

Københavns Kommune,
Borgerrepræs. Sekretariat
Rådhuset - Rådhuspladsen
1, 1599 København V



29445710 / 5760358

INDGÅET
2015-05-26
KØBVS. BORGERREPR.

Dato: 26-05-2015

Tilsynet

Statsforvaltningen har i dag skrevet således til Kirkens Korshær vedrørende kommunens sagsnr. 2015-0018156:

"Kirkens Korshærs henvendelse vedrørende Københavns Kommune

Statsforvaltningen
Storetorv 10
6200 Aabenraa

Kirkens Korshær har den 4. december 2014 rettet henvendelse til Statsforvaltningen med klage over at Københavns Kommune instruerer og vejleder lederne af herberg for hjemløse efter § 110 i serviceloven om optagelse af uregistrerede EU-borgere.

Sagsnummer.: 2014 - 179256
SAGSBEHANDLER: Lone Honoré

Telefon: 7256 7000
EAN-Nr. 5798000362222
skriv til os via borger.dk
www.statsforvaltningen.dk

Kirkens Korshær har nærmere henvist til, at Københavns Kommunes instruktion er indholdsmæssig ulovlig og at det efter Kirkens Korshærs opfattelse endvidere er ulovligt, at Københavns Kommune instruerer lederen af en § 110 institution, som sket.

EKSPEDITIONS- OG TELEFONTIDER
findes på
www.statsforvaltningen.dk/tider

Statsforvaltningen har på baggrund af Kirkens Korshærs henvendelse den 16. januar 2015 anmodet Københavns Kommune om en redegørelse for sagen.

Københavns Kommunes redegørelse

Københavns Kommune har i brev af 16. februar 2015 til Statsforvaltningen oplyst, at kommunen til enhver tid har fulgt Socialministeriets (nu Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold) løbende udmeldinger om lovfortolkning på området og selv ved flere lejligheder har efterspurgt mere konkret lovfortolkning på området fra relevante ministerier.

Københavns Kommune har videre oplyst, at kommunen i perioden 2006 til 2014 har henholdt sig til Socialministeriets notat af 19. september 2006 og dettes definition af henholdsvis lovligt og ulovligt ophold i Danmark og hvilke ydelser borgere med henholdsvis lovligt og ulovligt ophold har ret til efter serviceloven og aktivlovens regler.

Endvidere har Københavns Kommune oplyst, at Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold den 11. december 2014 udsendte en ny orienteringsskrivelse, hvoraf fremgår, at EU-borgere med lovligt ophold, som tilhører målgruppen, også har adgang til botilbud mv. efter servicelovens § 110.

Det fremgår af ministeriets orienteringsskrivelse af 11. december 2014, som kommunen har medsendt som bilag, at orienteringen udsendes på baggrund af, at ministeriet er blevet opmærksomt på, at der kan være usikkerhed om fortolkningen af reglerne om hjemløse uregistrerede EU-borgeres adgang til forsorghjem og herberger etableret efter servicelovens § 110.

Kommunen oplyser, at ministeriet på et møde den 17. december 2014 har tilkendegivet, at udtrykket EU-borgere med lovligt ophold skal forstås således, at det også omfatter turister fra et EU-land og førstegangsarbejdssøgende EU-borgere.

Københavns Kommune har videre anført, at denne fortolkning efter kommunens opfattelse står i modsætning til beskrivelsen af de rettigheder, som fremgår af Socialministeriets tidligere notat på området af 19. september 2006.

Endelig oplyser Kommunen, at den umiddelbart efter på et møde den 19. december 2014 har orienteret lederne af de københavnske herberger om indholdet i ministeriets nye orienteringsskrivelse af 11. december 2014 og ministeriets supplerende oplysninger herom afgivet på mødet den 17. december 2014.

Om lovligheden af Københavns Kommunes instruktion af lederen af en § 110-boform henviser kommunen til, at den er af den opfattelse, at kommunen legalt over for en § 110-boform kan beskrive indholdet af servicelovens regler, og at kommunens orientering dels skal ses som en støtte for den enkelte leders opgavevaretagelse og dels som et bidrag til at opgavevaretagelsen i herberger foregår efter gældende ret.

Kommunen henviser i den forbindelse til, at sidstnævnte forhold er en del af kommunens forpligtelse i forbindelse med kommunens efterfølgende hjemtagelse af statsrefusion efter servicelovens § 177, nr. 5, for de udgifter, der er forbundet med driften af herbergerne.

Endelig oplyser kommunen, at kommunens vejledning af herbergslederne foretages i fuld respekt for den kompetence, der efter loven er tillagt lederen til at træffe afgørelse om optagelse i herberget.

Statsforvaltningens kompetence

Statsforvaltningen fører efter kommunestyrelseslovens § 48 tilsyn med, at kommunerne overholder den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder, herunder forskrifter der er udstedt i medfør af denne lovgivning.

Statsforvaltningens tilsyn er et retligt tilsyn, og vi beslutter selv, om der er tilstrækkeligt grundlag for at rejse en tilsynssag. Statsforvaltningen er derfor ikke en klageinstans. Det følger af kommunestyrelseslovens § 48a, at Statsforvaltningen kun rejser en sag, hvis der foreligger oplysninger, der giver os grundlag for at antage, at kommunen overtræder den lovgivning, som vi påser overholdelsen af.

Statsforvaltningens tilsyn er som udgangspunkt fremadrettet og har som en vigtig rolle en opgave i at standse og eller ændre en ulovlig praksis i kommunerne eller regionerne.

Statsforvaltningen rejser ikke en tilsynssag

På baggrund af ovenstående finder Statsforvaltningen, at der ikke er tilstrækkeligt grundlag for at antage, at Københavns Kommune overtræder den lovgivning, som vi fører tilsyn med, ved at kommunen har orienteret lederne af herberg efter servicelovens § 110, som beskrevet.

Vi har ved vurderingen heraf lagt vægt på Københavns Kommunes oplysninger om, at kommunens orientering om servicelovens regler har karakter af vejledning og ikke instruktion af herbergslederne, og at afgørelsen om optagelse i herberget i hvert enkelt tilfælde træffes af lederen af herberget, sådan som servicelovens § 110, stk. 3, foreskriver.

Vi har endvidere lagt vægt på oplysningerne om, at Københavns Kommune har fulgt Socialministeriets (nu Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold) løbende udmeldinger om lovfortolkning på området.

Vi har endelig lagt vægt på, at Københavns Kommune, i forbindelse med, at Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold den 11. december 2014 har udsendt en præciserende orientering om forståelsen af reglerne på området, efterfølgende på møde den 19. december 2014 har orienteret kommunens herbergsledere om ministeriets udmelding om fortolkningen af reglerne.

Vi rejser derfor ikke en tilsynssag.

Kopi af dette brev er sendt til Københavns Kommune til orientering.”

Hvilket hermed meddeles.

Med venlig hilsen


Lone Honoré