



Til ØU

25-05-2010

### **Forklæde til Økonomiske konsekvenser vedr. sikrede pladser**

Det forventes, at Folketinget i løbet af forsommeren vil vedtage lovforslaget *Ungdomskriminalitetsudspillet*, hvori den kriminelle lavalder pr. 1. juli 2010 foreslås sænket fra 15 til 14 år, samt forslaget om *Skærpelse af reaktionsmuligheder over for kriminalitetstruede børn og unge*, der omfatter en omlægning af finansiering af sikrede pladser samt kriminalforsorgens institutioner.

Sagsnr.  
2010-77058

Dokumentnr.  
2010-343448

Sagsbehandler  
Cathrine P. Kleffel

De to forslag forventes at have udgiftsmæssige konsekvenser for kommunerne. Sænkelsen af den kriminelle lavalder vil betyde, at flere unge placeres på sikrede pladser og i kriminalforsorgens institutioner. Finansieringen af pladserne overgår fra objektiv finansiering, hvor den enkelte kommune betaler i forhold til kommunens andel af 15-17årige, til delvis takstfinansiering. Taksten pr. ung er fastsat til 1,25 mill. kr.

Socialforvaltningen redegør i notatet "Økonomiske konsekvenser vedr. sikrede pladser" forelagt Socialudvalget d. 19. maj 2010 for de forventede merudgifter for Københavns Kommune som følge af de to lovforslag. Yderligere udredes der i notatet for finansieringsbehovet i forbindelse med etableringen af 10 nye sikrede pladser i forlængelse af de sociale rammeaftaler. Nedenfor er redegjort for Økonomiforvaltningens bemærkninger til notatet.

### **Sænkning af den kriminelle lavalder**

Lovforslaget *Ungdomskriminalitetsudspillet* indeholder en sænkelse af den kriminelle lavalder fra 15 til 14 år, hvilket forventes at øge behovet for sikrede pladser på landsplan. Socialforvaltningen vurderer, at lovforslaget vil betyde, at antallet af københavnske unge, der placeres på sikrede institutioner vil stige, primært som følge af, at et antal 14årige må forventes placeret på institutionerne. Dette vil medføre merudgifter for Københavns Kommune.

### **Ændret finansiering af sikrede pladser og kriminalforsorgens institutioner**

Lovforslaget *Skærpelse af reaktionsmuligheder over for kriminalitetstruede børn og unge* indeholder en omlægning af finansieringen af de sikrede pladser samt kriminalforsorgens institutioner. Kriminalforsorgens institutioner har indtil nu været fuldt ud statsligt finansieret, mens de sikrede pladser har været objektivt finansieret, hvilket betyder, at hver kommune betaler en andel af de samlede driftsudgifter på baggrund af deres andel af unge i aldersgruppen 15-17 år. Med lovforslaget finansierer begge institutionstyper fremadrettet delvist via takstfinansiering, mens de resterende udgifter fortsat dækkes via ob-

**Center for Økonomi & HR**

Rådhuset, 2. sal, 47  
1599 København V

Telefon  
3366 2359

E-mail  
ck@okf.kk.dk

EAN nummer  
5798009800206

www.kk.dk

ektiv finansiering. Da Københavns Kommunes andel af unge på de sikrede institutioner overstiger kommunens andel af den objektive finansieringen, forventes den nye finansieringsmodel for de sikrede institutioner at medføre merudgifter, ligesom takstfinansieringen af kriminalforsorgens institutioner vil være en ren merudgift. Det er endnu usikkert hvor stor merudgiften for Københavns Kommune vil være, da der er usikkerhed omkring kommunens andel af unge på kriminalforsorgens institutioner.

Kommunerne kompenseres delvist for merudgiften til kriminalforsorgens institutioner via DUT. Det forventes dog ikke, at Københavns Kommune fuldt ud vil blive kompenseret for denne merudgift.

Kommunerne kompenseres ikke for merudgiften til de sikrede institutioner, da der alene er tale om en omfordeling mellem kommunerne.

### **Samlede merudgifter**

Socialforvaltningen vurderer, at de forventede merudgifter fra 2011 og frem vil beløbe sig til 44,6 mill. kr. For 2010 har forvaltningen vurderet at merudgiften vil udgøre en halvårseffekt heraf svarende til 22,3 mill. kr.

Økonomiforvaltningen bemærker hertil:

- at Socialforvaltningen i 2010 har indregnet, at de økonomiske konsekvenser af sænkelsen af den kriminelle lavalder slår igennem med fuld virkning i 2010 svarende til 3 mill. kr. Da loven først forventes at træde i kraft d. 1. juli 2010 forventes denne ikke at slå fuldt ud igennem i 2010. Dette underbygges af, at der fra statslig side ikke er givet DUT-kompensation til drift i 2010. Udgiften til egenbetaling af de sikrede pladser skønnes derfor til 18-21,3 mill. kr.
- at Socialforvaltningen ikke har modregnet DUT-kompensation for takstfinansieringen af kriminalforsorgens institutioner. Dette er ikke sket, da forvaltningen har været usikker omkring kompensationens størrelse.
- at DUT-kompensationen for 2010 bør medregnes fuldt ud
- at Socialudvalgets indmeldte budget til sikrede døgninstitutioner i budgetforslag 2011 er på 14,5 mill. kr.
- at Socialforvaltningen ikke har modregnet en modgående besparelse for de 14årige, der anbringes på sikrede institutioner. Regeringen og KL er enige om en modgående besparelse pr. 14årig anbragt på 1,2 mill. kr., idet det antages, at den unge tidligere ville have været placeret på en tungt bemanded døgninstitution. Socialforvaltningen har valgt ikke at modregne besparelsen, da forvaltningen ikke mener, at de unge nødvendigvis vil have været anbragt på en døgninstitution tidligere.

På baggrund af disse forbehold kan vurderingen af merforbruget justeres og opgøres i et interval på 14,8-21,1 mill. kr. i 2010 og 34,3-

40,4 mill. kr. fra 2011 og frem, jf. tabel 1. Det skal bemærkes, at der fortsat er stor usikkerhed omkring lovforslagenes endelige økonomiske konsekvenser for Københavns Kommune, hvorfor nedenstående skal tolkes med forsigtighed.

**Tabel 1: Vurdering af merudgifter til sikrede pladser og kriminalforsorgens institutioner**

| (mill. kr.)   | SOF         |             | ØKF              |                  |
|---|-------------|-------------|------------------|------------------|
|   | 2010        | 2011        | 2010             | 2011             |
| Egenbetaling sikrede pladser                        | 21,3        | 42,5        | 18-21,3          | 42,5             |
| Forventet andel til objektiv finansiering           | 5,1         | 10,2        | 5,1              | 10,2             |
| Forventet DUT-kompensation kriminel lavalder*       | -1,4        | -2,7        | 0                | -2,7             |
| Modgående besparelse for døgninst. til 14årige      | -           | -           | (-3)-0           | (-6)-0           |
| Egenbetaling kriminalforsorgens inst.               | 3,7         | 7,4         | 3,7              | 7,4              |
| Forventet DUT-kompensation kriminalforsorgens inst. | -           | -           | -2,6             | -2,5             |
| Budget  | -6,4        | -12,8       | -6,4             | -14,5            |
| <b>Merudgifter i alt</b>                            | <b>22,3</b> | <b>44,6</b> | <b>14,8-21,1</b> | <b>34,4-40,4</b> |

\*Det bemærkes, at der ikke ydes DUT-kompensation til driften i 2010. De 5 mill. kr. i kompensation forventes derfor at tilfalde kommunerne som anlægsmidler.

### Alternative placeringsmuligheder

Det bemærkes, at størstedelen af de 15-17årige på de sikrede institutioner er placeret i varetægtssurrogat. Det vil sige, at domstolene har besluttet, at den unge skal sidde varetægtsfængslet på en sikret institution. I disse tilfælde er det således i vid udstrækning domstolene, der bestemmer længden af de unges ophold på de sikrede institutioner.

For den gruppe af unge på de sikrede institutioner, der ikke er placeret i varetægtssurrogat, har Socialforvaltningen mulighed for at anbringe den unge på en række institutioner, der er tilegnet formålet. Dette vil typisk være Nexus (Jægerspris) og Den Flyvende Hollænder, hvor den unge afsoner i åbent regi. Alternativt kan de unge anbringes på Socialforvaltningens nye MultifunC institution, der er et intensivt døgnbehandlingstilbud målrettet de mest udsatte og kriminelle unge med svære adfærdsvanskeligheder.

### Etablering af 10 nye sikrede pladser i København

Socialforvaltningen forventer at skulle etablere 10 nye sikrede pladser på Sønderbro Sikrede som følge af rammeaftalerne med Region Hovedstaden. Socialforvaltningen har fremsendt anlægssønske til brug for budgetforhandlingerne på 22,7 mill. kr. til etablering af de sikrede pladser.

Økonomiforvaltningen skal bemærke, at det alene fremgår af Rammeaftalen for 2010, at 8 af de 10 pladser bør etableres i Københavns Kommune

Af de unge der anbringes på sikrede døgninstitutioner er ca. en tredjedel fra Københavns Kommune. Ved etablering af nye sikrede pladser

i Københavns Kommune, sikrer kommunen sig størst mulig indflydelse på pladsernes drift og økonomi, ligesom muligheden for at anbringe de københavnske unge i deres nærmiljø øges. Dermed vil det være muligt at samarbejde med familie og netværk omkring de unge, og sammenspillet med Københavns Kommunes alternative placeringmuligheder øges.

Økonomiforvaltningen anbefaler, at etableringen og finansieringen af de 10 nye sikrede pladser drøftes i forbindelse med budgetforhandlingerne for 2011. Såfremt det i den forbindelse prioriteres at etablere pladserne i eget regi, kan DUT-kompensationen på 5 mill kr. i 2010 som følge af sænkelsen af den kriminelle lavalder tilgå etableringen, idet kompensationen af staten gives til anlæg.

#### **Den videre proces**

Økonomiforvaltningen vil i samarbejde med Socialforvaltningen, når lovforslaget er vedtaget og DUT-kompensationen er færdigforhandlet udarbejde et budgetnotat om merudgiften til sikrede pladser til brug for budgetforhandlingerne for 2011.



26-04-2010

Sagsnr.  
2010-55580

Dokumentnr.  
2010-282078

Sagsbehandler  
Cathrine Hübbe Ibsen

## **Økonomiske konsekvenser vedr. sikrede pladser**

Socialforvaltningen redegør i dette notat for de forventede økonomiske konsekvenser for Københavns Kommune (KK) ved et øget antal sikrede pladser på landsplan, sænkning af den kriminelle lavalder til 14 år og indførelse af delvis egenbetaling for anbringelse af unge på sikrede døgninstitutioner. Sænkning af den kriminelle lavalder og indførelse af delvis egenbetaling for kommunerne til sikrede pladser er planlagt til at træde i kraft pr. 1. juli 2010.

Den forventede merudgift for KK er i 2011 og frem 44,6 mio. kr. årligt med halv virkning i 2010, svarende til 22,3 mio. kr.

### **1 Sikrede pladser**

Landets sikrede døgninstitutioner drives af regionerne og Københavns Kommune. Børn og unge mellem 12 og 18 år kan anbringes på en sikret døgninstitution, som er kendetegnet ved, at alle yderdøre og vinduer er låst, og at området er omgivet af et aflåst højt hegn, så de unge ikke kan forlade institutionen.

Størstedelen af de unge på sikrede afdelinger er anbragt i varetægts-surrogat (78 pct. i 2008). Det vil sige, at domstolene har besluttet, at den unge skal sidde varetægtsfængslet på en sikret afdeling. Domstolene kan også anbringe unge på sikrede afdelinger, hvis den unge idømmes en ungdomssanktion, som er et 2-årigt forløb, hvor 1. fase tilbringes på en sikret afdeling. Derudover kan Socialforvaltningen beslutte, at unge mellem 12 og 14 år skal anbringes på en sikret afdeling til pædagogisk observation.

Ifølge Danske Regioner er antallet af anbringelser i varetægtsurrogat steget fra 523 i 2004 til 660 i 2008, mens antallet af pladser i samme periode er steget fra 94 til 121. Det gennemsnitlige antal opholdsdage i varetægtsurrogat er steget fra 49 dage i 2004 til 56 dage i 2008.

Indførelse af delvis egenbetaling for kommunerne til sikrede pladser er problematisk set i lyset af, at det er retssystemet der bestemmer antallet af opholdsdage på de sikrede afdelinger, når det drejer sig om varetægtsurrogat.

#### **1.1 Lovgivning**

De sikrede døgninstitutioner drives efter servicelovens § 67, stk. 3 som også siger, at det er kommunalbestyrelsen, der skal sørge for, at der er det nødvendige antal pladser på sikrede døgninstitutioner.

Ifølge § 5, stk. 1, nr. 4 i serviceloven gælder det endvidere, at regionen efter aftale med kommunalbestyrelserne i regionen skal etablere sikrede døgninstitutioner, jf. § 67, stk. 3. Som led i de årlige rammeaftaler

**Mål- og Rammekontoret  
for Børn og Familier**

Bernstorffsgade 17, 3. sal  
1592 København V

Telefon  
3317 2918

E-mail  
ZD53@sof.kk.dk

www.kk.dk

koordinerer regionsrådet kapaciteten på sikrede afdelinger på landsplan.

## **2 Øget antal sikrede pladser på landsplan**

Antallet af sikrede pladser vil på landsplan stige fra de nuværende 121 pladser til 177 pladser inden for de kommende år. Udvidelsen af antallet af sikrede pladser er aftalt af tre omgange:

1. **15 pladser:** Med Finansloven for 2008 blev der afsat 16 mio. kr. (2008 pl.) til etablering af 10 nye sikrede pladser pga. en stigende efterspørgsel efter dem. Det daværende Indenrigs- og Socialministerium besluttede efterfølgende at øge antallet til 15 nye sikrede pladser, som blev fordelt mellem KK og tre af regionerne. København blev tildelt 2 nye sikrede pladser og 1,4 mio. kr. (2009 pl.) til etableringen af disse.
2. **15 pladser:** I forbindelse med Rammeaftalerne for 2010 indgår det, at der skal etableres yderligere 15 sikrede pladser på landsplan, hvoraf de 8 pladser bør etableres i København. Der følger ikke finansiering til etablering eller drift med til denne udvidelse, da det er en aftale mellem Danske Regioner og kommunerne. Rammeaftalen 2010 er godkendt af Borgerrepræsentationen den 10. december 2009.
3. **26 pladser:** Som følge af, at den kriminelle lavalder nedsættes til 14 år antager Socialministeriet, at brugen af sikrede pladser vil stige med ca. 20 pct. Desuden ændres kriterierne for anbringelse på en sikret plads fra 'absolut påkrævet' til 'påkrævet', hvilket også forventes at øge efterspørgslen efter sikrede pladser. Der skal derfor etableres yderligere 26 nye sikrede pladser på landsplan, som der reguleres for i kommunernes bloktilskud, ligesom der er afsat midler til etablering. KK har ikke andel i denne udvidelse af de sikrede pladser.

Af den samlede udvidelse på 56 nye sikrede pladser, er der på nuværende tidspunkt etableret 10, som har været i drift siden februar/marts 2010. KK har endnu ikke etableret nogen af de nye sikrede pladser.

## **3 Ændret finansiering af de sikrede pladser**

Regeringen har i sit lovforslag om skærpelse af reaktionsmuligheder for kriminalitetstruede børn og unge (L 167) lagt op til følgende ændring af finansieringen af de sikrede pladser:

*Som led i finanslovsaftalen for 2010 er det aftalt, at den enkelte kommune skal betale en fast takst, når unge under 18 år fra kommunen opholder sig på sikrede afdelinger eller på Kriminalforsorgens institutioner for at sikre, at kommunerne griber ind så tidligt som muligt, hvis en ung udvikler sig i kriminel retning. En kommunal egenbetaling, der er højere end taksten for en åben institution, vil samtidig*

*tilskynde kommunerne til hurtigt at finde en plads til kriminelle unge, som skal afsone en dom på en åben institution. Det vil bidrage til at afhjælpe de nuværende flaskehalsproblemer og nedbringe ventetiden på de sikrede institutioner.*

*Taksten fastsættes uafhængigt af de faktiske udgifter til den unges ophold i hhv. Kriminalforsorgens institutioner og på de sikrede afdelinger. Det betyder, at kommunerne også fremover finansierer en del af opholdet i sikrede afdelinger i fællesskab, idet det foreslås, at kommunerne betaler differencen mellem den enkelte kommunes egenbetaling og de faktiske udgifter via objektiv finansiering.*

Loven er planlagt til at træde i kraft 1. juli 2010, og ifølge KL vil den faste takst blive 1,25 mio. kr. årligt.

I dag finansieres de sikrede pladser af kommunerne i fællesskab gennem objektiv finansiering. Alle landets kommuner betaler i forhold til deres andel af 15-17-årige uanset kommunens brug af de sikrede pladser. Fremover skal kommunerne i stedet betale en fast takst på 1,25 mio. kr., mens forskellen op til den reelle udgift for sikrede pladser (ca. 2,3 mio. kr.) fortsat vil være objektivt finansieret i forhold til kommunens andel af 14-17-årige.

### **3.1 Kriminalforsorgens institutioner**

Udgifterne til kriminalforsorgens institutioner er i dag 100 pct. statsfinansieret. Med regeringen lovforslag er der lagt op til, at der også indføres egenbetaling for kommunerne ved anbringelse af en unge på en af kriminalforsorgens institutioner.

Socialministeriets DUT-beregninger er baseret på 25 helårspladser på kriminalforsorgens institutioner. Forudsættes det, at andelen af anbragte fra KK følger andelen for de sikrede afdelinger vil udgiften til egenbetaling for KK udgøre 7,4 mio. kr. årligt<sup>1</sup>. Da kommunerne ikke i dag har udgifter til de anbragte på kriminalforsorgens institutioner, er de 7,4 mio. kr. en merudgift i forhold til i dag.

### **3.2 Samlede merudgifter**

KK's nuværende budget til sikrede pladser er i 2010 12,8 mio. kr. til objektiv finansiering. Socialforvaltningen har beregnet de forventede merudgifter som følge af den ændrede finansieringsform med en fast takst for sikrede pladser på 1,25 mio. kr. om året. Tabel 1 viser KK's forventede merudgifter til sikrede pladser fra 2011 og frem.

---

<sup>1</sup> 23,65 pct. af 25 helårsanbragte \* 1,25 mio. kr. pr. plads = 7,4 mio. kr.

Tabel 1: Budgetbehov som følge af ændring af finansieringsform, mio. kr. (Helårseffekt).

|  | KK betaling efter sænkelse af kriminel lavalder (34 pladser) + ny finansieringsmodel. |
|--|---|
| Egenbetaling, sikrede pladser            | 42,5  |
| Egenbetaling kriminalforsorgens inst.    | 7,4   |
| Forventet andel af objektiv finansiering | 10,2  |
| Budget 2010 KK                           | -12,8   |
| DUT-regulering                           | -2,7  |
| <b>Øget budgetbehov</b>                  | <b>44,6</b>   |

Den samlede merudgift for KK til anbringelser af unge under 18 år på sikrede afdelinger eller kriminalforsorgens institutioner er samlet set 44,6 mio. kr.

I 2010 vil merudgiften udgøre 22,3 mio. kr., hvis den ændrede finansieringsmodel træder i kraft 1. juli 2010.

Socialforvaltningen foreslår, at merudgiften på 44,6 mio. kr. i 2011 og frem håndteres ved budgetforhandlingerne 2011 og gives som en til-lægsbevilling til Socialudvalgets driftsbudget.

#### 4 Alternative anbringelsesmuligheder

Lovforslaget lægger op til, at kommunerne skal være bedre til at finde plads til de unge, som skal afsone en dom på en åben døgninstitution. Inden for Socialforvaltningens egne institutioner vil mulige afsoningssteder i åbent regi hovedsagligt være Nexus (Jægerspris) og Den Flyvende Hollænder, hvor Socialforvaltningens interne takst er hhv. 1,1 mio. kr. og 1,3 mio. kr. om året.

Alternativt kan de unge anbringes på Socialforvaltningens nye MultifunC institution, som er et intensivt døgnbehandlingstilbud målrettet de mest udsatte og kriminelle unge med svære adfærdsvanskeligheder og deres familier. Det særlige ved MultifunC er, at den unge efter en grundig udredning gennemgår et intensivt institutionsforløb af 6-9 måneders varighed, hvorefter den unge flytter hjem til sin familie eller eventuelt en netværks- eller plejefamilie, hvor MultifunC behandlingen fortsætter som et efterværnsforløb i 4-6 måneder. Et samlet MultifunC-forløb koster ca. 1,6 mio. kr.

Som det ses af ovenstående adskiller prisen for en plads på en åben døgninstitution sig ikke væsentligt fra den fremtidige faste takst for



sikrede pladser. Ud fra en faglig pædagogisk synsvinkel vil det dog være at foretrække, at de unge overflyttes til vores egne åbne døgninstitutioner, hvor der kan arbejdes mere målrettet med den unges problemstillinger. Det vil øge chancerne for, at den unge på lang sigt kommer ud af kriminalitet og bliver i stand til at forsørge sig selv.

Det er Socialforvaltningens mål, at de unge er så kort tid som muligt på de sikrede afdelinger. Med indførelse af delvis egenbetaling for de sikrede pladser er Socialforvaltningens incitament nu endnu større i forhold til at få de unge videre til en anden type anbringelse. Som tidligere nævnt er dette område dog vanskeligt at styre, da det er domstolene som afgør, om den unge skal i varetægtsurrogat og hvor længe. Socialforvaltningen vil derfor fremover have øget fokus på at gå i dialog med anklagemyndighed og dommere i de tilfælde, hvor varetægtsfængslingen bør kunne foregå på en åben institution eller afkortes. Endvidere vil Socialforvaltningen opfordre til hurtigere sagsbehandlingstider og domsafsigelser i sager vedrørende unge kriminelle under 18 år.

## **5 Etablering af 10 nye sikrede pladser i København**

Socialforvaltningen har på baggrund af Borgerrepræsentationens godkendelse af Rammeaftale 2010 (BR, 10. december 2009) indgået aftale med Region Hovedstaden om, at der etableres i alt 10 nye sikrede pladser i København.

I 2010 ønsker Socialforvaltningen at etablere 2 midlertidige sikrede pladser på Sønderbros eksisterende afdelinger som følge af udmøntningen af Finanslovsaftalen for 2008, hvor der er afsat midler til etablering af sikrede pladser. KK er blevet tildelt 1,4 mio. kr. ud af den samlede pulje på 16 mio. kr. Midlerne er givet for her og nu at løse op for de flaskehalsproblemer, der er i forhold til de sikrede afdelinger.

De 2 pladser etableres ved at udvide antallet af pladser på 2 af afdelingerne fra 5 til 6. Sønderbro har i mange år haft 5 pladser på afdelingerne af hensyn til medarbejdernes sikkerhed og det pædagogiske arbejde med de unge. Som følge af manglen på sikrede pladser har medarbejderne accepteret, at afdelingerne midlertidigt udvides til 6 pladser.

Derudover skal der etableres yderligere 8 sikrede pladser i København. Socialforvaltningen ønsker at etablere 2 nye afdelinger med hver 5 pladser af hensyn til afdelingernes faglige og økonomiske bæredygtighed. De 2 midlertidige pladser nedlægges, når de nye afdelinger står klar medmindre der aftales andet med Region Hovedstaden.

KK anvender ca. en tredjedel af de sikrede pladser på landsplan. Derfor har kommunen en interesse i at have størst mulig indflydelse på økonomi og indhold på de sikrede pladser. Det vil være i kommunens interesse, at der etableres 10 nye sikrede pladser i København som aftalt med Region Hovedstaden. Det øger chancen for, at kommunens

unge kan anbringes på en sikret afdeling i deres nærmiljø frem for at blive sendt til sikrede institutioner andre steder i landet.

Hvis kommunens egne unge så vidt muligt placeres på Sønderbro, vil det være muligt at skabe et mere sammenhængende forløb for de unge i forhold til Socialforvaltningens andre tilbud til målgruppen, Desuden vil det være muligt at arbejde med familien og netværket omkring den unge, hvilket ofte er afgørende i forhold til at hindre, at den unge falder tilbage i kriminalitet.

Socialministeriet har skønnet, at etablering af sikrede pladser koster 2,2 mio. kr. (2010 pl.) pr. plads, hvilket giver en samlet etableringsudgift på 22 mio. kr. for KK. Socialforvaltningen anbefaler, at etableringsudgiften på 22 mio. kr. prioriteres som anlægsønske i forbindelse med budgetaftalen for 2011.

En del af etableringsudgifterne kan ifølge Region Hovedstadens takstregler finansieres over taksten for de sikrede pladser på Sønderbro. Det gælder udgifterne til afskrivninger på bygningerne og renter, som kan lægges på taksten og dermed være med til at finansiere udbygningen. Ifølge Region Hovedstadens takstregler afskrives bygninger over 30 år, beregnet ud fra renten for et 20-årigt fastforrentet lån i KommuneKredit, som aktuelt udgør 4,05 pct. Der vil således årligt løbe ca. 1,3 mio. kr. tilbage til kommunekassen over en 30-årig periode. Tilbageløbet til kassen sker ved en fremadrettet reduktion af Socialudvalgets driftsramme.

Socialforvaltningen forventer at fremlægge en anlægsbevilling om etablering af 10 sikrede pladser for Socialudvalget den 3. november 2010, hvis anlægsønsket prioriteres i budgetaftalen for 2011. Anlægsbevillingen kan dermed godkendes i Borgerrepræsentationen den 2. december 2010, og de 10 pladser forventes at være klar til brug 1. januar 2012.

29. april 2010

Slettet: 25

Slettet: marts

**Dut-Notat**  
**Om**  
**Lov om ændring af straffeloven, retsplejeloven og lov om erstatning fra**  
**staten til ofre for forbrydelser**  
**(sænkelse af den kriminelle lavalder)**

Lovforslaget medfører en sænkelse af den kriminelle lavalder til 14 år. Dette vil betyde et ekstra behov for pladser på de sikrede institutioner.

Kommunernes bloktilskud reguleres med 28,8 mio. kr. fra 2011 og frem. I 2010 er der afsat 52,8 mio. kr. til etablering af pladserne.

**Slettet:** Det er endnu ikke aftalt, hvorledes de 52,8 mio. kr. skal udmøntes.¶

**1. Økonomiske beregninger**

I 2008 var der i alt 121 pladser på de sikrede institutioner. Der var 801 unge i løbet af året på de sikrede institutioner (i varetægtssurrogat, ungdomssanktion og afsoning). Som følge af, at den kriminelle lavalder nedsættes til 14 år, antages det, at der vil ske en stigning af pladser på ca. 20 pct., svarende til  $(121 * 0,2) = 24$  pladser. I dag sidder unge på sikrede pladser i gennemsnit 53 dage, jf. statistikken fra Danske Regioner. En stigning på 24 pladser svarer til, at der ca. kommer  $(365/53 * 24)$  pladser 165 unge.

Etablering af sikrede pladser udgør skønsmæssigt 2,2 mio. kr. pr. plads i 2010 pl. Udgiften til etablering af nye pladser er således  $(2,2 \text{ mio. kr.} * 24 \text{ pladser}) = 52,8 \text{ mio. kr.}$

Det antages, at de 14-årige, der begår alvorlig kriminalitet og derfor kommer på en sikret afdeling, ville have været anbragt på en døgninstitution med ekstra bemanning. Den gennemsnitlige udgift til en døgninstitution er 1,0 mio. kr. I kraft af at det antages, at den 14-årige ville have været anbragt et sted med ekstra bemanning, antages det, at gennemsnitsudgiften til døgninstitutionen ville have været 1,2 mio. kr. i 2010-pl.

Prisen pr. plads på en sikret døgninstitution udgør 2,4 mio. kr. (2010-pl). Kommunerne kompenseres for differencen mellem udgiften til en døgninstitution og en sikret plads, hvilket er lig med  $((2,4 \text{ mio. kr.} - 1,2 \text{ mio. kr.}) * 24 \text{ pladser}) = 28,8 \text{ mio. kr.}$

**Slettet:** Udmøntningen af etableringsudgifterne er endnu ikke fastsat.¶

Kommunernes bloktilskud reguleres derfor samlet med 28,8 mio. kr. fra 2011 og frem. Der afsættes yderligere 52,8 mio. kr. i 2010 til etablering af pladserne.

**Slettet:** k:\oesk-s\emner\udsatte børn og unge\kriminelle unge\ungdomskommissionen\dut\pkt. xx - dut-notat om sænkelse af den kriminelle lavalder.doc

**Tabel 1. Regulering af kommunernes bloktilskud**

| Mio. kr. 2010-pl | 2010        | 2011        | 2012        | 2013        |
|------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Etablering       | 52,8        | -           | -           | -           |
| Drift            | -           | 28,8        | 28,8        | 28,8        |
| <b>I alt</b>     | <b>52,8</b> | <b>28,8</b> | <b>28,8</b> | <b>28,8</b> |

**Slettet:** k:\oesk-s\emner\udsatte  
børn og unge\kriminelle  
unge\ungdomskommissionen\dut\p  
kt. xx - dut-notat om sænkelse af  
den kriminelle lavalder.doc