelsessager afsluttet efter seneste kvartalsrapportering (3. kvartal 2020)

Forvaltning	Branche	Overtrædelse og løsning
ByK (ØKF)	Byggeri	Overtrædelse: Der er konstateret underbetaling for 15 medarbejdere på i alt: 67.568,86 kr. Summeres efterbetalingskravet og de løbende lønjusteringer af bl.a. SH-tillæg og pensionsbidrag som er foretaget i forbindelse med kontrollen, har der været tale om en underbetaling på i alt: 146.312,90 kr. Status: Efterbetaling gennemført
BUF	Transport	Overtrædelse: Der er konstateret underbetaling for 2 medarbejdere på i alt: 2.166,50 kr. Status: Efterbetaling gennemført
BUF	Transport	Overtrædelse: Der er konstateret underbetaling for 2 medarbejdere på i alt: 447,83 kr. Derudover har medarbejderne ikke været dækket af en gyldig arbejdsskadeforsikring i kontrolperioden. Status: Efterbetaling gennemført
BUF	Transport	Overtrædelse: Der er konstateret underbetaling for 4 medarbejdere på i alt: 15.112,48 kr. Status: Efterbetaling gennemført
BUF	Transport	Overtrædelse: Der er konstateret underbetaling for 1 medarbejdere på i alt: 3044,56 kr. Status: Efterbetaling gennemført
BUF	Daginstitution	Overtrædelse: Der er konstateret underbetaling for 3 medarbejdere på i alt: 72.667,41 kr. Status: Institutionen er gået konkurs, og CSR-enheden har modtaget en revisorerklæring fra tilskudsmodtageren, om at de ikke har penge til at foretage

		efterbetalingen. Da medarbejderne har fået den løn, der var aftalt med arbejdsgiveren jf. deres ansættelsesbeviser, kan de ikke gå til Lønmodtagerne Garantifond for at få tilgodehavende derudover, som kontrollen har vist at de har ret til, iht. lønniveauet i referenceoverenskomsten. CSR-enheden har afsøgt, om der er andre muligheder for at foretage efterbetalingen, men forgæves. Sagen er derfor indtil videre sat i bero.
KFF	Museumsvirksomhed	Overtrædelse: Der er konstateret underbetaling for 4 medarbejdere på i alt: 729.868,45 kr. Status: Efterbetaling gennemført
BUF	Transport	Overtrædelse: Der er konstateret underbetaling for 3 medarbejdere på i alt: 4.924,38 kr. Status: Efterbetaling gennemført.
KEID (ØKF)	Anlæg	Overtrædelse: Der er konstateret overtrædelse for 3 af hovedleverandørens medarbejdere på i alt: 14.867,38 kr. Status: Efterbetaling gennemført.
ByK (ØKF)	Byggeri	Overtrædelse: På baggrund af den først fremsendte dokumentation, havde CSR-enheden konstateret underbetaling for 13 medarbejdere på i alt: 47,173,43 kr. Status: Efter leverandøren har fremsendt supplerende dokumentation for en arbejdstidsaftale, har CSR-enheden trukket efterbetalingskravet tilbage. Der er dermed ikke konstateret overtrædelser af arbejdsklausulen i den pågældende sag.
KEID (ØKF)	Rengøring	Overtrædelse: Der er konstateret underbetaling for to medarbejdere på i alt: 293,09 kr. Status: Efterbetaling gennemført.

KEID (ØKF)	Byggeri	Overtrædelse: Der er konstateret underbetaling for 3 medarbejdere på i alt: 21.624,17 kr. Status: Efterbetaling gennemført.
ByK	Byggeri	Overtrædelse: Der er konstateret underbetaling for 1 medarbejder på i alt: 1.128,90 kr. Status: Efterbetaling gennemført.