

23. Godkendelse af endelig strategi på området for udsatte børn og unge (2009-135833)

Den endelige version af Københavns Kommunes strategi for udvikling af arbejdet med udsatte børn og unge forelægges efter høring i Børne- og Ungdomsudvalget og Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

INDSTILLING OG Beslutning

Indstilling om,

1. at den endelige udgave af Københavns Kommunes strategi for udvikling af arbejdet med udsatte børn og unge, jf. bilag 1, 2 og 3 godkendes .

I strategien er 11 ufinansierede forslag. Det som Socialforvaltningen lægger op til skal indgå i budgetforhandlingerne for 2011.

Det bemærkes, at såfremt forslagene ikke nyder fremme i budgetforhandlingerne for 2011 vil disse skulle finansieres indenfor Socialudvalgets budgetramme.

Det forudsættes, at eventuelle merudgifter som følge af sagen afholdes inden for Socialudvalgets budgetramme.

(Socialudvalget)

Problemstilling

Socialudvalget godkendte den 30. september 2009 et høringsudkast af Københavns Kommunes strategi for udvikling af arbejdet med udsatte børn og unge. Udvalget besluttede på mødet at sende strategien i høring i Børne- og Ungdomsudvalget og i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget. Socialforvaltningen ønsker nu Socialudvalgets godkendelse af den endelige strategi for udvikling af arbejdet med udsatte børn og unge, som er revideret på baggrund af høringssvarene fra Børne- og Ungdomsudvalget og Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

På Socialudvalgets møde den 21. oktober pålagde udvalget forvaltningen at forberede en generel drøftelse i udvalget om muligheden for randomiserede forsøg som led i udvalgets endelige behandling af strategien på børneområdet.

Løsning

Såvel den samlede strategi (bilag 1), handlings- og budgetoversigten til strategien (bilag 2) som Strategi 2010 (bilag 3) er revideret dels ud fra høringssvarene fra BUU og BIU (behandlingen af BUU og BIUs høringssvar findes i bilag 7) og dels ud fra de økonomiske rammer, der er givet i Budget 2010. De tiltag i strategien, der kræver budgettilførsel og som ønskes igangsat i 2010, foreslås finansieret ved at øremærke en del af demografimidlerne i 2010 til disse tiltag. Socialforvaltningen fremlægger en særskilt indstilling herom for Socialudvalget den 2. december 2009.

Børne- og Ungdomsudvalgets høringssvar

Børne- og Ungdomsudvalget (BUU) behandlede den 4. november 2009 høringen af Københavns Kommunes strategi for udvikling af arbejdet med udsatte børn og unge. BUU understreger i deres høringssvar (bilag 4 og 5), at de overordnet ser meget positivt på intentionerne i strategien om et tættere og mere koordineret samarbejde og hilser et mere forpligtende samarbejde, flere fælles aktiviteter og kompetenceudvikling velkommen.

Børne- og Ungdomsudvalgets høringssvar har givet anledning til at revidere strategien på følgende områder:

- Under fokusområdet Tidlig indsats i forhold til udsatte børn og unge er terminologien omkring inklusion, reinklusion og reintegration gjort mere stringent og overensstemmende med BUFs anvendelse af begreberne, så der sikres en fælles forståelse af hensigten med tiltagene.
- Der lægges op til at udbrede brugen af skoleskulkereklasser til flere bydele uden at gennemføre det som pilotprojekter, eftersom sådanne tilbud allerede findes i forskellige afskygninger og variationer forskellige steder i byen. Derudover vil udbredelsen af sådanne tilbud afhænge af behov og ressourcer i de forskellige bydele.
- I udvikling af reetableringsplaner for børn og unge i specialtilbud er det vigtigt at BUF inddrages, evt. via deres inklusionsmedarbejder.
- Omkring kvalificering af dagbehandlingstilbuddene er det tilføjet, at også tilsynet med disse tilbud skal kvalificeres, så det foregår mere helhedsorienteret, hvor PPR med fordel kan inddrages i højere grad.
- I de aktiviteter, der er rettet mod at inddrage almensystemets aktører i den enkelte sag, er PPRs rolle tydeliggjort.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets høringssvar

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget (BIU) behandler først høringen af strategien den 26. november, men Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen (BIF) har udarbejdet høringssvaret, som præsenteres for Beskæftigelses- og Integrationsudvalget på mødet den 26. november (bilag 6). Socialudvalgets godkendelse af den endelige strategi for udvikling af arbejdet med udsatte børn og unge sker derfor under forudsætning af, at BIU godkender høringssvaret. I modsat fald vil Socialforvaltningen forelægge en ny indstilling for Socialudvalget om godkendelse af den endelige strategi, når der foreligger et godkendt høringssvar fra BIU, forventeligt primo 2010.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget peger i deres høringssvar på, at strategien overordnet

vurderes at udgøre et godt grundlag for Københavns Kommunes indsats for at udvikle indsatsen for udsatte børn og unge. BIU savner dog konkretisering af kravene til effekter for de foreslåede initiativer, ligesom der er behov for at konkretisere samarbejdet om den beskæftigelses- og uddannelsesrettede indsats, herunder de økonomiske konsekvenser af forslagene.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens høringssvar har ikke givet anledning til at revidere strategien. BIUs bemærkninger om klarere effektmål for de foreslåede indsatser vil blive inddraget i udarbejdelsen af implementeringsplanen, hvor der vil blive udarbejdet klare resultat- og effektmål for de tiltag, der igangsættes i 2010. I Implementeringsplanen vil det også skulle konkretiseres, hvordan samarbejdet omkring beskæftigelse og uddannelse til alle unge kan styrkes.

Både Børne- og Ungdomsforvaltningen og Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen peger i deres høringssvar på vigtigheden af, at forvaltningerne inddrages i implementeringen af de tiltag, som kræver et samarbejde. I den forbindelse understreger begge forvaltninger, at implementering af de tiltag, der ligger i strategien, ikke alle kan ske indenfor de eksisterende budgetrammer. Derfor skal det i forbindelse med hvert initiativ afklares, hvilke økonomiske konsekvenser tiltagene har, og om de politisk skal prioriteres.

På baggrund af begge høringssvar vil Socialforvaltningen i forbindelse med udarbejdelsen af implementeringsplanen for strategien inddrage såvel Børne- og Ungdomsforvaltningen som Beskæftigelses – og Integrationsforvaltningen. Herudover vil Socialforvaltningen - hvor det er muligt - indgå konkrete samarbejdsaftaler med de øvrige forvaltninger om implementering af de tiltag, som kræver samarbejde. I implementeringen af disse tiltag, må der naturligvis tages forbehold for de ressourcemæssige forhold, som gør sig gældende for de deltagende forvaltninger.

Muligheden for at gennemføre lodtrækningsforsøg som led i implementeringen af strategien

Socialforvaltningen har undersøgt mulighederne for at gennemføre randomiserede forsøg (lodtrækningsforsøg) som led i implementeringen af strategien. Socialforvaltningen vurderer, at der i forbindelse med to planlagte projekter til tidlig opsporing og indsats er mulighed for at gennemføre projekterne eller dele af dem som lodtrækningsforsøg. Socialforvaltningen lægger op til, at Socialudvalget drøfter de muligheder der præsenteres i bilag 8. Hvis Socialudvalget beslutter, at Socialforvaltningen skal arbejde videre med disse muligheder, vil der i implementeringsplanen for strategien blive angivet, hvorvidt disse projekter gennemføres som lodtrækningsforsøg. Hvis projekterne ligger udover de aktiviteter, der på nuværende tidspunkt er afsat midler til eller bevilliges puljemidler til, vil de økonomiske konsekvenser samt forslag til finansiering af lodtrækningsforsøgene ligeledes klargøres.

Økonomi

16 tiltag i strategien forudsætter, at der findes eksplicit finansiering hertil. 5 af disse tiltag foreslås gennemført i 2010, og de koster tilsammen ca. 8 mill. kr. Implementering af tiltagene forudsætter, at der i 2010 kan foretages de ønskede prioriteringer indenfor de givne budgetrammer ved at øremærke en del af demografimidlerne til indsatserne. Socialforvaltningen fremlægger en særskilt indstilling herom for Socialudvalget den 2. december 2009.

Socialforvaltningen foreslår, at de øvrige 11 ufinansierede tiltag i strategien indgår i forhandlingerne til Budget 2011.

Videre proces

Godkender Borgerrepræsentationen den endelige udgave af Københavns Kommunes strategi for udvikling af arbejdet med udsatte børn og unge, vil Socialforvaltningen fremlægge en indstilling om øremærkning af dele af demografimidlerne til implementering af de ufinansierede tiltag i strategien, der planlægges gennemført i 2010.

Derudover vil Socialforvaltningen udarbejde en implementeringsplan for de tiltag, der påtænkes gennemført i 2010, som præsenteres for Socialudvalget i februar 2010. I implementeringsplanen vil der fremgå resultatmål for de enkelte tiltag samt angivelse af økonomiske konsekvenser og finansiering. Eventuel gennemførelse af lodtrækningsforsøg vil også indgå i implementeringsplanen.

Socialforvaltningen vil sørge for, at der indgås samarbejdsaftaler med Børne- og Ungdomsforvaltningen og Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen i forbindelse med implementering af de tiltag, der igangsættes i 2010, og som forudsætter samarbejde med og deltagelse af disse forvaltninger.

Anette Laigaard

/Sven Bjerre

Oversigt over politisk behandling

Godkendelse af endelig strategi på området for udsatte børn og unge

Socialudvalget forelægges den endelige version af Københavns Kommunes strategi for udvikling af arbejdet med udsatte børn og unge efter høring i Børne- og Ungdomsudvalget og Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

INDSTILLING OG Beslutning

Socialforvaltningen indstiller,

1. at Socialudvalget anbefaler, at Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen godkender den endelige udgave af Københavns Kommunes strategi for udvikling af arbejdet med udsatte børn og unge, jf. bilag 1, 2 og 3. under forudsætning af, at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkender det udarbejdede høringssvar til Socialudvalget (jf. bilag 6),
2. at Socialudvalget tager til efterretning at Socialforvaltningen den 2. december 2009 fremlægger en særskilt indstilling om øremærkning af en del af demografimidlerne i 2010 til finansiering af de tiltag i strategien, som planlægges gennemført i 2010, og som kræver særskilt finansiering",
3. at Socialudvalget tager til efterretning at Socialforvaltningen i februar 2010 forelægger en implementeringsplan for de konkrete aktiviteter i strategien, der planlægges gennemført i 2010,
4. at Socialudvalget godkender at de ufinansierede tiltag i strategien, som ikke finansieres via demografimidlerne i 2010, indgår i budgetforhandlingerne til Budget 2011, og
5. at Socialudvalget drøfter mulighederne for at gennemføre lodtrækningsforsøg omkring den tidlige opsporing og indsats som led i implementering af strategien (jf. bilag 8).

Socialudvalgets beslutning i mødet den 2. december 2009

Indstillingen blev godkendt.

Kontorchef Ane K. Christensen overværede punktets behandling.

Økonomiforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget oversender sagen til Borgerrepræsentationen med følgende erklæring:

Socialudvalget godkendte på mødet d. 2. december 2009 indstillingen vedrørende udmøntning af demografimidler, hvilket Socialforvaltningen havde indskrevet som præmis for implementering af de konkrete initiativer i strategien for udsatte børn og unge

i 2010.

I strategien er herudover 11 ufinansierede forslag, som Socialforvaltningen lægger op til skal indgå i budgetforhandlingerne for 2011. Økonomiudvalget bemærker, at såfremt forslagene ikke nyder fremme i budgetforhandlingerne for 2011 vil disse skulle finansieres indenfor Socialudvalgets budgetramme.

Økonomiudvalget har i øvrigt ingen bemærkninger til, at nærværende sag søges gennemført i den foreliggende form, idet det forudsættes, at eventuelle merudgifter som følge af sagen afholdes inden for Socialudvalgets budgetramme.

Økonomiudvalgets beslutning i mødet den 12. januar 2010

Indstillingen blev anbefalet.

bilag

[1 - Københavns Kommunes strategi for udvikling af arbejdet med udsatte børn og unge - endelig november 2009](#)

[2 - Handlings- og budgetoversigt til den endelige strategi](#)

[3 - Strategi 2010 - endelig november 2009](#)

[4 - Børne- og Ungdomsudvalgets høringssvar vedr. Københavns Kommunes strategi for udvikling af arbejdet med udsatte børn, unge og deres familier](#)

[5 - Behandling af BUU og BIUs høring af Københavns Kommunes strategi for udvikling af arbejdet med udsatte børn og unge](#)

[6 - Udkast til høringssvar](#)

[7 - Lodtrækningsforsøg - tidlig opsporing og indsats](#)

