



**Til Socialudvalget**

07-02-2011

**Bilag 1: Aktørerne i indsatsen for kvinder udsat for menneskehandel**

Sagsnr.  
2011-18225

Dokumentnr.  
2011-94228

Nedenfor beskrives i hovedtræk sagsgangen og de enkelte aktørers opgaver i sager om handlede kvinder. Derudover indgår oplysninger vedr. Safehouse og Safe and Alive, som Socialforvaltningen har indhentet fra de enkelte aktører. Udtalelserne er anført i kursiv.

**Målgruppen**

Den primære målgruppe for indsatsen i Danmark mod handlede kvinder udgøres af kvinder med afrikansk, asiatisk eller østeuropæisk baggrund.

Kvinderne kan opdeles i 2 hovedgrupper:

*Kvinder med lovligt ophold i Danmark*

- Alle udlændinge med særligt opholdsgrundlag: Ægteskab, uddannelse, arbejde mv.
- EU-borgere der arbejder i Danmark (prostitution kan være et legat erhverv).

**Mål- og rammekontor  
for  
voksne**

Bernstorffsgade 17  
1592 København V

Telefon  
3317 3461

Telefax  
3317 3731

E-mail  
W065@sof.kk.dk

EAN nummer  
5798009683052

www.kk.dk

- EU-borgere med ophold i op til 3-måneder (turistvilkår).

*Kvinder uden lovligt opholdsgrundlag i Danmark.*

- Borgere fra ikke EU-lande uden opholdstilladelse i Danmark.
- EU-borgere uden særligt opholdsgrundlag med ophold udover 3 måneder
- Udlændinge der er uden midler til at klare egen forsørgelse.

**Aktørerne bag indsatsen overfor kvinder, der er ofre for menneskehandel er bl.a.**

*Politiet*

Når politiet som led i sit almindelige arbejde – ofte i forbindelse med lovovertrædelser - møder ofre for menneskehandel, som politiet ikke vurderer, har lovligt ophold i Danmark tager politiet kontakt til Udlændingesservice. Udlændingesservice træffer afgørelse om kvindens mulighed for at forblive i landet.

*Københavns Politi har oplyst, at Safehouse er ikke et tilbud, som Københavns Politi har samarbejds-erfaringer med. Københavns Politi oplyser, at have gode samarbejds-relationer med de aktører, som er på kontrakt med Center mod Menneskehandel. Det drejer sig bl.a. om Reden International og HopeNow.*

*Udlændingesservice (US)*

Det er alene US, der træffer afgørelse om, at en kvinde i prostitution, der har været udsat for menneskehandel, kan forblive i Danmark i en kortere periode med henblik på forberedt hjemsendelse. Kontakten til US kan komme i stand på politiets initiativ, eller via en opsøgende medarbejder.

US bestemmer med hjemmel i udlændingelovens § 42 a, stk. 7, hvor udlændinge under US' forsørgelse skal indkvarteres. Udlændinge, der hører under US' forsørgelse, er som udgangspunkt asylansøgere og udlændinge med ulovligt ophold.

I de tilfælde, hvor US har truffet en afgørelse om, at en udlænding er vurderet handlet, er denne person omfattet af US' forsørgelse.

Udlændinge, der er vurderet handlet af US indkvarteres på et asylcenter eller på et krisecenter. Det er Center mod Menneskehandel, der indgår aftaler med de krisecentre, som benyttes til de handlede kvinder. Center mod Menneskehandel tager løbende stilling til, om der er det fornødne antal pladser i krisecentre.

Hvis US beslutter, at en kvinde i prostitution, der har været udsat for menneskehandel, kan forblive i Danmark i en periode – den såkaldte refleksionstid - kan kvinden blive i Danmark i op til 100 dage. Målet med ordningen er at skabe forudsætningerne for, at kvinderne kan få ændret deres situation og vende tilbage til deres hjemland.

Der er endvidere mulighed for privat indkvartering, når man er under US' forsørgelse.

*US har oplyst, at US alene har indkvarteret personer efter ordningen om privat indkvartering i safehouse "Christian" og der er alene tale om ganske få udlændinge, der har ønsket dette.*

#### *Center Mod Menneskehandel (CMM)*

CMM er en statslig institution under Servicestyrelsen, der bl.a. har som opgave at yde hjælp til kvinder i prostitution, der er ofre for menneskehandel. CMM koordinerer samarbejdet mellem de sociale organisationer og andre myndigheder, og opsamler og formidler viden om menneskehandel. CMM har indgået aftale med nogle københavnske hospitaler om anonyme undersøgelser for bl.a. HIV, hepatitis og graviditet. Hvis Udlændingetjenesten har truffet afgørelse om, at en kvinde kan forblive i Danmark i en periode, overgår den videre sagsbehandling til CMM.

CMM har bl.a. ansvaret for at kvinder, som har behov for et sikkert opholdssted, gives tilbud i såkaldt "sikre huse". CMM har aftaler om at købe sådanne pladser hos forskellige aktører. Blandt aktørerne er Reden International, Dansk Røde Kors, samt et antal pladser i kvindekrisecentre.

*CMM har oplyst, at man ikke har haft lejlighed til at indgå aftale med Safehouse. Der er imidlertid ikke tale om, at CMM har fravalgt Safehouse som samarbejdspartner. CMM har oplyst, at CMM med sine eksisterende pladsaftaler dækker behovet for "sikre pladser" i Danmark.*

*CMM har oplyst, at det er centrets umiddelbare vurdering, at det forhold, at Safehouse baserer sit tilbud på frivillig arbejdskraft medfører, at Safehouse ikke har samme organisatoriske styrke, som de øvrige udbydere, der primært baserer deres aktiviteter på lønnede medarbejdere.*

*CMM tilkendegiver samtidig, at CMM er opmærksom på, at der ved vurderingen af behovet for "sikre huse" kan være et mørketal, der opstår fordi kvinderne ikke kontakter US, CMM eller de opsøgende medarbejdere. CMM vil derfor ikke afvise, at der kan være kvinder, der af den ene eller anden grund ikke opnår støtte via CMM, fordi de ikke henvender sig om hjælp. Der kan tænkes forskellige årsager til, at*

*kvinderne afstår fra at søge hjælp, f.eks. frygt for registrering, bekymring for om bagmænd opsøger dem eller dårlige erfaringer fra hjemlandet med henvendelser til offentlige myndigheder.*

#### *Reden International (RI)*

Reden International er en privat selvejende institution tilknyttet KFUK's Sociale Arbejde. RI udfører bl.a. opsøgende arbejde på gaden i København, driver et mødested sammen med Kompetencecenter Prostitution for udenlandske kvinder i prostitution, og driver et døgnbemandet krisecenter for kvinder, der er ofre for kvindehandel. RI har et formelt samarbejde med Udlændingesservice og CMM omkring tilbud til handlede kvinder.

#### *Dansk Røde Kors (DRK)*

Dansk Røde Kors tilbyder bl.a. privat indkvartering af handlede kvinder. DRK har et formelt samarbejde med Udlændingesservice og CMM omkring ophold i "sikre huse" for handlede kvinder.

#### *HopeNow (HN)*

HopeNow blev stiftet i april 2007 og tegnes af Michelle Mildwater, der er kendt i offentligheden for sin indsats mod handlede kvinder. Indsatsen udgøres af kontaktpersonordninger, undervisning og religiøs vejledning, opsøgende arbejde, sundhedsarbejde, juridisk rådgivning m.v. HN samarbejder med andre aktører på området. Målgruppen omfatter tillige handlede personer fra andre brancher end prostitution, bl.a. sort rengøring, og en gruppe mænd, der er handlet eller udnyttet.

#### *Safehouse (SH) – (Christian)*

SH blev oprindeligt finansieret af midler fra Fonden Safe and Alive. Da samarbejdet ophørte, videreførte SH "et sikkert hus" for handlede kvinder i privat regi. SH har haft samarbejde med Udlændingesservice i enkelte sager, hvor Udlændingesservice har besluttet en anbringelse.

#### *Fonden Safe and Alive (Fonden)*

Fonden yder økonomisk støtte til et sundhedstilbud i Reden International og udfører oplysningsarbejde om kvindehandel – herunder bl.a. prisopgavekonkurrencer, ydelse af lån til indskud i bolig. Fonden har siden bruddet med Safehouse haft meget begrænsede selvstændige aktiviteter, der er målrettet direkte mod den enkelte kvinde, der er offer for kvindehandel. Udlændingesservice har oplyst, at man ikke har haft noget samarbejde med Fonden Safe and Alive.

#### **Beskrivelse af resultaterne af indsatsen**

Center mod Menneskehandel har opgjort antallet af handlede personer i Danmark i perioden 1. august 2007 - 30. juli 2010:

	2007	2008	2009	2010	Total
<b>Antal personer som Udlændinge-service har vurderet handlet</b>	17	24	28	24	93
<b>Antal personer som Center mod Menneskehandel har vurderet handlet (uden forelæggelse for US)</b>	0	4	19	11	34
<b>Samlet antal identificerede ofre for menneskehandel</b>	17	28	47	35	127
<b>- Antal gennemførte forberedte hjemsendelser</b>	0	6	5	2	13
<b>- Antal handlede udlændinge, der har fået asyl</b>	1	1			2

Center mod Menneskehandel vurderer, at den tilsyneladende stigning i antallet af ofre for menneskehandel fra 2007 til 2010, ikke er et udtryk for en reel stigning i omfanget af personer der handles til Danmark. De forholdsvis lave tal i 2007 og 2008 skal ses i lyset af, at nuværende handlingsplan er implementeret i 2007 og at Center mod Menneskehandel først er etableret i efteråret 2007. Indsatsen har for en periode været præget af opstart og sagsgange og procedurer for identifikation af ofre for menneskehandel har været under udvikling.

Tallene skal ikke ses som et udtryk for, hvor mange personer der årligt handles til Danmark. Tallene kan alene sige noget om, hvor mange personer der mødes og efterfølgende identificeres som ofre for menneskehandel her i Danmark.

1

Nationalitet	2007	2008	2009	2010*	Total
Nigeria	11	14	19	12	56
Uganda	-	2	1	1	4
Cameroun	-	-	1	2	3
Ghana	1	-	-	-	1
Ethiopien	-	1	-	-	1
Eritrea	-	-	-	1	1
Zimbabwe	-	-	-	1	1
Elfenbenskysten	-	-	1	-	1
Afrika (ikke nationalitetsbestemt)	-	1	-	-	1
Brasilien	1	3	-	2	6
Venezuela	-	-	1	-	1
Dominikanske Republik	-	-	-	1	1
Rumænien	-	1	5	5	11
Slovakiet	1	1	2	-	4
Tjekkiet	1	-	-	3	4
Letland	-	1	2	1	4
Ukraine	-	-	2	-	2
Bulgarien	-	-	-	2	2
Polen	1	-	-	-	1
Ungarn	-	-	1	-	1
Østeuropa (ikke nationalitetsbestemt)	-	1	-	-	1
Thailand	1	2	10	2	15
Vietnam	-	-	-	1	1
Nepal	-	1	-	-	1
Portugal	-	-	1	-	1
Statsløs	-	-	1	-	1
Ukendt nationalitet	-	-	-	1	1
<b>Total</b>	<b>17</b>	<b>28</b>	<b>47</b>	<b>35</b>	<b>127</b>

\*(1. januar – 30. september)

### Fordeling på køn

Af de 127 der er vurderet handlet, er 2 mænd

Mændene kommer fra henholdsvis Bulgarien og Cameroun. Én er handlet til prostitution, én er handlet til tvangsarbejde.

### Fordeling på alder

2 af de handlede var mindreårige på identifikationstidspunktet. De var begge fyldt 17 år og fyldte 18 mens deres sagsbehandling stod på.

Aldersmæssigt fordeler de voksne ofre sig på identifikationstidspunktet fra 19-45 år, med en gennemsnitsalder på 30,8 og med en overrepræsentation i sidste halvdel af 20'erne og første halvdel af 30'erne. Der ses en tendens til, at kvinderne fra asien er lidt ældre på identifikationstidspunktet end kvinderne fra henholdsvis Afrika og Østeuropa. Kvinderne fra Sydamerikanske lande ligger midt imellem

Gennemsnitsalder Asien = 36,9

Gennemsnitsalder Sydamerika = 32  
Gennemsnitsalder Afrika = 28,7  
Gennemsnitsalder Østeuropa = 28,6

Fordeling på sektor

På nær én person, har de personer, der er vurderet handlet, haft forbindelse til sexindustrien.

4 sager skiller sig overordnet ud fra de øvrige sager;

Én handler om tvangsarbejde

Én handler om handel til prostitution og en form for tvangsarbejde

Én omhandler mand handlet til sexindustrien

Én har fundet sted i forbindelse med au-pair ordning