



Dato: 01-02-2010

Sagsnr.: 2010-20570

Dok.nr.: 2010-79809

## **Høringsbrev til økonomiudvalget og fagudvalg vedr. politikoplæg til den nye integrationspolitik**

Borgerrepræsentationen vedtog den 27. august 2009 at revidere integrationspolitikken. Københavns Kommunes Integrationspolitik blev besluttet i Borgerrepræsentationen i juni 2006 med en vision om at sikre et mangfoldigt København med vægt på ytringsfrihed, demokrati og lige muligheder alle borgere. Der er seks indsatsområder i politikken: Beskæftigelse, uddannelse, bolig, tryghed, kultur- og fritid samt sundhed og omsorg. Inden for hvert område er der opstillet konkrete mål for perioden 2007-2010, og vejen til at nå dem. Alle udvalg er ansvarlige for et eller flere områder.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget har det overordnede og tværgående ansvar for integrationspolitikken, herunder for koordinering af de tiltag, der iværksættes som led i den almindelige integrationsindsats. Derimod har andre konkrete udvalg i kommunen ansvaret for tiltag, der iværksættes som led i den almindelige integrationsindsats inden for de respektive udvalgs ansvarsområder.

Den nuværende integrationspolitik er fortsat gældende i 2010. Formuleringen af en revideret integrationspolitik forudsætter bl.a. gennemgang af eksisterende mål og indsatsområder samt supplement med evt. nye områder. Med henblik på at sikre ejerskab og komme hele vejen rundt om integrationsudfordringerne, har Beskæftigelses- og Integrationsudvalget den 11. januar 2010 vedtaget en proces, som inddrager fagudvalgene aktivt i formuleringen af den nye integrationspolitiks mål samt giver tid til bred inddragelse og høringsproces inden politikken sluttelig forelægges Borgerrepræsentationen til godkendelse.

### ***Fagudvalgenes handleplaner***

Udvalget bedes udarbejde en handleplan med konkrete mål for en ny integrationspolitik. En ny politik kan bygge videre på det positive fra den foregående periode, men bør samtidig anvise bud på løsninger af de nuværende problemer. Derfor er der udarbejdet en række udfordringspapirer med fokus på de integrationsudfordringer, der er på hvert udvalgs område, jf. bilag 2. Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen har udarbejdet udfordringspapirerne i dialog med de relevante forvaltninger. Udfordringspapirerne er tænkt som inspiration til udvalgenes handleplaner til integrationspolitikken.

Forslaget udfyldes i skabelonen i bilag 1, som fagudvalgene anmodes om at følge mhp. en efterfølgende sammenskrivning. Fagudvalgene opfordres til at inddrage eksisterende sektorpolitikker mv. heri.

Endelig bedes udvalget redegøre for, hvorledes handleplaner sikrer,

- a) at borgere har lige muligheder for at få gavn af udvalgets serviceydelser, herunder ikke oplever diskrimination.
- b) at der er et tilstrækkeligt fokus på repræsentation af, og ansættelse af etniske minoriteter i jeres institutioner og centre mv.
- c) at ikke-kommunale aktører – etniske og andre frivillige organisationer, boligforeninger, virksomheder, staten etc. - medvirker til at løse integrationsopgaverne

### ***Proces for revision af integrationspolitikken***

Der afholdes en integrationskonference den 10. marts, hvor hele Borgerrepræsentationen er den primære målgruppe. Konferencen kan dermed fungere som yderligere ”opvarmning” til udvalgenes drøftelser.

Borgmestre og administrerende direktører bliver desuden inviteret til et møde med Beskæftigelses- og Integrationsudvalget i løbet af foråret 2010 for at drøfte handleplanen for de respektive udvalg.

Fagudvalgenes policyoplæg skal sendes til Beskæftigelses- og Integrationsudvalget senest den 7. maj 2010. På baggrund af fagudvalgenes policyoplæg sammenskrives i maj-juni 2010 et samlet forslag til politik, som behandles af Beskæftigelses- og Integrationsudvalget efter sommerferien. Herefter sendes politikudkastet til høring i de stående udvalg samt blandt borgere og eksterne interessenter. Det vil være i september-oktober 2010.

Efter høringsfasen vil udkast til integrationspolitik 2011-2014 komme til 2. behandling i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget, derefter behandling i Økonomiudvalget og endelig godkendelse i Borgerrepræsentationen i december 2010.

Endelig vil jeg benytte lejligheden til at gøre opmærksom på, at fagudvalgene er forpligtet til at høre Beskæftigelses- og Integrationsudvalget i sager, der vedrører kommunes integrationsindsats, jf. Styrelsesvedtægtens § 20, stk. 4.

Venlig hilsen

Klaus Bondam  
Beskæftigelses- og Integrationsborgmester

### **Bilag**

1. Skabelon til handleplan
2. Udfordringspapir på udvalgets område



## **Bilag 1**

01-02-2010

Sagsnr.  
2010-20570

Dokumentnr.  
2010-79818

Sagsbehandler  
Lise V. Bayer

### **Skabelon til udvalgenes handleplaner**

Udvalget bedes udarbejde en handleplan for den nye integrationspolitik, som indeholder konkrete mål. Fagudvalgenes handleplan skal sendes til Beskæftigelses- og Integrationsudvalget senest den 7. maj 2010.

Opbygningen i den nuværende integrationspolitik har fungeret godt i forhold til at indeholde nogle klare mål og aktiviteter til at nå målene, som synliggøres via Integrationsbarometeret og de årlige statusrapporter. Skabelonen er derfor opbygget omkring mål.

Som inspiration er der udarbejdet et udfordringspapir i samarbejde med de relevante fagforvaltninger, jf. bilag 2. Udfordringspapiret er tænkt som inspiration til de enkelte fagudvalgs drøftelse af handleplanen.

Nedenfor er opstillet en skabelon, som fagudvalgene anmodes om at følge mhp. en efterfølgende sammenskrivning. Fagudvalgene opfordres til at inddrage eksisterende sektorpolitikker mv. heri. Desuden opfordres udvalget til at tænke over og facilitere samarbejde med relevante partnere udenfor kommunen, herunder civilsamfundet.

### ***Skabelonen til udvalgenes policyoplæg***

#### **1. Situationen – Hvad er udfordringerne**

Udvalget bedes beskrive integrationsudfordringerne suppleret i så vidt muligt omfang med data og fakta.

#### **2. Målsætninger**

Udvalget bedes opstille følgende 3 typer målsætninger:

- Hvad er den overordnede målsætning (vision – hvad skal effekten være på længere sigt)?
- Hvad er resultaterne på mellemlangt sigt (resultatmål)?
- Hvilke aktiviteter påtænker udvalget at iværksætte på kort sigt (aktivitetsmål, som over tid skal indfri resultatmål og den overordnede målsætning)?
- Hvad forventes handleplan at koste?
- Hvordan finansieres handleplanen?

**BGI - Lise V. Bayer**

1592 København V

E-mail  
PG51@bif.kk.dk

www.kk.dk

For henholdsvis den overordnede målsætning og resultatmål, bedes der opstilles forslag til indikatorer (jf. [www.kk.dk/integrationsbarometer](http://www.kk.dk/integrationsbarometer)). Målsætningerne skal leve op til SMART sikringen, dvs. de skal være Specifikke, Målbare, Ambitiøse, Realistiske og Tidsbegrænset, så der kan følges op på graden af målopfyldelse og om aktiviteterne iværksættes planmæssigt.

### **3. Lige muligheder og repræsentation af etniske minoriteter**

Endelig bedes udvalget redegøre for, hvorledes handleplaner sikrer,

- a) at borgere har lige muligheder for at få gavn af udvalgets serviceydelser, herunder ikke oplever diskrimination.
- b) at der er et tilstrækkeligt fokus på repræsentation af, og ansættelse af etniske minoriteter i jeres institutioner.
- c) at ikke-kommunale aktører – etniske og andre frivillige organisationer, boligforeninger, virksomheder, staten etc. - medvirker til at løse integrationsopgaverne

**Bilag 2****Integrationsudfordringer på Socialudvalgets område**

Integrationsudfordringerne på Socialudvalget område er knyttet til opgaver, som løses af en række institutioner, som løser opgaver for udsatte grupper, hvor etniske minoriteter også er repræsenteret. Desuden har Socialudvalget ansvaret for en lang række kriminalpræventive indsatser, herunder SSP, for helhedsorienterede familieindsatser samt for boliganvisningen af udsatte grupper<sup>1</sup>.

01-02-2010

Sagsnr.  
2010-20570Dokumentnr.  
2010-79838Sagsbehandler  
RLS, JD,**Status og fremtidige udfordringer**

- Etniske minoritetsdrengene fra ikke-vestlige lande i aldersgruppen 15- 19 år er overrepræsenterede i kriminalitetsstatistikken. Således var andelen i 2007, der dømmes for en lovovertrædelse, opgjort til 11,5%, mens tilsvarende tal for unge drenge med dansk herkomst er 7,7% (tallene er ukorrigerede for sociale forhold).<sup>2</sup>
- Der er 6 boligområder<sup>3</sup> i København, hvor kombineret udlejning kan anvendes. I betragtning af krisen er der risiko for stigende ledighed hvilket kan medføre en forøgelse i antallet af disse områder.
- Der var ved udgangen af 2009 2 udsatte områder i Københavns Kommune<sup>4</sup>. Da integrationspolitikken blev vedtaget i 2006 var der 5 udsatte områder: Tingbjerg/Utterslevhuse, Mjølnerparken, Akacieparken, Aldersrogade/Vognvænget samt Lundtoftegade. I 2008 udgik Lundtoftegade og i 2009 udgik Akacieparken samt Aldersrogade/Vognvænget.
- Andelen af personer uden tilknytning til arbejdsmarkedet i de udsatte områder er faldet fra 49,6 procentpoint i december 2006 til 41,0 procentpoint i juni 2009, altså et fald på 8,6 procentpoint.
- Der er flere børn i de udsatte områder sammenlignet med resten af København. I udsatte områder og i højrisikoområder er børneandelen (0-17 år) på 33% - 41,3% af samtlige beboere. I risikoområder er den 22,5% og i neutrale områder er børneandelen 20,9% af samtlige beboere.

<sup>1</sup> Fx kan nævnes: Center for misbrug, Center for herberg Nord/Syd, Tilbud i socialcentrenes voksenteam: Støttekontaktperson (SL § 99) og Hjemmevejleder (SL § 85), Center for udsatte og kriminalitetstruede unge (12-18 år), Forebyggende og rådgivende center for unge, Center for familiebehandling og psykologisk rådgivning.

<sup>2</sup> Kilde: Beregninger fra Danmarks Statistik, der årligt opgør kriminalitetsfrekvensen på antal dømte i overtrædelse af straffelov, færdselslov eller særlov.

<sup>3</sup> Indenrigs- og Socialministeriet beregner og offentliggør hvert år en liste over boligområder, der er kendetegnet ved en høj andel af beboere uden for arbejdsmarkedet. Efter reglerne i almenboliglovens § 51b kan disse områders boliger udlejes efter bestemmelserne om kombineret udlejning. Per 1/1 2010 har ministeriet udpeget 6 boligområder i København, hvor der ved årsskiftet kun var udpeget 2. Det ændrede antal skyldes en ændring af almenboligloven, som ligeledes trådte i kraft på 1/1 2010, og hvor der nu skal være færre beboere både i området og uden for arbejdsmarkedet.

<sup>4</sup> Det har ikke været muligt at afklare, om ministeriets ændrede liste over boligområder, hvor kombineret udlejning kan anvendes, betyder en ændring i antallet af udsatte boligområder.

**BGI - Lise V. Bayer**

1592 København V

E-mail  
PG51@bif.kk.dk

www.kk.dk

- Størrelsen af den boligsociale venteliste har været stabil fra 2006-2009.
- Der er en fortsat etnisk opdeling i de udsatte boligområder. Det fremgår af evalueringen i 2009 af den boligaftale, der i 2006 blev indgået med Boligselskabernes Landsforening, at andelen af indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige lande er markant højere i de udsatte områder (64-78%) og i højrisikoområderne (51-61%) end i de øvrige områder. Samtidig sker der en fortsat koncentration af etniske grupper i Tingbjerg/Utterslevhuse.
- Der er en kraftig overrepræsentation af etniske minoritetsbørn i kommunens tvangsfjernelser. Socialforvaltningen har ikke nogen opgørelser af etnicitet på de børn og unge, der tvangsanbringes. Dog har forvaltningen i et politikersvar fra 15/11 2006 skrevet, at andelen af Børne- og Ungeudvalgets sager, som vedrører børn og unge med anden etnisk baggrund udgør mellem 40 og 60 pct. afhængig af, hvordan etniciteten opgøres<sup>5</sup>. Tvangsfjernelser kun udgør omkring 10 procent af alle anbringelser. Indvandreres andel af ”almindelige” anbringelser er lavere end befolkningsandelen.
- Knap 30 pct. af indvandrere og efterkommere i Københavns Kommune lever under fattigdomsgrænsen, hvilket er næsten det dobbelte af gennemsnittet af alle københavnere.<sup>6</sup>
- Der findes ca. 1.500 hjemløse i København. Cirka 33 % er angivet at have en anden nationalitet end dansk<sup>7</sup>. Etniske minoriteter er dermed overrepræsenteret i gruppen af hjemløse.
- En større gruppe af hjemløse med etnisk minoritetsbaggrund har komplekse problemer i form af traumer, psykiske lidelser, misbrug og manglende dansk kundskaber. Gruppen bevæger sig ind og ud af de forskellige tilbud på hjemløseområdet og er vanskelige at hjælpe.
- Socialforvaltningen vurderer, at godt halvdelen af alle prostituerede - eller omkring 1.515 – er fra udlandet ud af i alt 2.130 prostituerede i Københavns Kommune. Kvinderne kommer fra flere forskellige dele af verden, dog især fra Central- og Østeuropa samt fra Nigeria, Uganda, Thailand og forskellige sydamerikanske lande. Halvdelen af de udenlandske prostituerede skønnes at stamme fra Thailand ca. 750<sup>8</sup>. Nogle former for prostitution er vanskelige dokumentere, hvorfor Socialforvaltningen samlet set vurderer, at tallet er højere

<sup>5</sup> Opgørelsen baseres på en manuel optælling af de sager, som blev behandlet i Børne- og Ungeudvalget i første halvdel af 2006. Eftersom der kun behandles ca. 130 sager om året i Børne- og Ungeudvalget kan dette tal af gode grunde variere meget fra år til år (dok. nr. 2006-10509).

<sup>6</sup> Kilde: Socialforvaltningens fattigdomsundersøgelse

<sup>7</sup> Kilde: ”Hjemløshed i Danmark – national kortlægning”, SFI – Det nationale forskningscenter for velfærd 2009

<sup>8</sup> Kilde: Socialforvaltningens redegørelse fra 2007 om bl.a. udenlandske prostitueredes omfang. Tallene baserer sig dels på Politiets, ngo'er samt andre interessenters oplysninger. Politiet vurderede i 2007, at der ca. er 2500 udenlandske prostituerede i hele Danmark

- Etniske minoriteter i København anvender ikke kommunens Misbrugsrådgivningscentre i samme udstrækning som etniske danskere. Særligt efterkommerne er stærkt underrepræsenterede blandt de unge (ca. 3 %). Generelt er etniske minoriteter svagt underrepræsenteret på rådgivningscentre (16 %) i forhold til etniske danskere (84 %) i København.
- Efterkommerne er *overrepræsenteret* i gruppen af foranstaltningmodtagerne<sup>9</sup>, ca. 25 %. Til sammenligning udgør efterkommere kun 10 % af de øvrige børn og unge i København. Til gengæld er indvandrere *underrepræsenteret* i gruppen af foranstaltningmodtagere sammenlignet med de øvrige børn og unge i København.
- Andelen af beskæftigede indvandrere/efterkommere er markant lavere end andelen af etniske danskere på handicapcentre – især blandt kvinderne er andelen af beskæftigede meget lav<sup>10</sup>.

### Spørgsmål til inspiration

1. Skal der arbejdes yderligere med nye initiativer for +18-årige?
2. Er der et tilstrækkeligt fokus på indvandreres overrepræsentation i forskellige statistikker over udsatte grupper - selv når der korrigeres for social baggrund?
3. Er tilrettelæggelsen af den helhedsorienterede familieindsats tilstrækkelig?

### Inspiration udefra

- Clausen, S., M. Djurhuus & B. Kyvsgaard (2008): Udkast. Udredning til brug for Kommissionen vedrørende ungdomskriminalitet. August 2008. København: Justitsministeriets Forskningsenhed
- Dawson, Elsa (2008): Splott and Riverside: A Study of Livelihoods Strategies. Programbestyrelsen for dialog og balance i udsatte boligområder
- Järvinen, M. (2004): Hjemløse flygtninge og etniske minoriteter. København: Hans Reitzels forlag
- Prieur, A. (2002b): "Magt over eget liv: om unge etniske minoriteter, patriarkalske familieformer og nordiske ligestillingsidealer": Kønsmagt under forandring. København: Hans Reitzel.
- "Minoritet og majoritet i den offentlige forvaltning – En kvantitativ opgørelse af borgere på handicapcentre i Københavns Kommune", Anne Holst Andersen, Maia Feldman og Mette Larsen, Københavns Kommune 2005.

### Relevante målsætninger i den nuværende integrationspolitik

- At unge indvandrere i 2010 har en kriminalitetsfrekvens på niveau med andre unge danskere, når der tages højde for den sociale fordeling.
- Der må ikke komme nye udsatte boligområder i Københavns Kommune.
- Andelen af personer uden tilknytning til arbejdsmarkedet i de udsatte boligområder skal reduceres med ti pct. point frem til år 2010.

<sup>9</sup> Kilde: "Resultatrapport – Baselineanalyse af hvordan det er gået foranstaltningmodtagerne fra perioden 2002-2007", Socialforvaltningen, august 2009. Målgruppen omfatter børn og unge, som under deres opvækst enten har været anbragt uden for hjemmet eller har modtaget en forebyggende foranstaltning, som har haft til hensigt at modvirke anbringelse.

<sup>10</sup> Bygger på kvantitativ opgørelse af borgere på handicapcentre i Københavns Kommune fra 2005.