

6. Høring om forslag til broåbningspolitik for Københavns Havn (2010-152221)

Med henblik på at sikre flest mulige brugeres interesser, og som led i den politiske godkendelse af en broåbningspolitik for Københavns Havn, foreslås vedlagte forslag til broåbningspolitikken sendt i høring.

INDSTILLING OG Beslutning

Teknik- og Miljøforvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget godkender

1. at Broåbningspolitik for Københavns Havn sendes i høring, jf. bilag 1.
2. at partierne indtil 30. november 2010 kan vedlægge udtalelser til høringsudkastet

Problemstilling

Teknik- og Miljøudvalget har i forbindelse med udførelse af ny bro over Inderhavnen og overtagelse af det fulde ansvar for driften af Langebro og Knippelsbro i 2012 besluttet, at der skal udarbejdes en generel broåbningspolitik for Københavns oplukkelige broer. Udvalget skal beslutte at sende vedlagte forslag til broåbningspolitik i høring.

Som led i udarbejdelsen af forslag til broåbningspolitikken har Teknik- og Miljøforvaltningen igangsat et arbejde med at afdække muligheder og forudsætninger for, at forvaltningen varetager betjeningen af de oplukkelige broer, samt en vurdering af de økonomiske konsekvenser af en ny broåbningspolitik.

Løsning

Vedlagte forslag til broåbningspolitik (bilag 1) for de oplukkelige broer i Københavns Havn beskriver, hvordan broerne skal fungere, så byliv og havneliv i højere grad sammentænkes i forhold til udviklingen af byen. Sejleres, cyklisters, fodgængeres, bilisters og øvrige københavneres interesser skal desuden varetages på en måde, så der fortsat kan være et levende maritimt miljø i Københavns Havn, herunder Christianshavns Kanal.

Forvaltningen er ikke forpligtet til at sende forslaget i høring, men finder interessenternes bemærkninger og kommentarer til den formulerede politik værdifulde for i videst muligt omfang at sikre en politik, som er formet efter brugernes ønsker. I det omfang de politiske partier ønsker det, anbefaler forvaltningen, at partierne kan vedlægge udtalelser til høringsudkastet.

Forslaget til broåbningspolitik er baseret på de overordnede mål og visioner for udviklingen af byliv og havneliv og på de mange interesser i og omkring havnen, som bl.a. er afdækket gennem det dialogforum, som udvalget besluttede nedsat d. 4.11. 2009, jf. statusnotat til udvalget d. 14.06. 2010. En af hovedpointerne er, at såvel prisen for fritidssejleres broåbning som hyppigheden af broåbninger er væsentlige for at sikre et sejlermiljø i havnen som helhed og Christianshavns Kanal i særdeleshed.

Med udgangspunkt heri, er forslaget til broåbningspolitikken formuleret ud fra følgende 2 principper:

1. Højt serviceniveau for alle

2. Gratis broåbninger

Med fokus på:

- at sikre hyppige broåbninger med effektiv afvikling af skibstrafikken og en attraktiv forbindelse på tværs af vandet, med spærretider for åbning af broerne i morgen- og aftenmyldretider samt med klare retningslinjer for hvornår, broerne kan åbne.
- at balancere de forskellige interesser og samtidig sikre broåbningspolitikens overordnede mål med gratis broåbninger indenfor broernes almindelige åbningstider.

Trafikafvikling

Retningslinjer for åbnings- og spærretider er i forslaget til broåbningspolitikken formuleret på baggrund af tællinger af sejlads i Christianshavns Kanal, prognoser for det fremtidige antal af cyklister på de planlagte broer samt trafiktællinger og opgørelser over åbninger fra de eksisterende broer i Inderhavnen.

For at sikre en hensigtsmæssig og sikker trafikafvikling ved Christianshavns Kanal forudsættes etablering af venteområder for ind- og udgående skibe. I forbindelse med anlægsprojektet for de nye broer skal der således redegøres for, hvordan rettigheder til bolværk og vandareal kan håndteres mest hensigtsmæssigt i forbindelse med etablering af disse (bilag 3).

Åbningstider for gennemsejling

For broerne i Inderhavnen og broer med motortrafik, foreslås et serviceniveau på stort set samme niveau som hidtil.

For broforbindelsen over Christianshavns Kanal og Trangraven foreslås differentierede åbningstider afhængigt af sæson og ugedag, med faste åbningstider i høj- og mellemsæsonen og ved bestilling af broåbning i lavsæsonen. Broerne åbnes en gang i timen, også i spidsperioderne. Da det tager tid at rømme samt åbne og lukke broen vil flere åbninger betyde en længere samlet ventetid i forhold til hvor lang tid, broen er åben og dermed også en større gene for alle.

Bryghusbroen og Nyhavnsbroen foreslås at fortsætte med åbning som i dag, administreret ved hhv. By & Havn I/S og Nyhavnsforeningen. For øvrige broer foreslås, at åbninger gennemføres ad hoc ved bestilling på forhånd.

Spærretider for gennemsejling

For broerne i Inderhavnen og broer med motortrafik, foreslås åbnings- og spærretider på stort set samme niveau som hidtil.

Cykel- og gangbroerne over Christianshavns Kanal og Trangraven, Proviantmagasingraven og Cirkelbroen foreslås spærret på hverdage i cyklisternes myldretid om morgenen fra kl. 07:30-09:00 og om eftermiddagen fra kl. 15:30-17:30. Der foreslås ingen spærretider i weekenderne.

Betaling

Broåbninger foreslås efter Københavns Kommunes overtagelse af den fulde drift af Knippelsbro og Langebro d. 24. januar 2012 at være gratis indenfor broernes almindelige åbningstid.

Opkrævning af gebyrer for passage indenfor broernes almindelige åbningstid ved kommunalt ejerskab og administration af broåbninger kræver udtrykkelig lovhjemmel. By & Havn har oplyst, at den nuværende afgift, som fritidssejlere betaler for passage af de eksisterende broer i havneløbet, opkræves med hjemmel i Lov nr. 551 om Metroselskabet I/S og Arealudviklingsselskabet I/S (nu By

& Havn I/S). Der kan ikke umiddelbart konstateres hjemmel for opkrævning af gebyr for broåbninger i kommunalt regi (jf. bilag 4).

Fjernelse af den eksisterende afgift for åbning i broernes almindelige åbningstid af Knippelsbro, Langebro og Bryggebroen for fritidssejlere understøtter kommunens visioner om at skabe mere liv på vandet i Sydhavnen. Desuden er gratis broåbning for de kommende broer - særligt for Christianshavns Kanal - en væsentlig faktor i forhold til at sikre, at det fortsat er attraktivt at sejle med mast i Christianshavns Kanal

Organisering

Med udgangspunkt i en samlet analyse af organisering og økonomi, som tager højde for de foreslåede modeller for broåbning og betjening, foreslår forvaltningen, at den fremtidige driftsorganisation for kommunens oplukkelige broer i Københavns Havn etableres som en intern del af Teknik- og Miljøforvaltningen. Forvaltningen vil i løbet af 2011 afdække forudsætninger og endelig organisering, så det er koordineret med overtagelsen af Knippelsbro og Langebro d. 24. januar 2012.

Der henvises i øvrigt til bilag 2 for en mere detaljeret redegørelse for organisering og økonomi.

Økonomi

I dag varetages betjening, drift og vedligehold af Langebro og Knippelsbro i et samarbejde mellem Københavns Kommune og By & Havn I/S. Overtagelsen af Knippelsbro og Langebro fra By & Havn I/S i 2012 indebærer, at den samlede udgift til betjening, drift og vedligehold alene af disse to broer vil stige fra 3,2 mio. kr. årligt til 6,0 mio. kr. årligt i det omfang, driften fortsætter som uændret. Fortsat mulighed for åbning af disse broer fra 2012 vil således forudsætte, at der afsættes yderligere midler hertil, senest i budget 2012. Fremtidig drift af eksisterende og planlagte broer i Københavns Havn vil medføre udgifter til betjening, drift og vedligehold som beskrevet nedenfor (jf. bilag 2).

Et foreløbigt overslag over den foreslåede model for organisering antyder, at omkostningerne ved denne vil være ca. 6,5 mio. kr. alene for betjeningen af samtlige eksisterende og planlagte oplukkelige broer i Københavns Havn. Hertil kommer udgifter til drift og vedligehold, som vil være nødvendige for at sikre det serviceniveau, som er indeholdt i broåbningspolitikken. De samlede udgifter til betjening, drift og vedligehold af broerne, forventes således at være i en størrelsesorden af 10,0 mio. kr. i 2012, stigende til ca. 14,0 mio. kr. efter 25 år.

Der er i dag afsat samlet ca. 4,83 mio. kr. til betjening, drift og vedligehold af de eksisterende broer i Teknik- og Miljøforvaltningen.

Videre proces

Det foreslås, at vedlagte forslag til broåbningspolitik sendes i høring fra den 15. december 2010 frem til den 31. januar 2011.

Når høringsperioden er overstået behandles de indkomne svar. Et eventuelt justeret forslag til broåbningspolitik sendes herefter til endelig politisk godkendelse i Teknik- og Miljøudvalget, Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen primo 2011.

Parallelt hermed afdækkes muligheder og forudsætninger, herunder økonomi, for implementering og drift af en organisation for betjeningen af broåbninger.

Kravspecifikationer til broernes styresystemer er afdækket i sommeren 2010 og forventes indarbejdet i udbudsmaterialet til anlægsprojekterne for de planlagte broer.

Hjalte Aaberg

/Torben Gleesborg

bilag

[Bilag 1: Forslag til Broåbningspolitik for broerne i Københavns Havn, November 2010](#)

[Bilag 2: Notat om eksisterende og fremtidig organisering og driftsøkonomi](#)

[Bilag 3: Bro over Christianshavns Kanal - model for afvikling af trafikken](#)

[Bilag 4: Bropolitik, lovreguleringen omkring broåbninger](#)

[Bilag 5: Liste over høringsparter](#)

