

14. **Teknik- og Miljøforvaltningens forslag til dispensationer fra statslige regler (udfordringsretten) (2010-163224)**

Teknik- og Miljøudvalget skal godkende Teknik- og Miljøforvaltningens forslag om dispensationer fra statslige regler. Forslagene indmeldes sammen med kommunens øvrige forslag til Indenrigs- og Sundhedsministeriet som svar på ministeriets indkaldelse af forslag til brug af kommunernes ret til at udfordre statslige regler (udfordringsretten).

INDSTILLING OG Beslutning

Teknik- og Miljøforvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget godkender,

1. at de i bilag 1, 2 og 3 beskrevne forslag om dispensationer fra statslige regler indgår i kommunens samlede ansøgning til Indenrigs- og Sundhedsministeriet om brug af udfordringsretten.
2. at de i bilag 4 beskrevne forslag om dispensationer fra statslige regler, som tidligere har været indsendt til Velfærdsministeriet som led i udfordringsretten, genfremsendes til Indenrigs- og Sundhedsministeriet sammen med de to nye forslag jf. ovenfor.

Problemstilling

Forvaltningerne kan indmelde forslag om dispensationer fra statslige regler til brug for kommunens samlede tilbagemelding til Indenrigs- og Sundhedsministeriet om brug af udfordringsretten.

Udfordringsretten betyder, at love og regler ikke må forhindre nytænkning og udvikling i den offentlige sektor. Formålet med udfordringsretten er at skabe mere tid til service og omsorg frem for administration.

Ideen er, at udvalgte institutioner kan blive fritaget for udvalgte statslige regler på forsøgsbasis for på den måde at få mere tid til bl.a. ledelse og til udvikling. Resultatet skulle gerne være, at der opstår nye måder at løse problemer på, som kan spredes videre inden for udvalgte serviceområder.

Løsning

Teknik- og Miljøforvaltning har tre nye forslag om dispensationer fra statslige regler:

Dispensation fra maksimalt bruttoetageareal ved ommærkning til ungdomsboliger (se bilag 1)

Antallet af tomme ældreboliger har siden 2005 været under kraftig vækst. Der var medio 2010 i alt 275 tomme ældreboliger og fremskrives den nuværende udvikling forventes der ifølge Sundheds- og Omsorgsforvaltningen alt andet lige omkring 1.200 - 1.300 ledige ældreboliger i 2015. Det voksende antal tomme ældreboliger påfører kommunen et væsentligt huslejetab, som med ovenstående udvikling forventes at stige til ca. 90 mio. kr. i 2015. De tomme ældreboliger er også et problem for de konkrete boligområder, i det mange tomme boliger er en hindring for et levende og velfungerende bomiljø.

De overskydende ældreboliger er på grund af størrelsen velegnede til ungdomsboliger. Ifølge reglerne i lov om almene boliger m.v., § 4, stk. 1, nr. 8. kan familieboliger på højst 50 m² bruttoetageareal ommærkes. Hvis særlige forhold gør sig gældende kan familieboliger op til 55 m² ommærkes. Ifølge lovens § 4, stk. 1, nr. 6, kan ældreboliger også ommærkes til ungdomsboliger.

Det foreslås, at det skal være muligt at ommærke familieboliger og ældreboliger på op til 67 m² bruttoetageareal til ungdomsboliger. En fast m²-grænse gør dispensationen lettere at administrere. Arealgrænsen er i øvrigt valgt på grundlag af reglerne i den nu ophævede lov om boliger for ældre og handicappede, hvorefter ældreboliger gennemsnitligt højst måtte være 67 m². Ved at vælge denne grænse vil ældreboliger generelt kunne ommærkes til ungdomsboliger.

Generel godkendelse til nedtagning/opsætning af ikke-bærende skillevægge i de almene boliger (se bilag 2)

Som tilsynsmyndighed for det almene boligbyggeri skal kommunen i dag godkende opsætning og nedtagning af ikke-bærende skillevægge i de almene boliger jf. almenboliglovens § 28. Ifølge Lov om leje af almene boliger § 39, stk. 6 har lejeren ret til uden godtgørelse at flytte og fjerne ikke-bærende skillevægge og at opsætte skillevægge i sædvanligt omfang. Det foreslås, at kommunen gives mulighed for at ”udstede” en generel godkendelse til nedtagning/opsætning af ikke-bærende skillevægge i de almene boliger. Byggerierne vil dog fortsat skulle anmeldes i overensstemmelse med bygningsreglementets bestemmelser herom, men den individuelle sagsbehandling af ansøgningerne, hvor kommunen skal godkende hver enkelt nedtagning/opsætning af ikkebærende skillevægge i de almene boliger, bortfalder.

Fjernelse af ulovligt hensatte genstande og køretøjer på vej

I Vejloven har kommunen en ret enkel adgang til at regulere ulovligt parkerede biler. De kan få bøder administrativt og de kan fjernes af myndighederne. Når det drejer sig om alle mulige andre genstande containere, vareudstillinger, skilte, cykler er proceduren meget langsommelig og ineffektiv. Proceduren indebærer således i dag varsel om påbud, høring, påbud, politianmeldelse, domstol osv. Der ønskes derfor adgang til, at kommunen kan fastsætte særlige og mere smidige regler for fjernelse af ulovligt hensatte genstande og køretøjer på vej.

Genfremsendelse af tidligere afviste forslag

Kommunen indmeldte i 2009 i alt 10 forslag til udfordringsretten på Teknik- og Miljøudvalgets område (TMU 18-03-2009). Teknik- og Miljøforvaltningen har fået svar fra relevante ministerier på samtlige 10 forslag. Som det fremgår af vedhæftede oversigt (bilag 4) er forvaltningens forslag delvist imødekommet i et enkelt tilfælde. De øvrige ni forslag er afvist, syv af disse uden anden begrundelse end at forslaget falder uden for formålet med udfordringsretten og/eller manglende lovhjemmel. Ministerierne har ikke lovet opfølgende tiltag, der imødekommer intentionen i forslaget, for nogen af de ni afviste forslag.

I Indenrigs- og Sundhedsministerens invitation til kommunerne og regionerne om udfordringsretten 2011 af 14. september 2010 skriver ministeren, at regeringen vil kigge nærmere på, om der kan tilvejebringes flere forsøgshjemler for fremadrettet at sikre, at ellers velbegrundede forsøg ikke forhindres.

Teknik- og Miljøforvaltningen anbefaler på den baggrund, at forslagene 1-7 genfremsættes til ministeriet til fornyet overvejelse.

De 7 forslag er:

1. Mulighed for vejafmærkning (skilte og afstribning) uden politiets godkendelse.

2. Mulighed for trafikforsøg uden justitsministeriets godkendelse.
3. Overdragelse af hjemmel til at fjerne køretøjer, der er til ulempe, fra politiet til kommunen.
4. Hjemmel til at fjerne cykler, der er til ulempe, uden forudgående partshøring.
5. Mulighed for at kunne regulere adgangen for lastbiler i bytrafikken for at formindske risiko for højresvingsulykker, f.eks. krav om lavt førerhus i særlige følsomme zoner.
6. Mulighed for at kunne differentiere P-afgifter, så det bliver dyrere at parkere ulovligt i særlig alvorlige situationer, f.eks. ved sikkerhedsbegrundede standsningsforbud.
7. Mulighed for højere betaling for gravning i det overordnede vejnet mhp. en mere effektiv og koordineret indsats fra ledningsejerne.

Økonomi

Forslagene har i sig selv ingen økonomiske konsekvenser for kommunen.

Såfremt et eller flere af forslagene senere fører til dispensationer, kan dette medføre effektiviseringer i kommunens sagsbehandling mv. En eventuel senere permanent ændring i de statslige regler vil endvidere i medfør af det udvidede totalbalanceprincip (DUT) kunne medføre ændringer i kommunens bloktilskud.

Videre proces

Teknik- og Miljøudvalgets forslag vil indgå i kommunens samlede indstilling til Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen. Kommunens samlede ansøgning skal behandles i Økonomiudvalget den 1. marts 2011 og i Borgerrepræsentationen den 10. marts 2011.

Hjalte Aaberg

/ Dorthe Elise Svinth

bilag

[Bilag 1 Ansøgning om dispensation fra maksimalt bruttoetageareal ved ommærkning til ungdomsboliger](#)

[Bilag 2 Ansøgning om generel godkendelse til nedtagning/opsætning af ikke-bærende skillevægge i de almene boliger](#)

[Bilag 3 Ansøgningskema om fjernelse af ulovligt hensatte genstande og køretøjer på vej](#)

[Bilag 4 - status på tidligere indmeldte forslag til udfordringsretten samt anbefaling om genfremsættelse](#)

