

Københavns Kommune
Økonomiforvaltningen, Center for Byudvikling
Rådhuset, 3. sal, 34
1599 København V

Dato: 9. oktober 2006
CSB j.nr.: 122/101-002/2006
Sagsbeh.: IAR

Forslag til plan for den risikobaserede dimensionering i Københavns Kommune

Københavns Kommune har med brev af 6. september 2006 indsendt forslag til plan for risikobaseret dimensionering i kommunen til udtalelse i Beredskabsstyrelsen, jf. § 4, stk. 2, i bekendtgørelse nr. 765 af 3. august 2005 om risikobaseret kommunalt redningsberedskab.

Beredskabsstyrelsen finder, at den fremsendte plan for risikobaseret dimensionering af redningsberedskabet i Københavns Kommune lever op til de krav, der stilles efter bekendtgørelse nr. 765 af 3. august 2005 om risikobaseret kommunalt redningsberedskab. Der henvises til efterfølgende udtalelse for så vidt angår Beredskabsstyrelsens mere detaljerede kommentarer, anbefalinger m.v.

Regelgrundlag

Efter § 1 i bekendtgørelsen om skal det kommunale redningsberedskab kunne yde en i forhold til lokale risici forsvarlig **forebyggende, begrænsende og afhjælpende indsats** mod skader på personer, ejendom og miljøet ved ulykker og katastrofer, herunder krigshandlinger. Redningsberedskabet skal endvidere kunne **modtage, indkvartere og forpleje** evakuerede og andre nødstedte. Herudover skal kommunalbestyrelsen sørge for varetagelsen af den **tekniske ledelse** af indsatsen på skadestedet og for at der er tilstrækkelig **vandforsyning** til brandslukning.

Det kommunale redningsberedskab skal udvælge, identificere og analysere hyppigheden og konsekvenserne af de lokale risici, der - som repræsentative scenarier - skal lægges til grund for dimensioneringen af redningsberedskabet. Denne risikoprofil har til formål at være en del af beslutningsgrundlaget ved valg af redningsberedskabets serviceniveau.

Det fremgår af § 4, stk. 1, i bekendtgørelsen om risikobaseret kommunalt redningsberedskab, at kommunens **risikoprofil**, det valgte **serviceniveau**, **organisation**, **virksomhed**, **dimensionering** og **materiel** skal beskrives i en plan for det kommunale beredskab, som skal indgå i den samlede plan for kommunens beredskab, jf. beredskabslovens § 25. Forslag til plan og

senere revisioner heraf skal efter behandling i beredskabskommissionen indsendes til Beredskabsstyrelsen til udtalelse.

Med henblik på en vurdering af, om det kommunale redningsberedskab kan yde en forsvarlig indsats, jf. beredskabslovens § 12, skal Beredskabsstyrelsen navnlig påse, om der i forslaget til plan er sikret **overensstemmelse mellem kommunens risikoprofil og redningsberedskabets organisation, virksomhed, dimensionering og materiel**. Beredskabsstyrelsen kan indhente supplerende oplysninger fra kommunen til brug for udtalelsen.

Planen skal derefter vedtages af kommunalbestyrelsen i et møde og revideres i det omfang, udviklingen gør det nødvendigt, dog mindst én gang i hver kommunal valgperiode.

Det fremgår af sagen, at planforslaget den 31. august 2006 har været behandlet i beredskabskommissionen. På baggrund af en beskrivelse af tre forebyggende og tre operative niveauer har beredskabskommissionen valgt at indstille forebyggende model 2 (fastholdelse af det nuværende niveau) og operativ model 1 (forbedring af det nuværende niveau) til økonomiudvalget og borgerrepræsentationen.

Det er hensigten, at implementeringen af de vedtagne modeller skal påbegyndes straks og forventes gennemført i løbet af foråret og sommeren 2007.

Som hovedstadsområde og landets største by findes der en lang række "nøglefunktioner" i Københavns Kommune, og kommunen er under stadig udvikling. København varetager i kraft af sin geografiske placering samarbejdet med svenske myndigheder om væksten, udviklingen og sikkerheden i Øresundsregionen og er et væsentligt trafik- og transportknudepunkt. Bygningsmassen er præget af byens historiske baggrund. Byområder omdannes og nye skyder op. Parallelt hermed sker der løbende forandringer i struktur og koncentration både af befolkningen og kommunens erhvervs- og produktionsvirksomheder. Turisterhvervet og byens mange arbejdspladser indebærer, at der er et varierende, men væsentligt større antal personer til stede i Københavns Kommune, end befolkningstallet på ca. 500.000 (2006).

Det kommunale redningsberedskab håndterer årligt ca. 4.000 ulykker, og ambulancetjenesten i kommunen, som også drives af redningsberedskabet, rykker ud til ca. 45.000 hændelser pr. år.

Det er Beredskabsstyrelsens opfattelse, at der er gennemført et meget stort og omhyggeligt arbejde med den risikobaserede dimensionering.

Processen for risikoidentifikation og risikoanalyse er detaljeret beskrevet. Af hensyn til overskueligheden kan det anbefales, at planen ved en kommende revision suppleres med egentlige skematiske oversigter over processen og over de udvalgte repræsentative scenarier. Eventuelt kan de udvalgte scenarier præsenteres i en risikomatrix, der giver et overblik over hyppighed og konsekvens. På samme måde vil det klargøre planlægningsforudsætningerne, hvis kapacitetsanalysen præsenteres på en måde, så der umiddelbart kan ses en sammenhæng mellem de

udvalgte scenarier og de fastlagte forebyggelses- og indsatskapacitetsniveauer. Der henvises i denne forbindelse til Håndbog i risikobaseret dimensionering, kapitel 3.2 og 3.3 samt bilag 5.

Det bemærkes, at der ikke ses at være fastsat overordnede målsætninger og målparametre vedrørende de fastlagte kapacitetsniveauer.

Beredskabsstyrelsen finder, at kommunens plan for forebyggelsesinitiativer bør være tydeligere forankret i både det operative og forebyggende beredskab. De forebyggelsesinitiativer, der udvælges som mulige indsatsområder, kan ikke umiddelbart genfindes i analysen af det operative beredskab.

Ligeledes foreslås det, at det beskrives, hvordan der sikres den fornødne koordination af sager mellem beredskabet og planmyndighederne i relation til arealanvendelsen i nærheden af risikovirksomheder og brand- og eksplosionsfarlige virksomheder.

Af hensyn til en eventuel sag om aktindsigt bemærkes, at Miljøstyrelsen og Beredskabsstyrelsen konsekvent har valgt at begrænse adgangen til oplysninger om risikovirksomheders placering. Der henvises til bilaget "Risikoidentifikation" dateret marts 2006.

Der er i dag 7 brandstationer bemandede med 1 holdleder og 7 brandmænd i døgnvagt. De 7 slukningstog består hver af en sprøjte og en redningsstige. Herudover findes 2 kredsløbsrøgdykkersprøjter bemandede med hver 1 holdleder og 5 kredsløbsrøgdykkere i døgnvagt. Den ene af disse er stationeret ved Frederiksberg Brandvæsen. En højt specialiseret pionertjeneste er bemandede med 8 personer i døgnvagt. Københavns Brandvæsen råder i øvrigt over et ventpladskøretøj og to fuldt oppakkede ekstra sprøjter, som kan bemandede med tilkaldt personale efter henholdsvis 10 minutter og 1 time.

Der er 2 indsatsledervagter og en brandchefsvagt. En af indsatslederne har døgnvagt fra Hovedbrandstationen.

Det fremgår af sagen, at aftalen med Frederiksberg Kommune om udstationering af en røgtender vil blive opsagt. Der vil dog på dette område fortsat blive opretholdt et samarbejde med Frederiksberg Kommune, bl.a. af hensyn til ulykke eller brand i tunnel.

Planforslaget indebærer, at den nuværende bemanning bevares, men omstruktureres i overensstemmelse med den foretagne risikoidentifikation og risikoanalyse. Der skal ske en omlægning af beredskabet over døgnets timer, således at der er et bemandede operativt beredskab på 9 sprøjter i dagtimerne på hverdage og 7 sprøjter på tidspunkter herudover samt én røgtender, mod to røgtendere i det eksisterende beredskab. Som led i sprøjteberedskabet oprettes der en fleksibel enhed på alle stationer med 1 holdleder + 1 brandmand/chauffør.

Beredskabsstyrelsen har noteret sig, at den foreslåede anvendelse af de nye fleksible enheder til en række forskellige opgaver vil kunne indebære en reduktion af bemanningen på automobilsprøjten fra 1+5 til 1+3 i tilfælde af samtidige hændelser.

Beredskabsstyrelsen har endvidere noteret sig, at det af bemærkningerne til operativ model 1 synes at fremgå, at der opereres med en undertallighed i visse situationer.

Det fremgår, at indsatsledervagten skal styrkes med en ekstra indsatsleder. Der vil herudover ske en række mindre ændringer/effektiviseringer i beredskabet i overensstemmelse med den foretagne risikoidentifikation og risikoanalyse, herunder sker der en styrkelse af miljøberedskabet.

Det er Beredskabsstyrelsens opfattelse, at der med fordel kan medtages en skematisk oversigt over redningsberedskabets organisation med angivelse af stationer, køretøjer, mandskab og udrykningernes sammensætning i den valgte model, samt en beskrivelse af den politiske, administrative og operative ledelse.

Der ses ikke i plankomplekset at være en nærmere analyse af det forventelige behov for assistance til og fra andre beredskaber. Der indgår dog i det supplerende notat en oversigt over eksisterende aftaler, som efter oplægget til den risikobaserede dimensionering forventes opretholdt.

Kommunen har mere overordnet peget på behovet for at kunne rekvirere assistance fra niveau 2 og 3. Beredskabsstyrelsen skal opfordre til, at der udarbejdes konkrete planer for samarbejdet.

Beredskabsstyrelsen Sjælland har haft en række konkrete bemærkninger til anvendelsen af niveau 2 og 3 i de enkelte scenarier og deltager gerne i nærmere drøftelser herom.

Det foreslås, at der i forbindelse med det videre arbejde med planen og dens gennemførelse sker en synliggørelse af, hvilke kompetencer og uddannelsesmæssig baggrund der er nødvendig eller ønskværdig for de personalegrupper, der varetager opgaver af forebyggende eller afhjælpende art. Det bør herudover beskrives på hvilken måde, der løbende kan sikres den bedst mulige målopfyldelse.

Herudover foreslås det, at der i det videre arbejde med udviklingen af kommunens redningsberedskab indgår målsætninger for, hvordan lokal og regional øvelsesvirksomhed kan indgå som elementer i både udvikling, træning og afprøvning af planlægning, samarbejde og mandskab. Her foreslås det ligeledes, at det beskrives, på hvilken måde, der løbende kan sikres den bedst mulige målopfyldelse.

Konklusion

Beredskabsstyrelsen finder, at den fremsendte plan for risikobaseret dimensionering af redningsberedskabet i Københavns Kommune lever op til de krav, der stilles efter bekendtgørelse nr. 765 af 3. august 2005 om risikobaseret kommunalt redningsberedskab.

Når kommunalbestyrelsen har godkendt planen, bedes den indsendt til Beredskabsstyrelsen til orientering. Dokumenter på op til 10 Mb bedes så vidt muligt fremsendt som vedhæftede filer til csb@brs.dk, medens større dokumenter bedes fremsendt på en CD-rom.

Ved revision af planen skal der på ny indhentes en udtalelse i Beredskabsstyrelsen efter behandlingen i beredskabskommissionen. Mindre justeringer m.v. skal alene indrapporteres i

ODIN-systemet, jf. cirkulære nr. 8 af 21. januar 2005 om elektronisk registrering og indberetning af redningsberedskabets udrykningsaktivitet.

Med venlig hilsen

Inge-Lise Andersen-Rosendal