

Bilag C

4. januar 2008

Retningslinjer for arbejdet med bydelsplanlægningSagsnr.
1101-321163**Baggrund***Beslutningsgrundlag*

Borgerrepræsentationen besluttede den 13. oktober 2005, at der i perioden 2006 – 2009 skal etableres lokaludvalg i hele København (BR 545/05).

Dokumentnr.
2007-87205

Efterfølgende på møde den 1. december 2005 vedtog Borgerrepræsentationen regulativ og fordeling af midler til lokaludvalgene (BR 663/05). Regulativ og kommissorium for lokaludvalgene er yderligere blevet tiltrådt i 2. behandling den 13. juni 2007 (BR 167/07).

Kommissorium for lokaludvalg

Det fremgår af kommissorium for lokaludvalg (vedlagte bilag A), at Økonomiudvalget i tæt samarbejde med lokaludvalget skal udarbejde et forslag til bydelsplaner i lokaludvalgets funktionsområde.

Forslaget til bydelsplaner tilvejebringes på grundlag af en forudgående arbejdsplan, der inden den lokale proces påbegyndes, skal fastlægge; plantemaer, overordnede mål for udviklingen, en strategi for dialog og borgerinddragelse samt et procesforløb, der omfatter lokaludvalgets medvirken. Arbejdsplanen fastlægges af Økonomiudvalget efter udtalelse fra lokaludvalget. Økonomiforvaltningen pålægges ansvaret for det praktiske arbejde med at tilvejebringe en arbejdsplan og en bydelsplan, samt for sekretariatsbetjeningen af lokaludvalget i forbindelse med dette arbejde. I bilag D beskrives arbejdsplanen nærmere.

Sammenhæng mellem bydelsplanerne og den kommunale sektorplanlægning

Bydelsplanlægning indgår ikke i Planloven. Der stilles således ingen formelle krav til planernes indhold, tilvejebringelse eller offentliggørelse. Bydelsplaner er ikke juridisk bindende.

Bydelsplanerne er at betragte som lokaludvalgenes strategiske dokumenter i forhold til at påvirke den fremtidige udvikling i bydelene. Bydelsplanernes indhold kan nemlig - i det omfang de politiske udvalg beslutter sig herfor - medvirke til konkrete løsninger af fremtidige udfordringer og tiltag i bydelene. Eksempelvis kan dette forekomme, hvis en bydelsplan foreslår nye veje i opgaveløsningen eller fremhæver forslag til nye hovedtemaer i bydelens udvikling, som ligger i forlængelse af kommunens overordnede målsætninger, og som det politiske niveau beslutter sig for at realisere.

I forbindelse med udgivelse af kommuneplan 2009 indgår forslag til bydelsplaner for bydelene i bølge 1 (Valby, Vanløse og Østerbro) som

Center for ByudviklingRådhuset
1599 København VTelefon
3366 2284Telefax
3366 7003E-mail
jbl@okf.kk.dkEAN nummer
5798009800176

www.kk.dk

bilag (se tidsplan for bydelsplanlægningen i bilag C side 5). Bydelsplanerne kobles ikke til kommuneplanen som et særligt afsnit heraf, men som bilag med status som planer, der udarbejdes som handlings- og temaplaner, hvortil der hverken er tilknyttet økonomi eller lovmæssige kompetencer. For de resterende bydele – dvs. dem i bølge 2 og 3 - indgår de færdige forslag til bydelsplaner på samme vilkår som bilag til kommuneplan 2013.

Bydelsplanernes indhold

Konceptet for bydelsplanlægningen - '10 i én' - har to primære og overordnede formål:

- At igangsætte en sammenhængende og fremadrettet dialog mellem Borgerrepræsentationen og københavnernes om byens udvikling, og hvordan bydelene kan indgå som del heraf.
- At formulere lokale principper for bydelenes fremtidige udvikling i relation til byens centrale målsætninger, der fremgår af den til en hver tid gældende kommuneplanstrategi.

Hver bydelsplan skal indeholde en bydelsvision og et bydelskatalog. Bydelsvisionen skal klart udtrykke bydelens værdigrundlag, og hvilken retning bydelen i fremtiden ønsker at udvikle sig i. I denne sammenhæng skal der fremhæves en række hovedtemaer, der foreslås at skulle danne grundlag for den fremtidige udvikling.

Bydelsvisionen skal på den ene side afspejle bydelens egen-identitet og fremhæve ønsker og behov for tiltag, der kan understøtte denne. På den anden side skal bydelsvisionen afspejle, hvordan den enkelte bydel kan medvirke til at trække København i den retning, som Borgerrepræsentationen har givet i den til en hver tid gældende kommuneplan-strategi.

Der er intentionen med bydelsplanlægningen, at bydelsplanerne både identificerer en række hovedtemaer for den fremtidige udvikling med respekt for den enkelte bydels særlige karakteristika, og samtidig medvirker til at trække København i den retning, som Borgerrepræsentationen har udstukket i den gældende kommuneplanstrategi. Bydelsvisionerne er således ikke enkeltstående og isolerede visioner for bydelene alene, men 10 visioner, der samlet medvirker til at fremme Københavns udvikling som én samlet mangfoldig metropol. Af den grund kaldes konceptet '10 i én'.

Med udgangspunkt i bydelsvisionen skal der ligeledes for hver bydel udarbejdes et bydelskatalog. Dette er en uddybning af visionens principper, der tematisk redegør for, hvor i bydelen indsatsene bør ske, og hvem der er målgruppe for indsatsene samt hvilke aktører, der forventes involveret heri. Temaerne kan omhandle både fysiske, sociale, kulturelle, integrationsmæssige, rekreative, sundhedsmæssige og miljømæssige forhold mm.

I bydelskataloget skal principperne fremstå prioriterede, så det tydeligt fremgår, hvilke der vurderes som vigtigst. Endvidere skal bydelskataloget an vise, hvor i bydelen tiltagene ønskes realiseret samt, hvilke aktører, der forventes inddraget i tiltagene. Bydelsplanerne kan ligeledes fungere som referenceramme for lokaludvalgene, når de skal afgive hørings svar i sager med betydning for bydelene.

Som udgangspunkt skal bydelsplanerne have et bredt helhedsorienteret sigte, og kan indeholde temaer indenfor alle forvaltningsområder. Det er hovedsigtet, at skabe sammenhæng mellem bydelenes lokale udviklingspotentialer og de overordnede udviklingsmål for hele København.

Der henvises i øvrigt til indstillingen *Forslag til koncept for bydelsplanlægningen i Københavns Kommunes 10 bydele – '10 i én'*.

Udviklingspotentialer og særlige udfordringer

I udarbejdelsen af bydelsvision og bydelskatalog skal der tages udgangspunkt i bydelenes udviklingspotentialer og særlige problemstillinger. Afdækningen af potentialer og problemstillinger sker i et samarbejde mellem Økonomiforvaltningen og de enkelte lokaludvalg.

Borgerinddragende proces

Processen for udarbejdelse af bydelsplanerne skal bygge på en bred dialog med beboere og lokale aktører i bydelene. Lokaludvalgene skal gennemføre en bred borgerinddragelsesproces, hvor bydelenes beboere og aktører inddrages løbende med henblik på at få afdækket det lokale niveaus holdninger til såvel bydelsvision og bydelskatalog.

I den lokale proces betones ligeledes, at Borgerrepræsentationens medlemmer løbende inviteres til at deltage med idéer, meninger og synspunkter i forhold til arbejdet med bydelsvision og bydelskataloger.

Det er intentionen, at der med bydelsplanlægningen gennemføres en ny og styrket dialog mellem bystyret og bydelens beboere og aktører. Dette forventes at kunne ske ved gennemførelse af workshops, seminarer samt helt andre og nye mødeformer.

I processen omkring udarbejdelsen af bydelsvision og bydelskatalog skal der som udgangspunkt gennemføres en proces, der fokuserer på at opnå enighed om, hvilket værdigrundlag bydelsvisionen og bydelskataloget skal tage udgangspunkt i. Samtidig skal der allerede i opstartsfasen mellem lokaludvalget og Økonomiforvaltningen aftales, hvilke borgerinddragelsesprocesser, der skal anvendes i den kommende lokale proces. Der ønskes en åben proces med mulighed for at gennemføre nytænkende borgerinddragende metoder. I relation

hertil er det afgørende, at der som forudsætning for arbejdet med bydelsvisionen og bydelskataloget gennemføres en proces, der kan sikre et fælles værdigrundlag og et fælles udgangspunkt for bydelens beboere, lokaludvalg og øvrige aktører samt planlæggere og politikere.

Fagforvaltningerne

I det politiske beslutningsgrundlag er det forudsat, at bydelsplanerne er et fælles produkt af samme faglige niveau som kommuneplanarbejdet i øvrigt. For at sikre en god koordination og en løbende kvalificering af den lokale proces forpligtes fagforvaltningerne til at støtte op og deltage i de lokale processer bl.a. med bidrag inden for de enkelte sektorområder.

Som del af '10 i én'-konceptet skal fagforvaltningerne udpege en eller flere medarbejdere, der i den lokale proces skal fungere som resursepersoner/facilitatorer for beboere og øvrige aktører i den lokale proces. Dette med henblik på at kvalificere indholdet i henholdsvis bydelsvision og bydelskatalog. Forvaltningernes rolle er således at medvirke til at udvikle et fælles værdigrundlag mellem kommune og bydelens beboere og øvrige aktører.

For at sikre et velfungerende samarbejde mellem forvaltningerne, lokaludvalg og bydelens beboere og øvrige aktører udpeger den enkelte fagforvaltning en eller flere resursepersoner til arbejdet med bydelsplanerne. Denne eller disse varetager kontakten til såvel forvaltningens centrale niveau som decentrale enheder.

Lokaludvalgene kan enten tage kontakt gennem de udvalgte resursepersoner fra fagforvaltningerne eller direkte til de decentrale enheder.

Samarbejde mellem lokaludvalg

Udover samarbejdet mellem det enkelte lokaludvalg og fagforvaltningerne er der mulighed for samarbejde mellem lokaludvalg på tværs af bydelsgrænser, herunder nabobydels-høring, gensidig kommentering eller øvrige initiativer. Dette iværksættes i regi af de enkelte lokaludvalg.

Den politiske proces

Når de lokale processer er afsluttede formuleres forslag til bydelsplaner af Økonomiforvaltningen. Efterfølgende sendes de i høring i de respektive lokaludvalg. Efter endt høringsperiode behandles bydelsplanerne politisk i Økonomiudvalget bl.a. med henblik på en vurdering af planernes indhold. Det foreslås i den forbindelse, at Økonomiudvalget forud for politisk behandling sender de udarbejdede forslag til bydelsplaner til høring i alle politiske udvalg. Økonomiudvalget sender efterfølgende forslagene til bydelsplaner til endelig behandling i Borgerpræsentationen.

Tidsplan

Tidsplanen for arbejdet med bydelsplaner løber som skitseret nedenfor. Forud for arbejdet med bydelsplanerne behandles nærværende indstilling i Økonomiudvalget efter at indstillingen har været i høring i de pt. eksisterende lokaludvalg i 8 uger. Efter høringsperioden behandler Økonomiudvalget indstillingen med de høringsbemærkninger lokaludvalgene måtte have. Efterfølgende behandler Borgerrepræsentationen indstillingen endeligt.

Efter politisk tiltrædelse af indstillingen igangsættes arbejdet med bydelsplanerne, der organiseres i tre bølger. Bølgerne er tidsmæssigt inddelt i faserne 1) opstart, 2) lokal proces, 3) skrivning/udarbejdelse og 4) politisk behandling. Organiseringen af bølgerne korresponderer tidsmæssigt med den igangværende udrulningsplan for lokaludvalgene.

Første bølge, der omfatter Valby, Vanløse og Østerbro, løber tidsmæssigt fra primo marts 2008 til og med ultimo april 2009.

Anden bølge, der omfatter Bispebjerg, Kongens Enghave/Vesterbro, Amager Øst og Amager Vest løber tidsmæssigt fra primo maj 2009 til medio september 2010.

Tredje bølge, der omfatter Nørrebro, Christianshavn/ Indre By og Brønshøj-Husum løber tidsmæssigt fra medio september 2010 til medio november 2011.

Efter tredje bølge forventes gennemført en evaluering af de 10 processer og resultater. I tidsplanen forudsættes, at juli samt første halvdel af august er sommerferie-periode.

Tidsplan for bydelsplanlægningen

Opstartsfase

Lokal proces

Skrivning/udarbejdelse Høring og pol. behandl.

Bølge 1: Valby, Vanløse, Østerbro	2 mdr: 1. marts 2008 – 30. april 2008	5 mdr: 1. maj 2008 - 15. nov. 2008 (juli og første halvdel af august er sommerferie)	2½ mdr: 16. nov. 2008 – 31. jan. 2009	3 mdr: 1. feb. 2009 – 30. april 2009
Bølge 2: Bispebjerg, Kgs. Enghave-Vesterbro, Amager Øst, Amager Vest	2. mdr: 1. maj 2009 – 30. juni 2009	6 mdr: 16. aug. 2009 – 15. feb. 2010 (juli og første halvdel af august er sommerferie)	2½ mdr: 16. feb. 2010 – 30. april 2010	3 mdr: 1. maj 2010 – 15. sep. 2010 (juli og første halvdel af august er sommerferie)
Bølge 3: Nørrebro, Christianshavn-Indre By, Brønshøj-Husum	2 mdr: 16. sept. 2010 – 15. nov. 2010	5 mdr: 16. nov. 2010 – 15. april 2011	2½ mdr: 16. april 2011 – 30. juni 2011 (juli og første halvdel af august er sommerferie)	3 mdr: 15. aug. 2011 – 15. nov. 2011

I relation til udarbejdelse af kommuneplanstrategi 2007 kan til orientering oplyses, at denne er behandlet i Borgerrepræsentationen den 13. december 2007 og at der gennemføres en offentlig høring fra 18. januar - 14. marts 2008, hvorefter indkomne høringssvar fremlægges for Borgerrepræsentationen. For så vidt angår kommuneplan 2009 forventes denne politisk behandlet i Borgerrepræsentationen i efteråret 2009 (senest december 2009).

Økonomi

I det vedtagne budget for 2007 for Københavns Kommune er der afsat i gennemsnit 5 mio. kr. årligt pr. lokaludvalg. Størrelsen af de årlige midler fastsættes af Borgerrepræsentationen. Økonomiforvaltningen modtager 500.000 kr. af disse midler til gennemførelse af bydelsplanlægning og backup.

Lokaludvalgene har selvstændig kompetence vedr. de øvrige midler til sekretariat og puljer til tværgående bydelsrelaterede, dialogskabende og netværksdannede aktiviteter for lokale beboere og aktører. Som del af dette indgår udgifter til den lokale proces med borgerinddragelse i relation til arbejdet med udvikling af bydelsplanerne. Dertil kommer udgifter til bydelsplanernes offentliggørelse samt afslutning på processen.

Der er ikke særskilt økonomi knyttet til bydelsplanens realisering.

Evaluerings

Økonomiforvaltningen gennemfører efter politisk behandling af alle 10 bydelsplaner en evaluering af bydelsplanlægningen. Evalueringen skal tage afsæt i:

- Hvorvidt det er lykkedes at gennemføre en bred borgerinddragelsesproces
- hvordan og i hvilket omfang dialogen mellem Borgerrepræsentation og borgere samt lokale aktører har fungeret
- hvordan lokaludvalgenes rolle som facilitatorer i de lokale processer har været
- hvordan den enkelte bydelsplan har fundet anvendelse i forhold til kommunens sektorpolitik i øvrigt

Evalueringen omfatter en inddragelse af både (dele af) henholdsvis Borgerrepræsentationens medlemmer, forvaltningernes repræsentanter, lokaludvalgenes repræsentanter samt ikke mindst repræsentanter for lokalområdetets beboere og øvrige lokale aktører.

Evalueringen af bydelsplanerne skal danne grundlag for en beslutning om den fremtidige bydelsplanlægning.