

6. Ny forbrændingskapacitet på I/S Amagerforbrænding (2011-407)

Udvalget skal godkende, at der projekteres og udbydes ny forbrændingskapacitet på I/S Amagerforbrænding til erstatning for den nuværende kapacitet.

INDSTILLING OG Beslutning

Teknik- og Miljøforvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget godkender

1. at I/S Amagerforbrænding projekterer og udbyder ny forbrændingskapacitet med 2 ovnlinier på hver 30 ton/time, dog sådan at den ene ovnlinie skal være en option.

Problemstilling

I/S Amagerforbrænding har et forbrændingsanlæg, hvor dele af anlægget er over 40 år gammelt og nedslidt. Derfor er der igangsat et projekt om etablering af nyt og mere tidssvarende anlæg. Borgerrepræsentationen besluttede den 2. september 2010, at Teknik- og Miljøudvalget skal have forelagt planer om ny forbrændingskapacitet allerede i planlægningsfasen. Det blev samtidig besluttet, at hvis I/S Amagerforbrænding ikke fusionerer med I/S Vestforbrænding, men fortsætter med selvstændig drift, skal der vedtages nye vedtægter i I/S Amagerforbrænding, der giver Københavns Kommune en større indflydelse, jf. kommunens ejerandel/hæftelse på ca. 63 %.

Forbrændingskapaciteten bør være tilpasset de fremtidige affaldsmængder, uanset at affaldsforbrændingen indgår i kommunens energiforsyning.

Affaldsmængderne, der fremover tilføres Amagerforbrænding, er dog usikre pga. mulige ændringer i rammebetingelserne. Miljøstyrelsen anbefaler nu, at såvel erhvervsaffald og dagrenovation konkurrenceudsættes. På den baggrund vurderer forvaltningen, at det er vigtigt ikke at bygge for stort, og at en fleksibilitet i udbuddet er nødvendig.

Løsning

Bestyrelsen i I/S Amagerforbrænding besluttede (med forbehold for Teknik- og Miljøudvalgets behandling) på bestyrelsesmødet den 14. december 2010, at der skal udbydes et anlæg med 2 ovnlinier på 30 ton/time eller alternativt 2 ovnlinier på 35 ton/time. Repræsentanter fra Københavns og Frederiksberg kommuner udtrykte ønske om, at det skal undersøges om den ene af de to ovnlinier kan udbydes som en option for at sikre fleksibilitet i forhold til det usikre fremtidige kapacitetsbehov.

Forvaltningen anbefaler den fleksibilitet en option kan medføre. 2 ovnlinier på 30 ton/time vil give en kapacitet på 480.000 ton/år ved normal drift, mens 2 gange 35 ton/time vil give en årlig kapacitet på 560.000 ton. 1 ovnlinie på 30 ton/time svarer til 240.000 ton/år. Den nuværende kapacitet er på 4 ovnlinier på 15 ton/time, men med væsentlig færre driftstimer end nye ovne, hvorfor der højst kan brændes 440.000 ton/år. Mængderne fremover kan blive mindre end 480.000 ton/år, da bl.a. nedenstående faktorer kan mindske mængderne til I/S Amagerforbrænding. Med en liberalisering bliver det dog samtidigt muligt for I/S Amagerforbrænding at tiltrække affaldsmængder uden for København.

Et bud på en forventet affaldssituation i 2020 er skitseret i bilag 1. Forskellige vurderinger af den

mulige fremtidige udvikling af sammenstillet i bilag 2.

Fremtidige rammebetingelser og affaldsmængder

1. Forbrændingstilladelse

Miljøstyrelsens vurdering er, at der ikke vil være behov for mere kapacitet til affaldsforbrænding i de kommende 5-8 år. Miljøstyrelsen og Energistyrelsen har derfor givet I/S Amagerforbrænding tilladelse til forbrænding af maksimalt 440.000 ton affald pr. år.

2. Alternative behandlingsmetoder til organisk husholdningsaffald (madaffald)

Miljøstyrelsens har i 2010 offentliggjort en prognose for udvikling i affaldsmængderne i Danmark. Prognosen viser ikke stigende mængder til forbrænding, men derimod en forventning om øget biologisk behandling af organisk affald (typisk på biogasanlæg), hvilket også fremgår af Energistyrelsens forbrændingstilladelse til I/S Amagerforbrænding. Miljøstyrelsen forventes i løbet af 2011, at offentliggøre en livscyklusvurdering af biologisk behandling, hvilket på længere sigt kan medføre krav om yderligere biologisk behandling i stedet for forbrænding i kommunerne.

I/S Amagerforbrænding afprøver sammen med Dong Energy et lovende koncept for behandling af dagrenovation med enzymer (Renescience), som kan mindske behovet for forbrænding på længere sigt.

3. Eksport af erhvervsaffald og liberalisering

Nye EU-regler betyder, at virksomheder fra december 2010 kan eksportere affald til energirigtige forbrændingsanlæg i udlandet. Miljøstyrelsen har sendt en rapport om fremtidig organisering af affaldsforbrænding i høring. Rapportens anbefalinger er tiltrådt af Regeringen. I rapporten fremgår det, at der forventes eksport af erhvervsaffald til hovedsagligt Sverige. Miljøstyrelsens rapport anbefaler fri konkurrence på erhvervsaffaldsområdet inden for Danmarks grænser, og at også husholdningsaffald skal i udbud og dermed konkurrenceudsættes. Derved vil der ikke være sikkerhed for, at Københavns erhvervs- og husholdningsaffald tilgår kommunens forbrændingsanlæg, mens det bliver modsat muligt for I/S Amagerforbrænding at tiltrække affaldsmængder uden for København.

4. Samarbejde med I/S Vestforbrænding og muligheder for fusion

Sideløbende med etablering af nyt forbrændingsanlæg arbejdes for en fusion mellem de to affaldsselskaber som Københavns Kommune er medejer af - I/S Amagerforbrænding og I/S Vestforbrænding. En fusion vil kunne medføre besparelser og bedre kapacitetsudnyttelse og ændre udbygningsbehovet. En fusion drøftes i affaldsselskabernes ejerkredse og bestyrelser, og det er forventningen, at drøftelserne fortsætter i de kommende måneder.

5. Affaldsmængdernes udvikling

I/S Amagerforbrænding venter en lille stigning i affaldsmængderne til forbrænding på ca. 1 pct. pr. år. set i lyset af forventningerne til en stigende befolkning i Københavns Kommune de kommende år. Befolkningsvækst og økonomisk vækst kan medføre stigende mængder, men der er en række usikkerhedsfaktorer. Bilag 1 viser kapacitet og nogle af de usikre affaldsmængder.

I/S Amagerforbrænding modtog i 2010 ca. 405.000 ton til forbrænding, hvilket er omtrent på samme niveau som for 10 år siden. Affaldsmængderne steg frem til finanskrisen, hvorefter mængderne er faldet og nu stabiliseret.

6. Fossilt affald og CO₂

Udover den økonomiske vækst spiller kommunernes indsats i forhold til at flytte affald fra forbrænding til genanvendelse en stor rolle. Især forventes udsortering af plast fra forbrænding at kunne mindske kapacitetsbehovet for forbrænding og være et vigtigt element med henblik på at undgå CO₂ fra forbrændingen. Op mod 40 pct. af kapacitetsbehovet skyldes fossilt affald, og fossilt affald fra ejerkommuner samt ind- og udland på I/S Amagerforbrænding vil medføre stigende CO₂-udslip i København og modarbejde kommunens bestræbelser på CO₂-neutralitet. Forvaltningen forventer, at der skal ske en stor indsats for at undgå plast i forbrænding, men mulighederne for udsortering og genanvendelse af plastaffald skal stadig videreudvikles fx via Renaissance-konceptet.

Samlet vurderer Teknik- og Miljøforvaltningen, at der er god mening i at sikre størst mulig fleksibilitet i udbuddet, så kapacitetsbeslutningen sker efter der er kommet større klarhed over bl.a. ovenstående punkter. Fx i forhold til mulighederne for fusion forventer forvaltningen, at der kommer en afklaring inden beslutning om udnyttelse af en option. En fusion vil give bedre mulighed for en samlet planlægning for hele hovedstadsområdet.

Miljømæssige og økonomiske konsekvenser ved etablering af nyt anlæg

Etablering af et nye ovnlinier vil væsentligt forbedre miljøpræstationerne på I/S Amagerforbrænding. Det nye anlæg er planlagt med den højeste standard inden for røggasrensning, hvorfor der vil ske væsentlige fald i udledningerne fra skorstenen. Derudover vil et nyt anlæg kunne udnytte energien i affaldet langt bedre og producere væsentlig mere energi med samme affaldsmængde og derved sænke klimapåvirkningen.

I/S Amagerforbrænding forventer et anlægsbudget i størrelsesordenen 3,5 mia. kr. i 2010-priser. Stordriftsfordele ved investering i forbrændingsanlæg er væsentlige, og det vurderes, at 3 pct. stigning i anlægsstørrelse kun koster 1 pct. mere i investering.

Ifølge I/S Amagerforbrændings business case er investeringen i to ovnlinier er robust i forhold til lavere affaldsmængder end forventet. Break even (hvor der er en forrentning på godt 8 pct.) ligger i analysen ved en affaldsmængde på ca. 385.000 ton i 2015 og ca. 445.000 ton i 2025. Samtidig opereres der i I/S Amagerforbrændings business case med supplerende indfyring af biomasse i form af trærødder, stød o. lign.

Med etableringen af ny kapacitet forventes den fremtidige forbrændingstakst at blive reduceret. Det forbedrer efter business casen selskabets muligheder for at opretholde konkurrencedygtige priser og dermed sikre en fremtidig affaldstilførsel.

Usikkerheder i rammebetingelser kunne tale for en udskydelse af beslutningen, jf. bilag 2. En udskydelse vil dog medføre, at miljøforbedringerne udskydes. Desuden kan en levetidsforlængelse af det gamle anlæg være omkostningstung - også i relation til, at den kommende regulering af sektoren skærper krav til anlæggets miljøpræstation, eller hvis dele af anlægget skal udskiftes pga. alder.

Økonomi

Indstillingen har i sig selv ingen direkte økonomiske konsekvenser, men udbud af anlægsstørrelsen lægger rammerne for de kommende anlægsudgifter. Den senere investeringsbeslutning vil medføre, at kommunerne skal hæfte for et anlægslån. Lånet betales af transportører og affaldsproducenter over taksterne som I/S Amagerforbrænding opkræver, når de modtager affald samt af energiindtægter.

Videre proces

Teknik- og Miljøudvalgets beslutning om anlægsstørrelse vil være kommunens oplæg til det videre arbejde. Beslutningen om udbud af anlægsstørrelse tages i I/S Amagerforbrændings bestyrelse. Hidtil har bestyrelsen arbejdet med 2 ovne til erstatning af den nuværende kapacitet. Låneramme for det nye forbrændingsanlæg forventes at skulle godkendes i I/S Amagerforbrændings ejerkommuner i efteråret 2011. Endelig anlægsbeslutning forventes i I/S Amagerforbrændings bestyrelse ultimo 2011. Et nyt anlæg kan stå klar i 2015-2016.

Hjalte Aaberg

/ Mikkel Aarøe-Hansen

bilag

[bilag 1 - Anlægsstørrelse og mulige affaldsmængder 2020](#)

[bilag 2 - Sammenstilling af affaldsmængder, økonomi mv.](#)

Teknik- og Miljøudvalgets beslutning den 07.02.2011

Teknik- og Miljøudvalget besluttede, at ændre 1. at-punkt fra:

"1. at I/S Amagerforbrænding projekterer og udbyder ny forbrændingskapacitet med 2 ovnlinier på hver 30 ton/time, dog sådan at den ene ovnlinie skal være en option."

til:

"1. at I/S Amagerforbrænding projekterer og udbyder ny forbrændingskapacitet på 60 ton/time (2 ovnlinier på hver 30 ton/time), dog således at der samtidig ind-hentes tilbud på forbrændingskapacitet på 30 ton/time."

Indstillingen blev godkendt.

Teknik- og Miljøudvalget afgav protokolbemærkning:

"For Teknik- og Miljøudvalget er perspektivet for et nyt anlæg på I/S Amagerforbrænding, at etableringen af 2 ovnlinier sker i et nyt fusioneret selskab sammen med I/S Vestforbrænding, så de store investeringer i ny forbrændingskapacitet sker i et regionalt perspektiv ud fra behov og samfundsøkonomiske hensyn. Det bemærkes i den forbindelse, at Borgerrepræsentationen den 02.09.2010 godkendte en indstilling om fremtidig drift på Amagerforbrænding, hvoraf det bl.a. fremgår, at byggeplaner på de to selskaber skal koordineres og optimeres med henblik på at undgå overkapacitet og unødigt trafikbelastning i København. Endeligt er der usikkerheder forbundet med udviklingen i affaldsmængder, de fremtidige rammebetingelser herunder afgiftsstrukturer og evt. liberalisering samt nye affaldsbehandlingsformer fx brug af enzymer."

Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti og Dansk Folkeparti afgav protokolbemærkning:

" Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti og Dansk Folkeparti ser gerne, at den fremtidige struktur på området opbygges i privat regi, subsidiært at selskaberne som forberedelse hertil organiseres som A/S."

