

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen
BIF@BIF.kk.dk

Dato:

Sagsnr.: 301050
Dok.nr.: 1816892

Høring om forslag til ny integrationspolitik for Københavns Kommune

Socialudvalget behandlede på mødet den 26. april 2006 Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens høring af forslag til ny integrationspolitik for Københavns Kommune.

Socialudvalget besluttede følgende på mødet:

”Socialudvalget kan tilslutte sig visionen: ”København skal være en by uden diskrimination, hvor gensidig accept og tolerance er dominerende på alle planer. Integrationsindsatsen i Københavns Kommune skal sikre, at den gensidige respekt mellem borgerne hviler på social sammenhængskraft, økonomisk bæredygtighed og etnisk ligestilling.”

Socialudvalget kan tilslutte sig de tre overordnede principper om, at:

- Integration er et fælles ansvar.
- Integration kræver mangfoldighed.
- Integration skal belønnes.

Socialudvalget har følgende bemærkninger vedrørende integrationspolitikken for boligområdet, tryghedsområdet og beskæftigelsesområdet:

Integrationspolitik på boligområdet

Udsatte grupper har, pga. den generelle boligmangel Københavns Kommune, behov for hjælp til at finde en bolig. Anvisning sker på baggrund af en vurdering af den boligsøgendes behov og beboersammensætningen i den afdeling, der anvises til. Der anvises alene en bolig til borgere, der ud over at mangle en egnet bolig, også har risiko for at få andre alvorlige problemer, og hvor løsningen af det boligsociale behov afhjælper disse problemer helt eller delvist. Boliganvisningen i Københavns Kommune har derfor i dag de allersvageste borgere som kerneområde.

Adskillige af forslagene i integrationspolitikken indebærer en markant nedprioritering af anvisning efter boligsociale kriterier til fordel for

Rådhuset
1599 København V

Telefon
33 66 33 66

Direkte telefon
33 66 24 51

Telefax
33 66 70 75

E-mail
Mikkel.Warming@sof.kk.dk

www.kk.dk

anden anvisning. Medmindre det samlede antal boliger til boligsocial anvisning udvides betragteligt vil det ikke være muligt at leve op til forpligtelserne om boligsocial anvisning. Dette vurderes ikke at være i overensstemmelse med lovens intentioner. Ved udgangen af 2005 ventede ca. 550 personer på at få anvist en bolig.

I udkastet til integrationspolitik foreslås det, at kommunen ikke længere anviser personer uden tilknytning til arbejdsmarkedet til risikoboligområderne. Socialudvalget bemærker, at der vil være et markant behov for flere boliger, hvis det fremover ikke bliver muligt at anvise i hverken de udsatte områder (ghettoområder) eller risikoområder.

Herudover følger det af lov om almene boliger § 51 b, at der er mulighed for at afvise personer, der modtager kontanthjælp, starthjælp eller introduktionsydelse fra bebyggelser med høj andel af personer uden for arbejdsmarkedet. Det er de såkaldte udsatte ghettoområder, hvor der er mere end 50 pct. beboere uden tilknytning til arbejdsmarkedet. I disse tilfælde har kommunen efter § 51 b, stk. 8 en pligt til at anvise en anden passende bolig til den afviste. Det er Socialforvaltningens vurdering, at der i lov om almene boliger § 59 2. pkt. ikke kan indfortolkes en mulighed for, at kommunen kan stoppe for anvisning af personer, der modtager kontanthjælp, til de såkaldte risiko-områder.

Det bemærkes, at ovennævnte fortolkning heller ikke giver mulighed for, at kontanthjælpsmodtagere generelt afvises fra almene boliger i risiko områder, idet der ikke er lovhjemmel til at udelukke disse fra boliger via de almene boligselskabers almindelige venteliste.

Bemærkninger til det generelle resultatmål "at andelen af personer uden tilknytning til arbejdsmarkedet i alle fem udsatte boligområder falder til xx %"

Som beskrevet i indstillingen om kombineret udlejning, som Borgerrepræsentationen vedtog den 23. marts 2006 (SUD 26/2006, BR 198/2006), er det ikke muligt at ændre beboersammensætningen markant i den almene sektor ved at flytte rundt på beboerne i den almene sektor. Desuden vurderer Socialudvalget, at beskæftigelsesindsatsen er det primære virkemiddel i bestræbelserne på at opnå en højere beskæftigelsesfrekvens i boligområderne. Den kommunale boliganvisning kan kun bruges som et sekundært virkemiddel. En ændring af beboersammensætningen i den eksisterende almene boligsektor vil forudsætte at man i en årrække reserverer et antal ledige boliger i den private boligmasse og/ eller i Købehavns nybyggeri til boligsøgende udenfor arbejdsmarkedet, herunder til boligsøgende som ønsker at flytte fra de udsatte områder.

Resultatmålet omkring udsatte boligområder foreslås præciseret på følgende måde: "At andelen af personer uden tilknytning til arbejdsmarkedet i alle fem udsatte boligområder falder til niveauet for

risiko-boligområderne, dvs. 30-50 pct.” Dette resultatmål kan ikke opnås ved en ændret anvisning i den almene sektor indenfor Københavns Kommunes grænser.

Aktivitetsmål

Socialudvalget har følgende bemærkninger til de foreslåede aktivitetsmål:

”At der stoppes for kommunal anvisning af personer uden arbejdsmarkedstilknytning til de udsatte boligområder”

Borgerrepræsentationen besluttede på sit møde d. 23. marts 2006, at der skal udarbejdes konkrete modeller for kombineret udlejning i sammenhæng med fleksibel udlejning i de af Socialministeren udpegede boligområder, hvor kombineret udlejning kan anvendes. Udredningsarbejdet skal munde ud i et forslag til udlejningsstrategi for hvert enkelt område (BR 198/06).

Udvalget vurderer, at dette initiativ vil opfylde aktivitetsmålet om, at der stoppes for kommunal anvisning af personer, der enten er på kontanthjælp, starthjælp eller introduktionsydelse til de mest udsatte boligområder. Ordningen vil betyde, at der ikke alene stoppes for kommunal anvisning, men også for boligselskabernes egen anvisning af personer på kontanthjælp, starthjælp eller introduktionsydelse til disse boligområder.

Det skal understreges, at kommunen skal kunne anvise en alternativ tilsvarende bolig i den øvrige del af den almene sektor til dem som i dag står på ventelisten.

”At der stoppes for kommunal anvisning af personer uden arbejdsmarkedstilknytning til risiko-bolig områderne”

Socialudvalget vurderer, at målet urealistisk. Der vil ganske enkelt ikke være nok ledige boliger til de mennesker uden for arbejdsmarkedet som Socialforvaltningen har en forpligtelse til at anvise en bolig.

Risiko-boligområderne er defineret som områder med over 500 boliger og med 30-50 pct. beboere uden tilknytning til arbejdsmarkedet.

Nye tal fra Danmarks Statistik viser, at 28.285 af de samlede 51.135 almene familieboliger i København er i afdelinger, hvor andelen af personer udenfor arbejdsmarkedet er 30-50 pct.

Taget i betragtning, at risiko-boligområderne udgør så stor en andel af den almene boligmasse i kommunen, vil det være urealistisk at friholde dem fra at modtage de boligsøgende, der afvises fra de fire udsatte områder. I 2005 anviste Socialforvaltningen ca. 1.500 personer til en almen bolig. Ca. 71 pct. af de anviste var på kontanthjælp. Det svarer til at 1.062 personer ud af de 1.500 anviste modtog

kontanthjælp. Der er ca. mellem 17.000 og 20.000 boliger i afdelinger, hvor andelen uden tilknytning til arbejdsmarkedet er mellem 5 og 29,9 pct. Med en flyttefrekvens på 10 pct. vil det betyde, at der bliver mellem 1.700 og 2.000 boliger ledige om året. Københavns Kommune får stillet hver tredje ledige bolig til rådighed, hvilket svarer til ca. 670 boliger.

Sammenholdt med, at Socialforvaltningen sidste år anviste 1.062 personer på kontanthjælp er det således umuligt at anvise alle disse mennesker til afdelinger med under 30 pct. beboere uden tilknytning til arbejdsmarkedet.

Der er derfor et markant behov for flere boliger, hvis det fremover ikke bliver muligt at anvise i hverken de udsatte områder (ghettoområder) eller risikoområder.

" At kommunen reserverer xx antal boliger i de udsatte boligområder til ressourceboliger forbeholdt eksempelvis studerende og familier med mellemindkomst, f.eks. folkeskolelærere, politibetjente m.v. "

Opgaven med ressourceboliger forbeholdt eksempelvis studerende og familier med mellemindkomst kan bl.a. varetages indenfor rammen af 'fleksibel udlejning', som Borgerrepræsentationen netop har besluttet at der skal udarbejdes konkrete modeller for anvendelsen af (BR 198/2006). Det er endnu for tidligt at præcisere dette aktivitetsmål.

Socialudvalget vurderer, at denne mulighed kan blive et virkningsfuldt middel. Men det forudsætter, at studerende og familier med mellemindkomster mv. kan motiveres for at flytte ind i disse boligområder. Dette forudsætter dels et tilbud som kan 'konkurrere' med de 5.000 boliger til 5.000 kr., dels at flere ledige boliger kan reserveres på én gang. Dette kunne fx ske ved, at man reserverede et antal boliger i den private udlejningssektor eller i nybyggeri, som vil være attraktive, både kvalitets- og prismæssigt, som de nuværende beboere uden tilknytning til arbejdsmarkedet kan motiveres at flytte til.

"At kommunen giver flyttetilskud til xx personer i de udsatte boligområder"

Socialudvalget ser positivt på en ibrugtagelse af flyttetilskud; dog med den bemærkning, at det skal være en ordning uden for meget administration, så der ikke bruges for mange ressourcer til dette. Det bemærkes, at flyttetilskud kun kan tilbydes til flytninger internt i kommunen.

Udvalget har ikke grundlag for at vurdere om flyttetilskuddet vil motivere andre end dem, som gerne ville flytte alligevel. Flyttetilskuddet kan naturligvis kun motivere til fraflytning, hvis der er noget mere attraktivt at flytte til.

Som nævnt ovenfor kunne tilbuddet indgå i en større plan, hvor et antal boliger i den private boligsektor og/ eller i Københavns nybyggeri blev reserveret til dette formål.

Integration med plads til mangfoldighed

Borgerrepræsentationen har, som nævnt, besluttet at anbefale udarbejdelsen af konkrete modeller for ibrugtagning af kombineret udlejning og fleksibel udlejning i de fire udsatte områder med henblik på at ændre beboersammensætningen (SUD 26/2006, BR 198/2006). Der er for nuværende ikke taget skridt i retning af initiativer rettet mod risikoområderne, hverken lovgivningsmæssigt eller i Københavns Kommune.

"Ændrede anvisningsregler til boligområder"

Forslaget indebærer, at der skal stoppes for anvisning af personer på kontanthjælp, starthjælp eller introduktionsydelse til de større almene boligområder, som har mere end 30 pct. beboere uden tilknytning til arbejdsmarkedet. Som det fremgår ovenfor, er Socialforvaltningen forpligtet til at skaffe boliger til de mest udsatte grupper. Da der ikke er alternative almene boliger som disse personer kan anvises i stedet, er det ikke muligt for Københavns Kommune at stoppe fuldstændigt for anvisning af personer uden tilknytning til arbejdsmarkedet til disse boligområder.

Det bemærkes, at det ikke er muligt generelt at afvise kontanthjælpsmodtagere fra almene boliger i risiko områder, idet der ikke er lovhjemmel til at udelukke disse fra de almene boligselskabers almindelige venteliste.

"Ændring af kommunens boliganvisningskriterier"

Som det fremgår af ovenstående, er Socialforvaltningen forpligtet til at skaffe boliger til de mest udsatte grupper. En udvidelse af anvisningskriterierne vil alt andet lige indebære, at der bliver behov for flere boliger til social anvisning eller alternativt, at de dårligst stillede nedprioriteres. Dette vurderes ikke at være i overensstemmelse med intentionerne i loven.

I stedet kan man via det private udlejningsmarked, hele hovedstadsregionen og via nybyggeri i København udvide antallet af boliger til kommunal anvisning. Det vil, som nævnt, give større muligheder for at nedbringe andelen af beboere uden tilknytning til arbejdsmarkedet i de almene boligområder.

"Imødekommelse af konsekvenser af ændrede boliganvisningskriterier"

Socialudvalget vurderer, at forslaget ikke er hensigtsmæssigt og at det forhindrer kommunen i at leve op til forpligtelsen i lov om almene boliger til at anvise udsatte grupper en bolig.

De 'særboliger' som opføres til særligt udsatte grupper, herunder handicappede, psykisk syge, unge med særlige behov, hjemløse og stofafhængige, kan i dag ikke anvises under den gældende ordning om boligsocial anvisning. Formuleringen "i det omfang, disse grupper fortsat er omfattet af den boligsociale anvisning" er således ikke i overensstemmelse med den nuværende situation, fordi målgrupperne for særboligerne ikke også er omfattet af den boligsociale anvisning.

Der er derudover ingen planer om at udvide målgruppen for særboligerne til at omfatte de udsatte grupper, der fungerer godt nok til at bo i en almen bolig uden social støtte, og derfor går under de nuværende kriterier for boligsocial anvisning, f.eks. stofafhængige i behandling og psykisk syge. Hvis disse grupper ikke længere skal kunne anvises en almen bolig vil mulighederne for at integrere dem i de almindelige boligområder blive ødelagt. Det er desuden ikke erfaringen, at disse grupper skaber store integrationsproblemer i de almene boligområder. Hvis det besluttes at stoppe for anvisning af disse målgrupper, vil det være i modstrid med hidtidig praksis og indebære, at indsatsen overfor disse grupper forringes.

En udvidelse af målgruppen for særboligerne til at omfatte personer, som *er* omfattet af de nuværende kriterier for boligsocial anvisning, vil endvidere kunne medføre betragtelige omkostninger til etablering og drift af yderligere særboliger.

Øgede anvisningsmuligheder herunder samarbejde med staten

Det er positivt, hvis forslaget om 'ændrede muligheder for udbetaling af boligydelse' drejer sig om en forhøjet boligydelse til beboere med lave indkomster eller på kontanthjælp mv., der anvises til dyre private udlejningsboliger.

Det bemærkes, at reglerne om loft over kontanthjælp også sætter begrænsninger for, hvor meget, der kan gives i boligydelse til personer, der er ramt af loftet.

Konflikt imellem ønsket om ændring af beboersammensætning og kommunens boligsociale forpligtelser

Det nævnes til slut i afsnittet Integration med mangfoldighed, at "der skal der tages stilling til prioriteringen af de forskellige hensyn og muligheden for at imødekomme dem i det videre forløb". Her adresseres de problemstillinger, der især fremhæves i vore bemærkninger om forpligtelser til at anvise boliger til københavnere med særlige sociale problemer

En vedtagelse af flere af aktivitetsmålene på boligområdet vil imidlertid betyde, at der i mange tilfælde ikke kan tages hensyn til Københavns Kommunes boligsociale forpligtelser. Det vurderes derfor nødvendigt, at der tages stilling til denne prioritering forud for en vedtagelse af integrationspolitikken.

Det er således heller ikke kun hjemløse, som kommunen har boligsociale forpligtelser overfor, som det ellers fremgår af afsnittet. Den boligsociale anvisning i Københavns Kommune hjælper både familier, hjemløse, tidligere stofafhængige, psykisk syge, handicappede og unge med særlige behov til at få en bolig.

Det skal endvidere i afsnittet "vilkår" præciseres, at Socialforvaltningen får stillet 33 pct. af de ledige almene familieboliger og 25 pct. af de ledige almene ungdomsboliger til rådighed for anvisning. P.t. er det beskrevet som 30 pct. af de almene boliger.

Forslag til andre mål end de nævnte i politikken

Socialudvalget vurderer, at der er gode perspektiver i de tiltag, der forventes igangsat med følgende beslutning i Borgerrepræsentationen (SUD 26/2006, BR 198/2006):

- At der udarbejdes konkrete modeller for kombineret udlejning i sammenhæng med fleksibel udlejning i de af Socialministeren udpegede fire boligområder i København.
- At der indgås dialog med de almene boligorganisationer om at øge kommunens anvisningsrettigheder i boligafdelingerne med en forholdsvis lavere andel af beboere udenfor arbejdsmarkedet.
- At udredningsarbejdet munder ud i et forslag til udlejningsstrategi for hvert enkelt område, der skal behandles i Borgerrepræsentationen i løbet af foråret 2006 med ikrafttrædelse medio 2006.
- At Borgerrepræsentationen henvender sig til regeringen for at anmode om lovgivning, der giver mulighed for regional boligsocial anvisning. Pga. den generelle beboersammensætning i de almene boligafdelinger i København er det svært at løse problemer med en u hensigtsmæssig beboersammensætning alene ved at omfordele ressourc svage beboere i de almene boliger indenfor kommunens egne grænser.
- At Borgerrepræsentationen henvender sig til regeringen for at anmode om lovgivning, der giver mulighed for at kommunen får adgang til lejligheder i den private udlejningsmasse til såvel boligsocial anvisning, som erstatningsboliger ift. gennemførelse af kombineret udlejning i København.

Det foreslås derudover, at Borgerrepræsentationen overvejer muligheden for at reservere erstatningsboliger i Københavns nybyggeri til mennesker uden for arbejdsmarkedet med det formål at fremme mangfoldigheden i Københavns boligområder.

1.3 Tidshorisont for indsatsen

En udarbejdelse af en tidsplan for udredningsarbejdet vedr. konkrete modeller for anvendelse af kombineret udlejning og fleksibel udlejning er i gang. Det skal munde ud i et forslag til udlejningsstrategi for hvert enkelt område, der skal behandles i Borgerrepræsentationen. Der arbejdes på, at dette kan ske i løbet af 2006.

Finansiering

Socialudvalget bemærker, at en del resultat- og aktivitetsmål ikke kan finansieres indenfor budgetforslag 2007:

Ændre anvisningsregler og boligsociale anvisningskriterier

Der må forventes administrative merudgifter i forbindelse med iværksættelse af nye anvisningskriterier. Det gælder særligt i forbindelse med godkendelse af boligsøgende fra boligorganisationernes venteliste i de områder, hvor der anvendes kombineret udlejning samt oprettelse og ajourføring af en særlig venteliste for afviste boligsøgende, der skal have tilbudt anvisning andet sted. De konkrete udgifter er ikke beregnet. Der er ikke afsat midler til ordningen i budgetforslaget for 2007.

Målrettet områdefornyelse og boligsocial indsats

Der ydes i perioden 2004-2008 en boligsocial indsats i belastede boligområder og kvarterer i København i form af boligsociale projekter og løn til beboerrådgivere med henblik på at skabe velfungerende og bæredygtige boligområder (FAU 572/2003). I denne forbindelse anvendes ca. 11,6 mill. kr. årligt i perioden 2004-2008. Igangsættelse af yderligere aktiviteter vil betyde merudgifter, som ikke er inkluderet i budgetforslaget for 2007.

Ændring af flyttemønstrene i udsatte boligområder

Det er for nærværende ikke muligt at vurdere de økonomiske konsekvenser af en implementering af ordningen med flyttetilskud.

Det vil kræve, at ordningen blev konkretiseret yderligere – f.eks. størrelsen af tilskud pr. flytning samt af hvor mange personer ordningen bør tilbydes. Det er en forudsætning for anvendelsen af ordningen, som den er givet af almenboliglovens § 63c, at Borgerrepræsentationen fastsætter og offentliggør de nærmere vilkår for tilskuddet, herunder bl.a. i hvilke boligafdelinger ordningen skal kunne anvendes samt størrelsen af et flyttetilskud. Der er ikke afsat midler til ordningen i budgetforslaget for 2007.

Styrket organisering

Etablering af en særlig administrativ organisering rettet mod almene boligområder med en høj andel af beboere uden tilknytning til arbejdsmarkedet vil sandsynligvis medføre ekstra udgifter for i et ikke

kendt omfang. Der er ikke afsat midler til indsatsen i budgetforslaget for 2007.

Øgede anvisningsmuligheder, herunder samarbejde med staten

Der kan i dag ydes godtgørelse på op til 30.000 kr. pr. privat udlejningsbolig, der stilles til rådighed for kommunal anvisning. Der er fuld statsrefusion på kommunens udgifter til kompensation, dog ikke for den del, der gælder kommunens forpligtelse til at godtgøre udlejeren, hvis kommunen ikke reagerer på dennes henvendelse om, at en bolig er ledig til anvisning. Denne del af udgiften kan ikke afholdes inden for det eksisterende budget.

Samarbejde med omegnskommuner

Det er uvist, hvilken godtgørelse Københavns Kommune evt. skal stille for at opnå anvisningsret til boliger i omegnskommuner. Til sammenligning kan det dog bemærkes, at det i dag er muligt at godtgøre med op til 30.000 kr. pr. bolig som kommunen opnår anvisningsret til i privat udlejningsbyggeri.

Tiltrække ressourcestærke til udsatte boligområder og risiko-boligområderne

Der kan være merudgifter forbundet med oprettelse og ajourføring af en særlig venteliste til ressourcestærke boligsøgende. Der er ikke afsat midler til ordningen i budgetforslaget for 2007.

Integrationspolitik på tryghedsområdet

Kriminalitetsbekæmpelse blandt børn og unge er en kompleks og sammensat størrelse. Det spænder over tiltag på flere forskellige områder og i regi af flere forskellige forvaltninger såsom tiltag på skoleområdet og kultur- og fritidsområdet, politiets indsats og tiltag på det sociale område.

Det er derfor yderst vanskeligt at måle indsatsene på området for børnefamilier med særlige behov isoleret set fra tiltag på andre områder rettet mod kriminelle og kriminalitetstruede børn og unge med anden etnisk baggrund end dansk. Man bør derfor være opmærksom på, at resultatmålet siger noget om effekten af den samlede indsats i Københavns Kommune, men ikke alene kan bruges til at vurdere indsatsen i Socialforvaltningens børnefamilie-teams.

Finansiering

Nye aktiviteter for at styrke indsatsen, er i den nævnte plan ikke finansieret, men indgår i budgetprocessen for 2007 i Socialudvalget. Planen koster samlet 13,1 mill. kr. årligt.

Integrationspolitik på beskæftigelsesområdet

Socialudvalget har følgende bemærkninger til integrationspolitikken på beskæftigelsesområdet:

Det fremgår af Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens Beskæftigelsesplan for 2007, at færre skal være på passiv forsørgelse, og at en af udfordringerne er, at kontanthjælpsmodtagere over 30 år med problemer udover ledighed skal have mulighed for at få fodfæste på arbejdsmarkedet: "En fremadrettet aktiveringsstrategi for beskæftigelsesindsatsen skal sikre, at også de borgere, der har modtaget kontanthjælp i en længere periode (primært matchgruppe 4 og 5) modtager en aktiv beskæftigelsesindsats".

Af beskæftigelsesplanen fremgår derudover, at beskæftigelsesindsatsen skal "Sikre en stigning i aktiveringsgraden (vejledning, opkvalificering, virksomhedspraktik samt løntilskudsplaceringer af kontanthjælpsmodtagere via en styrket indsats over for borgere i matchgruppe 4-5, herunder særligt fokus på tiltag, der kan medvirke til opmatchning til matchgruppe 3").

Socialudvalget er enig i den angivne strategi ud fra en betragtning om, at det dels skal være muligt at tilbyde socialt udsatte med omfattende problemer en tilværelse med meningsfyldte aktiviteter, dels skal være muligt at opnå en opkvalificering via en målrettet koordineret behandlings- og beskæftigelsesindsats.

Det er derfor vigtigt at fastholde Beskæftigelsesplanens intentioner. Det er Socialudvalgets vurdering, at de opstillede resultatmål overfor etniske minoriteter indebærer risiko for, at fokus på socialforvaltningens målgrupper nedprioriteres. Dette vil i givet fald indebære, at den samlede fremadrettede sociale indsats overfor de relevante målgrupper vanskeliggøres.

Socialudvalget anbefaler derfor, at det opstillede resultatmål på beskæftigelsesområdet overfor etniske minoriteter udvides til også at omfatte socialforvaltningens målgrupper, herunder handicappede, psykisk syge, hjemløse og stofafhængige, nedprioriteres.

Retningslinjer vedr. religiøse og kulturelle problemstillinger og samarbejde med læger

Det nævnes under afsnittet "Integration er et fælles ansvar", at Københavns Kommune skal udarbejde generelle retningslinier til kommunens sagsbehandlere vedr. særlige religiøse, og kulturelle problemstillinger, herunder hvilke hensyn der skal og ikke skal tages i relation til beskæftigelsesindsatsen. Udvalget forventer, at udarbejdelsen af disse konkrete retningslinier sker i et samarbejde med Socialforvaltningen.

Det nævnes endvidere, at Københavns Kommune skal indlede et samarbejde med relevante læger til styrket udredning og behandling af de mange flygtninge og indvandrere, der har væsentlige problemer ud over ledighed i form af fysiske og psykiske lidelser. Der efterlyses en større opmærksomhed på, at integration også kan foregå udenfor

behandlingspsykiatrien, eksempelvis i de sociale tilbud til psykisk syge.

Målgrupper

Det nævnes, at beskæftigelsesindsatsen retter sig mod 4 målgrupper heraf personer på kontanthjælp omfattende både personer med og uden problemer ud over ledighed. Da kompetencen til at træffe afgørelser vedrørende beskæftigelsesforanstaltninger henhører under Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen og ansvaret for den sociale indsats er placeret Socialforvaltningen er der behov for en samordning af indsatsen overfor den enkelte, også på integrationsområdet.

Som bilag vedlægges der udfyldte skabeloner for så vidt gælder konkrete initiativer på bolig- og tryghedsområdet.”

Venlig hilsen

Mikkel Warming

Initiativ: Flyttetilskud og bedre flytteinformation				
Ansvarlig(e) forvaltning(er): SOF				
Formålet med initiativet: Muligheden for at give flyttetilskud og bedre flytteinformation til ressourcetsvage beboere i de udsatte boligområder skal udnyttes med henblik på at stimulere fraflytning				
Eventuelle ulemper ved initiativet:				
Økonomiske konsekvenser:				
	2006	2007	2008	2009
Nettoudgift	?	?	?	?
Kan afholdes indenfor udvalgets budget for 2007? Nej				
Øvrige bemærkninger: Det er for nuværende ikke muligt at vurdere, hvad de økonomiske konsekvenser af en implementering af ordningen vil være. Det vil kræve en analyse af de gennemsnitlige flytteudgifter i Københavns Kommune samt en vurdering af, hvor mange, man ønsker at tilbyde ordningen til. Det er i almenboliglovens § 63c besluttet, at der kan gives tilskud til fraflytning fra almene boliger. Københavns Kommune skal selv finansiere udgifterne til flyttetilskuddet, hvilket der for øjeblikket ikke er afsat midler til i Socialforvaltningens budget. Det er en forudsætning for anvendelsen af ordningen, at Kommunalbestyrelsen fastsætter og offentliggør de nærmere vilkår for tilskuddet, herunder bl.a. i hvilke boligafdelinger ordningen skal kunne anvendes samt størrelsen af et flyttetilskud. Tilskuddets størrelse skal være baseret på de gennemsnitlige flytteudgifter i kommunen.				

Initiativ: Ændre anvisningsregler og boligsociale anvisningskriterier

Ansvarlig(e) forvaltning(er): SOF i samarbejde med BIF, TMF, ØKF

Formålet med initiativet:

Ændrede anvisningsregler til udsatte boligområder:

Socialforvaltningen skal i samarbejde med Teknik- og Miljøforvaltningen, Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen og Økonomiforvaltningen komme med forslag til, hvilke anvisningsregler, der har størst effekt i forhold til at ændre beboersammensætningen i de udsatte boligområder (fleksibel udlejning, kombineret udlejning eller 100 % kommunal anvisning)

Ændret anvisning til boligområder: Kommunen skal ikke anvise flere personer uden tilknytning til arbejdsmarkedet til de almene boligområder, som har mere end 30 % beboere uden tilknytning til arbejdsmarkedet, men kun anvise til almene boligområder med mindre end 30 procent beboere uden tilknytning til arbejdsmarkedet

Ændring af kommunens boliganvisningskriterier: Kommunens boliganvisningskriterier – som i dag er boligsociale – skal ændres med henblik på at få et redskab, som kan medvirke til at reducere antallet af personer uden tilknytning til arbejdsmarkedet i den almene sektor

Imødekommen af konsekvenser af ændrede boliganvisningskriterier: Kommunen skal opføre nye og anvende eksisterende særboliger til udsatte grupper (psykisk syge og narkomaner) i det omfang, disse grupper fortsat er omfattet af den boligsociale anvisning

Eventuelle ulemper ved initiativet:

Initiativ 1, "ændrede anvisningsregler til udsatte boligområder" vurderes positivt. De tre efterfølgende forslag vurderes dog ikke at være hensigtsmæssige. Ansvar for at nedbringe andelen af kontanthjælpsmodtagere i den almene boligmasse i København generelt bør ikke pålægges boliganvisningen. Der stilles endvidere spørgsmål ved om dette er en mulighed i og med, at en ny statistik viser, at antallet af husstande i afdelinger, hvor andelen udenfor arbejdsmarkedet er 30-50 pct. er 28.285 mens antallet af husstande i afdelinger, hvor andelen udenfor arbejdsmarkedet er under 30 pct. er 16.690. Der kan således ikke opstilles målsætninger om, at anvisningskriterierne skal ændres mhp. at nedbringe andelen i den almene sektor generelt og ej heller i de såkaldte 'risikoområder', hvor der er mellem 30 og 50 pct. beboere uden tilknytning til arbejdsmarkedet. Der vil således heller ikke være behov for at imødekomme konsekvenser af ændrede anvisningskriterier i retning af, at der skal opføres yderligere særboliger til udsatte grupper. Når der opføres særboliger til udsatte grupper er det aldrig mhp. at fjerne dem fra boligområder, men for at tilbyde en bolig, der er tilpasset til brugernes behov. Det er imidlertid hensigten, at der i størst muligt omfang tages hensyn til beboersammensætningen ved anvisning af boliger.

Økonomiske konsekvenser:

	2006	2007	2008	2009
Nettoudgift				

Kan afholdes indenfor udvalgets budget for 2007?

Der må forventes administrative merudgifter i forbindelse med iværksættelse af nye udlejningsaftaler baseret på de nye regler. Det gælder særligt i forbindelse med godkendelse af boligsøgende fra boligorganisationernes venteliste i de områder, hvor der anvendes kombineret udlejning samt oprettelse og ajourføring af en særlig venteliste for afviste boligsøgende.

Øvrige bemærkninger:

Kræver beslutning i BR

Initiativ: Henvendelse til staten vedr. boliganvisning til private boliger

Ansvarlig(e) forvaltning(er): ØKF, SOF, BIF

Formålet med initiativet:

Kommunen skal rette henvendelse til staten med henblik på at opnå (øget) mulighed for boliganvisning til private boliger. Tilsvarende skal kommunen søge at etablere samarbejde (OPP) med private aktører om anvisningsret til andre typer boliger end de almene – herunder pensionselskabernes ejendomme. Endelig skal de eksisterende – om end begrænsede – muligheder for anvisning til private udlejningsejendomme tages i anvendelse.

Eventuelle ulemper ved initiativet:

Der ses positivt på iværksættelse af aftaler om anvisningsret til private udlejningsboliger. I dag indebærer aftaler med private udlejere om anvisningsret dog udelukkende ret til anvisning, hvis en bolig bliver ledig. Der er således risiko for, at kommunen kompenserer en privat udlejer for anvisningsret til en bolig, der ikke bliver ledig og således aldrig bliver stillet til rådighed for anvisning.

Økonomiske konsekvenser:

	2006	2007	2008	2009
Nettoudgift				

Kan afholdes indenfor udvalgets budget for 2007?

[Ja/Nej/delvist] Der kan i dag ydes godtgørelse på op til 30.000,- kr. pr. privat udlejningsbolig, der stilles til rådighed. Der er fuld statsrefusion på kommunens udgifter til kompensation, dog ikke for den del, der gælder kommunens forpligtelse til at godtgøre udlejer, hvis kommunen ikke reagerer på dennes henvendelse om, at en bolig er ledig til anvisning.

Øvrige bemærkninger:

Initiativ: Henvendelse til omegnskommuner				
Ansvarlig(e) forvaltning(er): ØKF, SOF, BIF				
Formålet med initiativet: Kommunen skal rette henvendelse til omegnskommuner og staten med henblik på at sikre regionale anvisningsmuligheder				
Eventuelle ulemper ved initiativet:				
Økonomiske konsekvenser:				
	2006	2007	2008	2009
Nettoudgift				
Kan afholdes indenfor udvalgets budget for 2007? [Ja/Nej/delvist] Det er uvist, hvilken godtgørelse Københavns Kommune evt. skal stille for at opnå anvisningsret i omegnskommuner, hvorfor det ikke har været muligt at vurdere de økonomiske konsekvenser. Til sammenligning kan det dog bemærkes, at det i dag er muligt at godtgøre med op til 30.000 kr. pr. bolig som kommunen opnår anvisningsret til i privat udlejningsbyggeri.				
Øvrige bemærkninger: Forslaget vurderes positivt. Københavns Kommune har tidligere påpeget, at der bør ske en regional boliganvisning med det formål at sprede boligsøgende til hovedstadsområdet i hele hovedstadsområdet og ikke samle dem i Københavns Kommune.				

Initiativ: Tiltrække virksomheder og foreninger

Ansvarlig(e) forvaltning(er): ØKF, BIF, TMF

Formålet med initiativet:

Kommunen skal søge at stimulere virksomheder til at etablere sig også i de udsatte boligområder og på denne måde hjælpe til at tiltrække ressourcestærke borgere til området. Der skal arbejdes for, at virksomheder, som går forrest, kan belønnes af kommunen.

Eventuelle ulemper ved initiativet:

Økonomiske konsekvenser:

	2006	2007	2008	2009
Udgift				

Kan afholdes indenfor udvalgets budget for 2007?

Det stillede forslag er uden for Socialudvalgets ansvarsområde hvorfor det ikke er muligt at vurdere de økonomiske konsekvenser herved.

Øvrige bemærkninger:

Det vurderes positivt, at der sættes fokus på etablering af virksomheder i de belastede boligområder med henblik på at tiltrække ressourcestærke borgere og dermed modvirke en ensidig beboersammensætning.

Initiativ: Mærkning af boliger til ressourcestærke i udsatte boligområder				
Ansvarlig(e) forvaltning(er): ØKF, TMF, SOF				
Formålet med initiativet: Med henblik på at stimulere indflytning til de udsatte områder etableres ressourceboliger i de udsatte boligområder, som er boliger mærket til ressourcestærke personer, f.eks. studerende og personer med mellemindkomst, eksempelvis skolelærere, politibetjente m.fl.				
Eventuelle ulemper ved initiativet:				
Økonomiske konsekvenser:				
	2006	2007	2008	2009
Nettoudgift				
Kan afholdes indenfor udvalgets budget for 2007? [Ja/Nej/delvist] Der kan være merudgifter forbundet med oprettelse og ajourføring af en særlig venteliste til ressourcestærke boligsøgende. Der er ikke afsat midler til ordningen i budgetforslaget for 2007.				
Øvrige bemærkninger: Forslaget vurderes positivt. Ordningen må imidlertid ikke få den konsekvens, at der ikke fortsat kan gennemføres boligsocial anvisning til familier og enlige med særlige sociale problemer i det nødvendige omfang. Derfor vil der sandsynligvis være behov for, at der stilles et øget antal boliger til rådighed for kommunal anvisning, hvis kommunen skal anvise efter udvidede anvisningskriterier.				

Initiativ: Salg af almene boliger i udsatte boligområder				
Ansvarlig(e) forvaltning(er): TMF, BIF				
Formålet med initiativet: Kommunen skal i moderat omfang og med et klart integrationsmæssigt sigte gennemføre salg i de udsatte boligområder i samarbejde med boligorganisationerne. Målet er at sikre en blandet beboersammensætning og nye funktioner i de udsatte boligområder.				
Eventuelle ulemper ved initiativet:				
Økonomiske konsekvenser:				
	2006	2007	2008	2009
Nettoudgift				
Kan afholdes indenfor udvalgets budget for 2007? [Ja/Nej/delvist] Initiativet ligger uden for Socialudvalgets ansvarsområde, hvor der ikke er vurderet på økonomiske konsekvenser.				
Øvrige bemærkninger: Forslaget vurderes positivt.				

Område: Bolig				
Initiativ: Samarbejde med foreninger om projekter vedr. kulturmøde				
Ansvarlig(e) forvaltning(er): KFF, BIF				
Formålet med initiativet: Kultur- og fritidsforeninger skal bryde isoleringen i de udsatte boligområde og medvirke til at skabe muligheder for mødet mellem minoritet og majoritet. Der skal arbejdes for, at foreninger, som går forrest, kan belønnes af kommunen.				
Eventuelle ulemper ved initiativet:				
Økonomiske konsekvenser:				
	2006	2007	2008	2009
Nettoudgift				
Kan afholdes indenfor udvalgets budget for 2007? Det stillede forslag er uden for Socialudvalgets ansvarsområde hvorfor det ikke er muligt at vurdere de økonomiske konsekvenser herved.				
Øvrige bemærkninger: Det vurderes positivt, at der sættes fokus på at bryde isoleringen i de belastede boligområder via kultur- og fritidsforeninger				

Initiativ: Integrationsrettet boligsocial indsats				
Ansvarlig(e) forvaltning(er): SOF, BIF				
Formålet med initiativet: Københavns Kommune skal prioritere en særlig udvikling og investering i kommunens udsatte boligområder, så disse omdannes til mere attraktive miljøer, der kan tiltrække ressourcestærke beboere				
Eventuelle ulemper ved initiativet:				
Økonomiske konsekvenser:				
	2006	2007	2008	2009
Nettoudgift				
Evt. indtægter				
Kan afholdes indenfor udvalgets budget for 2007? SOF yder i perioden 2004-2008 en boligsocial indsats i belastede boligområder og kvarterer i København i form af boligsociale projekter og løn til beboerrådgivere med henblik på at skabe velfungerende og bæredygtige boligområder (FAU 572/2003). I denne forbindelse anvender SOF ca. 11, 6 mill.kr. årligt i perioden 2004-2008 til ovennævnte aktiviteter. Igangsættelse af yderligere aktiviteter vil betyde øgede udgifter for SOF hvilket der ikke er afsat midler til på budget 2007.				
Øvrige bemærkninger: Det vurderes positivt, at der er fokus på at prioritere en særlig udvikling og investering i kommunens udsatte boligområder. SOF har allerede fokus på dette i kraft af de boligsociale projekter og ansatte beboerrådgivere i belastede boligområder og kvarterer i København.				

Initiativ: Nedsætte taskforce til ansøgninger til LBF – 600 mio. kr. pulje				
Ansvarlig(e) forvaltning(er): BIF i samarbejde med SOF, TMF, ØKF, KFF				
Formålet med initiativet: Der skal nedsættes en task-force med repræsentanter fra de relevante forvaltninger, som skal konkretisere et udspil, herunder finde finansieringsmuligheder. Sidstnævnte indebærer en koordinering af ansøgninger til Landsbyggefonden, som har afsat 600 mio. kr. til bekæmpelse af ghettoisering, som kan søges af kommuner i samarbejde med boligorganisationer. Borgerrepræsentationen skal godkende de(n) endelige ansøgning herom inden den 1. juni 2006, idet en støtteansøgning kan fremsendes med forbehold for BRs endelige godkendelse.				
Eventuelle ulemper ved initiativet:				
Økonomiske konsekvenser:				
	2006	2007	2008	2009
Nettoudgift				
Kan afholdes indenfor udvalgets budget for 2007? Det er ikke muligt pt. at vurdere de økonomiske konsekvenser. Det skal bemærkes, at der ikke er afsat midler på budget 2007 til medfinansiering af ansøgninger til puljen til belastede boligområder.				
Øvrige bemærkninger: Det vurderes positivt, at der tages initiativ til at nedsættes en task-force med repræsentanter fra de forskellige forvaltninger idet udspillet fra LB lægger op til at der i forbindelse med ansøgninger til puljen skal udarbejdes helhedsplaner for områderne.				

Initiativ: Integrationsrettet områdefornyelse

Ansvarlig(e) forvaltning(er): TMF, BIF

Formålet med initiativet:

Københavns Kommune skal prioritere en særlig udvikling og investering i kommunens udsatte boligområder, så disse omdannes til mere attraktive miljøer, der kan tiltrække ressourcestærke beboere.

Eventuelle ulemper ved initiativet:

Økonomiske konsekvenser:

	2006	2007	2008	2009
Nettoudgift				

Kan afholdes indenfor udvalgets budget for 2007?

Det stillede forslag er uden for Socialudvalgets ansvarsområde, hvorfor det ikke er muligt at vurdere de økonomiske konsekvenser herved.

Øvrige bemærkninger:

Det findes positivt, at der er fokus på de belastede boligområder i form af en integrationsrettet områdefornyelse.

Initiativ: Blandet boligbyggeri

Ansvarlig(e) forvaltning(er): ØKF, TMF

Formålet med initiativet:

Københavns Kommunes overordnede boligpolitik, hvor blandet boligbyggeri indgår som en hensigtserklæring, skal udmøntes i praksis, idet almene boligområder med over 500 boliger – i den udstrækning det er muligt – skal fortyndes ved hjælp af opførelse af boliger med andre ejerformer.

Eventuelle ulemper ved initiativet:

Økonomiske konsekvenser:

	2006	2007	2008	2009
Nettoudgift				

Kan afholdes indenfor udvalgets budget for 2007?

Det foreslåede initiativ er ikke inden for Socialudvalgets ansvarsområde hvorfor det ikke er muligt at vurdere de økonomiske konsekvenser herved.

Øvrige bemærkninger:

Ved omdannelse af almene boligområder til blandet boligbyggeri skal der gøres opmærksom på, at der fortsat skal være plads til udsatte grupper og disse fortsat skal have mulighed for bolig i Københavns Kommune.

Initiativ: Bedre kommunal organisering i de udsatte boligområder

Ansvarlig(e) forvaltning(er): BIF, SOF, BUF, KFF

Formålet med initiativet:

Kommunen skal koordinere beskæftigelses-, uddannelses- og familieindsatsen i de udsatte boligområder ved at etablere en administrativ organisation, som understøtter en helhedsorienteret servicetilgang over for den enkelte borger. Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens task force skal facilitere denne udvikling

Eventuelle ulemper ved initiativet:

Økonomiske konsekvenser:

	2006	2007	2008	2009
Nettoudgift				

Kan afholdes indenfor udvalgets budget for 2007?

Etablering af en særlig administrativ organisering rettet mod almene boligområder med en høj andel af beboere uden tilknytning til arbejdsmarkedet vil sandsynligvis medføre øgede udgifter i et ikke kendt omfang. Der er ikke afsat midler til indsatsen i budgetforslaget for 2007.

Øvrige bemærkninger:

Det vurderes positivt, at der sættes fokus på en helhedsorienteret servicetilgang over for den enkelte borger i de udsatte boligområder.

Initiativ:				
Bla. følgende aktiviteter: 1) "Projekt unge i dommervagten". 2) "Samlet indsats for unge på Indre Nørrebro". (10 punktsplanen for Indre Nørrebro). 3) "Spydspidsen"				
Ansvarlig(e) forvaltning(er): SOF mfl.				
Formålet med initiativet:				
1) "Projekt Unge i dommervagten". Projektet er iværksat i SSP regi pr. 01.12.05 og omfatter samtlige unge under 18 år, som fremstilles i Dommervagten. Målet er at modvirke at unge der har været fremstillet i dommervagten begår ny kriminalitet. Projektet evalueres. Succeskriterierne er bla.: 1) Fald i kriminalitet for deltagerne målt ved færre indberetninger om kriminalitet fra Retsrepræsentationen. 2) Et meningsfyldt hverdagsliv for de unge målt ved skolegang, arbejde og et konstruktivt indhold i fritiden.				
2) "Samlet indsats for unge på Indre Nørrebro" (10 punktsplanen for Indre Nørrebro). Der er iværksat en omfattende fælles indsats af BUF, SOF og KFU. Indsatsen evalueres. Succeskriterierne er bl.a: Fald i kriminalitet i lokalområdet målt ved færre indberetninger om kriminalitet fra Retsrepræsentationen. Flere medlemmer af fritids- og ungdomsklubber, Flere unge i gang med ungdomsuddannelse og i beskæftigelse. Flere foreningsmedlemmer under 25 år.				
3) "Spydspidsen" – Tilbud for bl.a. kriminalitetstruede og kriminelle unge, som skaffes rigtigt arbejde i kombination med et udvidet kontaktpersontilbud. Succeskriteriet er her at kriminaliteten reduceres blandt de indskrevne unge.				
Eventuelle ulemper ved initiativet:				
Økonomiske konsekvenser:				
	2006	2007	2008	2009
Nettoudgift	0,0 mill. kr.	0,0 mill. kr.	0,0 mill. kr.	0,0 mill. kr.
Kan afholdes indenfor udvalgets budget for 2007? Aktiviteterne er finansierede.				
Øvrige bemærkninger:				

Initiativ: "Innovation og Konsekvens". En samlet plan for en nyorientering af strategi og indhold i SOF's arbejde med kriminelle og kriminalitetstruede unge, som optræder truende eller på anden måde uroskabende i gadebilledet.

Ansvarlig(e) forvaltning(er): SOF

Formålet med initiativet:

Målet er at vende situationen 180 grader for de unge så de går fra at være en trussel til at blive medborgere.

Succeskriterierne er bla.: En mærkbar reduktion i de deltagende unges brug af trusler og vold målt ved fald i indberetninger herom fra Retsrepræsentationen.

Planen omfatter iværksættelse af følgende initiativer for at styrke indsatsen:

- "Den korte snor" – hurtigt udredningsarbejde kombineret med intensiv kontaktpersonindsats
- "Intensive individuelle døgnforløb" – etablering af særskilt projektafd. på en døgninst. til personligt tilpassede tiltag for at give 'barnet/ den unge en time-out og få vedkommende på ret spor
- "Ekstra indsats på Nørrebro" – skoleskulerprojekt, forældrenetværk og intensivt gadeplansarb.
- "Udvidelse af aktiviteterne i Sjakkets Aktivitetscenter" – skole, idræts- og aktivitetstilbud til målgruppen
- "Job-aftalen" – etablering af fritidsjob-tilbud til kriminalitetstruede unge
- "Systematisk opfølgning på Spydspidsforløb" – fastholdelse i uddannelse og arbejde
- "Back-up funktionen" – styrket udfasning og efterværn for sanktionsdømte mhp. job og udd.

Eventuelle ulemper ved initiativet:

Økonomiske konsekvenser:

	2006	2007	2008	2009
Nettoudgift	0,0 mill. kr.	13,1 mill. kr.	13,1 mill. kr.	13,1 mill. kr.

Kan afholdes indenfor udvalgets budget for 2007?

Nej. Planen koster samlet 13,1 mill. kr. og er ikke finansieret, men indgår som en del af budgetprocessen for 2007 i SUD.

Øvrige bemærkninger: