



BI21 - Beskæftigelses- og uddannelsesfokuseret afsoning og god løsladelse

Baggrund

På ønske fra Enhedslisten har Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen udarbejdet dette budgetnotat om en forlængelse af den eksisterende Sikker By-indsats "Beskæftigelses- og uddannelsesfokuseret afsoning og god løsladelse".

Indhold

Mangel på job og uddannelse er velkendte risikofaktorer for kriminalitet. I indsatsen tilbydes indsatte borgere derfor en målrettet og koordineret beskæftigelses- eller uddannelsesplan allerede under afsoningen. Målet er at øge borgerens mulighed for at få en god løsladelse med fokus på job og uddannelse.

Indsatte borgere er ikke omfattet af lov om aktiv beskæftigelsesindsats. Indsatsen indebærer derfor, at Jobcenter København foretager et opsøgende arbejde i fængsler og arresthuse. Jobcentret afholder beskæftigelses- eller uddannelsessamtaler med indsatte og udarbejder målrettede beskæftigelses- og uddannelsesplaner, som der bliver fulgt systematisk op på både under afsoning og efter løsladelse.

I 2019 var der 10.810 indsættelser¹ på landsplan i et af Kriminalforsorgens fængsler eller arresthuse. Heraf skønnes det, at ca. 10 pct. er københavnere (dvs. løbende cirka 1.000 indsatte). De københavnske klienter i Kriminalforsorgen trækker store kommunale og samfundsøkonomiske ressourcer. En løsladt borger modtager året efter løsladelse i gennemsnit kommunale specialydelser og overførsler for ca. 100.000 kr. årligt, svarende til en samlet udgift til gruppen på i alt ca. 110 mio. årligt.²

Målgruppen for indsatsen er frihedsberøvede københavnere i den erhvervsaktive alder, der enten er varetægtsfængslet eller afsoner en dom. Alle indsatte (både varetægtsfængslede og afsonere) vil så vidt muligt få tilbuddet om en beskæftigelses- og uddannelsesplan, uanset hvilket af landets fængsler og arresthuset de sidder i. Det forventes, at ca. 400 årligt vil tage imod tilbuddet og få udarbejdet en plan.

Efter løsladelsen, hvis afsoner ikke går direkte i arbejde eller uddannelse, indebærer forslaget en styrket indsats over for alle borgere i målgruppen- også dem, der ikke har ønsket at udarbejde en beskæftigelses- eller uddannelsesplan under afsoningen. Det betyder bl.a. en styrket koordinering af borgerens løsladelse i et tæt samarbejde med de relevante myndigheder, herunder Kriminalforsorgen, fængslerne, pensionaterne og Socialforvaltningen. Opgaverne omfatter fx borgerens boligsituation, indkomstgrundlag og evt. særlige indsatser efter serviceloven, som Socialforvaltningen er ansvarlig for. Koordineringen sikrer, at borgeren oplever en helhedsorienteret indsats fra myndighedernes side. Der er løbende ca. 1.000 borgere i denne bredere målgruppe, som forbliver i indsatsen, indtil de kan afmeldes, fx pga. uddannelse eller arbejde. Den gennemsnitlige varighed af indsatsen efter løsladelse er ca. 1½ år fra indsatsens start efter løsladelsen og til afslutning af forløbet (fx til uddannelse).

Med dette budgetnotat foreslås at afsætte 9,6 mio. kr. årligt i perioden 2022-2025 til fortsættelse og videreudvikling af indsatsen. Målsætningerne er:

1. Mindst 20 pct. er 13 uger efter endt indsats i job eller uddannelse
2. Mindst 25 pct. er 26 uger efter endt indsats i job eller uddannelse
3. Mindst 30 pct. er 52 uger efter endt indsats i job eller uddannelse

¹ Ifølge Kriminalforsorgens statistik over indsættelser fra 2019, hvor den indsatte bopæl før indsættelsen var kendt.

² [Beregninger fra Den Tværgående Analyseenhed fra 2018.](#)

Forventet effekt og opfølgning

Målet med indsatsen er at øge borgerens mulighed for at få en god løsladelse med fokus på job og uddannelse, og derigennem også reducere risikoen for gentagen kriminalitet og afsoning (recidiv).

Indsatsen opnåede farven grøn (alle succeskriterier opfyldt) i Sikker By effektrapporteringen 2020. Bl.a. viste afrapporteringen, at 34 pct. af målgruppen 52 uger efter endt indsats var i job eller uddannelse (succeskriteriet er 30 pct., jf. tabel 1 nedenfor).

Det bemærkes, at Den Tværgående Analyseenhed (DTA) under Økonomiforvaltningen i 2021 har udarbejdet en effektevaluering af indsatsen, der sammenligner effekterne af indsatsen med en kontrolgruppe fra en anden kommune (dvs. en lignende målgruppe der kun har fået den lovpligtige minimumsindsats). Analysen viser overordnet set, at særindsatsen i København ikke har signifikante effekter på andelen i job, uddannelse eller aktivering 5-11 måneder efter løsladelsen. Dog peger analysen på marginale, positive effekter på andelen i job og uddannelse 9-11 måneder efter løsladelse. At der ikke kan findes signifikante effekter 5-11 måneder efter løsladelsen betyder, at indsatsen enten ikke har en generel effekt på målgruppen i det tidsrum efter løsladelsen, eller at der er en for stor usikkerhed omkring, hvorvidt en effekt rent faktisk er til stede.

Tabel 1 - Oversigt over målsætning for effekter og evaluering af budgetønsket

Målgruppe	Indsats	Målsætning	Opfølgning på og/eller evaluering af indsatsen
Voksne københavnere over 18 år, der enten er eller har været varetægtsfængslet eller afsonet en dom.	Udarbejdelse af beskæftigelses- eller uddannelsesplaner under afsoningen, samt styrket indsats efter løsladelsen.	- Mindst 20 pct. er 13 uger efter endt indsats i job eller uddannelse - Mindst 25 pct. er 26 uger efter endt indsats i job eller uddannelse - Mindst 30 pct. er 52 uger efter endt indsats i job eller uddannelse	Der udarbejdes årligt en effektopfølgning som følger op på dette mål.

Indsatsen understøtter også Københavns Kommunes indsats til forebyggelse af radikaliserings ved, at jobcenterets beskæftigelses- og uddannelseskonsulenter er efteruddannet til at kunne identificere radikaliseringsbekymringer hos indsatte og videreformidle bekymringen til Københavns Kommunes koordineringsenhed for forebyggelse af radikaliserings.

Økonomi

Tabel 2 - Oversigt over ønskets aktiviteter på alle styringsområder

Aktiviteter i forslaget (1.000 kr., 2022 p/l)	Styrings- område	2022	2023	2024	2025	I alt
Beskæftigelses- og uddannelsesfokuseret afsoning og god løsladelse	Service	9.600	9.600	9.600	9.600	38.400
Udgifter i alt (netto)		9.600	9.600	9.600	9.600	38.400

Risikovurdering og proces

Der vurderes ikke at være væsentlige økonomiske risici ved forslaget, da indsatsen er en fortsættelse af en eksisterende indsats. Tiltaget kan videreføres uden yderligere udvalgsbehandling.

Bevillingstekniske oplysninger

Tabel 3 - Udgifter til service

(1.000 kr., 2022 p/l)	Udvalg	Bevilling	Indtægt/ Udgift (I/U)	2021	2022	2023	2024	2025	I alt
Beskæftigelses- og uddannelsesfokuseret afsoning og god løsladelse	BIU	35.10	U		9.600	9.600	9.600	9.600	38.400
Udgifter i alt					9.600	9.600	9.600	9.600	38.400

Øvrige tekniske oplysninger

Bydel og adresse

Bydele

Bydækkende? <input checked="" type="checkbox"/>									
Bispebjerg	Indre by	Vesterbro/Kgs. Enghave	Valby	Amager Øst	Udenbys				
Nørrebro	Østerbro	Brønshøj/Husum	Vanløse	Amager Vest					
Adresse									

Tidligere afsatte midler

(1.000 kr., løbende p/l)	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Budgetaftale 2018		8.900	8.900	8.900	8.900		
Afsatte midler i alt		8.900	8.900	8.900	8.900		