

8. Forslag til model for godtgørelse ved deltagelse i aktivering (2011-9603)

Udvalget skal som opfølgning på beslutning den 22. november 2010 om principper for udbetaling af godtgørelse beslutte retningslinier for udbetalingen.

INDSTILLING OG Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen indstiller,

1. *at* Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkender retningslinierne for udbetaling af godtgørelse, der betyder, at godtgørelse kan ydes til alle ledige kontant- og starthjælpsmodtagere og at størrelse beregnes ud fra gældende HT-takster og det konkrete transportbehov.
2. *at* Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen om, at godtgørelsen pr. 1. januar 2011 igen max. kan være 1000 kr., til efterretning.

Problemstilling

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget har på møde den 22. november 2010 besluttet, at godtgørelse under aktivering fremadrettet skal ydes som en transportgodtgørelse til alle personer, der deltager i aktivering. Dette adskiller sig fra tidligere, hvor godtgørelse er tildelt ud fra hvilket type aktivering, som de ledige deltager i.

Beslutningen blev truffet under forudsætning af, at der laves en overgangsordning, således at de nye retningslinier kun gælder for personer, der starter i aktivering således, at borgerne ikke oplever en indtægtsnedgang ved overgangen mellem nuværende retningslinier for godtgørelse og ikrafttrædelse af de nye retningslinier.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen har i indstillingen lagt op til, at forvaltningen på baggrund af den politiske beslutning udarbejder konkrete retningslinier, der skal godkendes af udvalget. Denne indstilling rummer forslag til disse retningslinier.

Den 22. november 2010 blev det ligeledes godkendt, at den maksimale udbetaling af godtgørelse stiger til 1.500 kr. og at denne nye takst sættes i drift pr. 1. januar 2011. Pr. 1. januar er den maksimale godtgørelse imidlertid ændret igen til maksimalt 1.000 kr.

Løsning

Efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats § 83 er det muligt for kommunen at yde godtgørelse til kontant- og starthjælpsmodtagere, idet de deltager i aktivering efter lovens kap. 10 og 11 og har udgifter forbundet hermed. Retningslinierne for en transportgodtgørelse foreslås udarbejdet i forhold til borgernes konkrete udgifter og individuelle behov, og således friholdes hver ledig borger uanset målgruppe af arbejdsmarkedsparete eller ikke- arbejdsmarkedsparete borgere helt eller delvist for udgifter til transport, når de deltager i aktivering.

Godtgørelsen vil således kunne ydes som en månedlig ydelse og som et tillæg til borgerens forsørgelsesydelse med henblik på dækning af den enkelte borgers udgifter til transport med tog og/eller bus fra hjem til aktiveringssted, når der er en vis afstand. Godtgørelse er skattepligtig og derfor foreslås det, at ydelsen udbetales til den ledige og at den ledige herefter selv rekvirerer

transportkort.

Dette står i modsætning til forslaget i indstillingen fra 22. november 2010, hvor oplægget var, at der skulle indgås en rekvisitionsaftale med DSB. Motivationen for at ændre dette, ligger i et ønske om at undgå problemer med skatteansættelsen for den enkelte ledige.

Beregningen af transportgodtgørelsen foreslås at følge følgende retningslinier:

- Godtgørelse ydes til alle kontanthjælpsmodtagere i aktivering i det omfang, at den ledige har transportudgifter ved aktivering som overstiger 3 km mellem bopæl og aktiveringssted.
- Godtgørelse ydes til køb af HT-kort.
- Buskortet skal bruges til transport mellem bopæl og aktiveringsstedet.
- Afstanden mellem bopæl og aktiveringssted fastsættes af sagsbehandleren ved opslag på www.krak.dk.
- Godtgørelsen udbetales hver måned.
- Godtgørelsen er skattepligtig. Derfor får den ledige udbetalt et beløb, som nogenlunde kan dække de pågældende udgifter og skatten.
- Der kan maksimalt udbetales 1.000 kr. om måneden.
- Beløbets størrelse er afhængig af det antal zoner, buskortet skal dække. I 2011 gælder følgende beløb:
 - 2 zoner: 320 kr. månedligt. + skat: 213 kr. i alt: 533 kr.
 - 3 zoner: 450 kr. månedligt. + skat: 300 kr. i alt: 750 kr.
 - 4 zoner: 585 kr. månedligt. + skat: 390 kr. i alt: 975 kr.
 - Flere zoner: 1000 kr. månedligt

Det er forvaltningens vurdering, at de fleste af borgere, som vil have udgifter forbundet med transport til aktiveringssted, vil deltage i aktivering indenfor max. 2- 3 zoner i kommunen.

De nye retningslinier træder i kraft pr. 1. april 2011.

Borgere, som deltager i aktivering efter de gældende retningslinjer og er berettiget til en aktiveringsgodtgørelse, bevarer denne godtgørelse, så længe de deltager i tilbuddet. Ved ophør / overgang til nyt tilbud vil borgerne være omfattet af de nye retningslinier for transportgodtgørelse.

Jobcentret vil som led i sagsbehandlingen omkring udbetaling af godtgørelse ved visitering af den enkelte borger til tilbud, vurdere den konkrete afstand mellem borgerens bopæl og tilbudet / aktiveringsstedet ved opslag på www.krak.dk. Der vil i denne vurdering være mulighed for at tage hensyn til evt. særlige personlige og helbredsmæssige forhold, som konkret kan begrunde, at en borger trods en relativ kort afstand kan tildeles en godtgørelse til transport.

I 2010 var der forsøgsmæssigt i lovgivningen givet mulighed for, at godtgørelsen maksimalt kunne udgøre 1.500. Denne bestemmelse er dog ikke forlænget i 2011, og det gældende loft er således nu igen 1.000 kr. Derfor har forvaltningen ikke kunnet iværksætte en generel stigning i godtgørelsesniveauet, som ellers var beslutningen på udvalgets møde den 22. november 2010.

Økonomi

Det skønnes, at udgiften til transportgodtgørelse vil være ca. 32 mio. kr. årligt. I beregning af udgiften er det forudsat, at 60 % af kontant- og starthjælpsmodtagere i kommunen vil modtage en godtgørelse til dækning af transport, hvoraf 70 % bliver godtgjort for udgiften til et 2-zoners månedskort, mens 20 % bliver godtgjort for udgiften til et 3-zoners månedskort og 10 % bliver godtgjort for udgiften til et 4-zoners månedskort eller derover.

Dette skøn er dog behæftet med betydelig usikkerhed, idet forvaltningen ikke har egentlige opgørelser over fordelingen af afstande mellem bopæl og aktiveringssted.

Budgettet for godtgørelse i 2011 er ca. 33 mio. kr. Det er forvaltningens skøn, at udgiften kan holdes indenfor rammerne i 2011 til indsatsen. Hertil skal dog bemærkes, at retningslinierne for transportgodtgørelse må skønnes at ville komme til at omfatte flere borgere end den nuværende aktiveringsgodtgørelse, som kun tildeles i enkelte tilbudspakker og som er afhængig af det konkrete forløbs indhold og varighed.

Forvaltningen vil således indenfor 6 måneder evaluere den praktiske udmøntning af retningslinierne for transportgodtgørelse med henblik på at vurdere, om kriterierne for de nye retningslinier hænger økonomisk sammen i forhold til budget 2011.

Videre proces

Såfremt udvalget tiltræder indstillingens punkt 1, udmeldes de nye retningslinier til jobcentrene umiddelbart efter mødet med ikrafttrædelse pr. 1. april 2011.

Morten Binder

/ Kaj Ove Christiansen

bilag

