



22-01-2009

Sagsnr.
2008-154584

Dokumentnr.
2009-42700

Sagsbehandler
Katrine Larsen Traberg

Notat vedr. Kasper Johansens medlemsforslag på BUU mødet d. 17. december 2008 vedr. ansættelse af ekstern aktør til at undersøge mulige alternative pasningsformer.

Kasper Johansen (B) fremsatte på Børne- og Ungdomsudvalgets møde den 17. december 2008 følgende medlemsforslag: *"1. at en ekstern aktør kigger på alternative pasningsordninger, samarbejde med private, virksomhedsordninger mv."*

Motivationen for forslaget er: *"at forvaltningen indgår en aftale med en ekstern aktør med det formål at skaffe pladser ad alternativ vej til afhjælpning af problemerne med overholdelse af pasningsgarantien som fx alternative pasningsordninger, samarbejde med private virksomhedsordninger mv. Kommunens almene standarder for kvalitet i forbindelse med dagtilbud til børn må ikke forringes. Samarbejdet er som udgangspunkt af midlertidig karakter"*.

Forslaget bundet i, at Københavns Kommune p.t. er i stand til at holde den nationale pasningsgaranti. Men det er i øjeblikket meget tvivlsomt om den lovmæssige pasningsgaranti vil kunne holdes i 2009 – ikke mindst i lyset af den fortsatte stigning i børnetallet.

Der er 4 private ordninger under, hvilke der lovgivningsmæssigt kan etableres pladser.

1) Privat Dagpleje

- a. Der er tale om et ansættelsesforhold.
- b. Der er afsat driftsmidler på rammen (funktion 5.25.11.01)
- c. Ordningen er gennemgået i bilag 2 til indstillingen om tilskud til pasning af eget barn d. 17. december 2008, jf. **bilag 1**.

2) Privat Børnepasning

- a. Der er tale om en tilskudsordning.
- b. Der er afsat driftsmidler på rammen (funktion 5.25.19.01).
- c. Ordningen er gennemgået i bilag 1 til indstillingen om tilskud til pasning af eget barn d. 17. december 2008, jf. **bilag 1**.

- 3) Til skud til pasning af eget barn (se indstilling om udformning BUU 28/1-09).
- 4) Privatinstitutioner
 - a. Der er driftsmidler i demografimodellen for så vidt de substituerer kommunale pladser.
 - b. Der er ikke krav om anlæg, men kommunen skal kunne erstatte pladserne ved nedlæggelse, da pladserne ikke indgår i den kommunale forsyningspligt. Ydermere er pladserne åbne for udenkommunale børn (jf. notat om ventelistedadministration af privatinstitutioner, aflæggerbordet BUU d. 17. december 2008, pkt. 3).

Private leverandører har gode muligheder for at etablere privatinstitutioner i Københavns Kommune. Der findes info om muligheden for at etablere en privatinstitution samt godkendelseskriterierne på kommunens hjemmeside, og INFO team vejleder ved henvendelse. Forvaltningen har desuden ydet konsulentbistand i forhold til bygningskrav og økonomi.

Erfaringen viser dog, at der ikke har været den store efterspørgsel på denne etableringsform, herunder i form af virksomhedsordninger.

Privat/offentligt samarbejde

Udover etablering af pladser inden for de fire ovennævnte områder er der mulighed for at entrere med private udbydere, der f.eks. etablerer daginstitutioner og udlejer disse til forvaltningen (såkaldt nøglefærdige institutioner eller råhuse).

- 5) Private udbydere
 - a. Der er tale om et lejeforhold, hvor forvaltningen kan bidrage med input i etableringsfasen, men ikke skal anlægge. Eller hvor forvaltningen skal etablere institutionstilbud, dagtilbud i eksisterende nybygning.
 - b. Forvaltningen skal deponere en sum svarende til anlægssummen.
 - c. Denne mulighed er gennemgået i bilag 5 til Pladsstatus 13. august 2008, pkt. 27,
 - d. Forvaltningen har pt. kontakt med 6 private aktører. Der arbejdes videre med 3 mulige aktører, 2 har meldt tilbage, at de udsætter pga. byggemarkedet og høje anlægskrav, og 1 er stadig i startfasen. Der fremlægges budgetønske i budget 2010.

(bilag 2 gennemgår i oversigtsform mulighed 1, 2, 4 og 5).

Forvaltningen har allerede undersøgt en række tiltag med henblik på at etablere yderligere daginstitutionspladser:

- Leje af nøglefærdige daginstitutioner
- Leje af lokaler og ombygning til daginstitution
- Køb af ejerlejlighedspartier
- Nybyggeri af daginstitutioner
- Ombygninger og udvidelser
- Analyse af eksisterende muligheder for udvidelse af kapaciteten i nuværende institutioner
- Analyse af barrierer for etablering i eksisterende bygninger

En gennemgang af disse tiltag fremgår af bilag 5 til Pladsstatus 13. august 2008, pkt. 27.

Forvaltningen har – som også **bilag 1** viser – gjort meget for at finde mulige pladsskabende pasningsordninger, men der er ikke penge til anlæg eller deponering, hvorfor initiativet pt. ikke giver pladser.

Det private initiativ, der måske ville kunne skaffe flere pladser, er en sikring af, at flere seriøse private leverandører kan opfylde de kriterier, kommunen stiller i forbindelse med godkendelse af private ordninger, herunder ved oprettelsen af nye virksomhedsordninger.

Forvaltningen anbefaler på ovennævnte baggrund, at formålet med konsulentaftalen bliver opsøgende arbejde med det formål at skabe kontakt til virksomheder og finde egnede lokaler samt en gennemgang af Københavns Kommunes nuværende godkendelseskriterier for private leverandører med henblik på at fastslå, om der er behov for en ændring af godkendelseskriterierne. Ændringerne af godkendelseskriterierne må dog ikke betyde, at kvaliteten i ordninger slækkes i forhold til Københavns Kommunes andre pasningsordninger.

ØKONOMI

Forvaltningen vurderer, at der skal afsættes mellem 100.000 - 250.000 kroner til konsulentbistand. Midlerne vil kunne tages fra puljen til nye ledelsesformer.

VIDERE PROCES

Forvaltningen udarbejder og indgår en aftale med en konsulent.

Udvalget skal tage stilling til om der skal tilbydes forældre mulighed for at vælge økonomisk tilskud til pasning af egne børn i stedet for en plads i dagtilbud.

INDSTILLING OG BESLUTNING

Børne- og Ungdomsforvaltningen indstiller til Børne- og Ungdomsudvalget,

1. at udvalget godkender at der tilbydes forældre tilskud til pasning af egne børn på de i 2.- 5 at nævnte vilkår
2. at tilskuddet fastsættes til maksimumsbeløbet på 85 % af driftsudgifterne til en tilsvarende institutionsplads
3. at minimum- og maksimumsperioden for udbetaling af tilskuddet fastsættes til henholdsvis 8 uger og 1 år
4. at ordningen tilbydes til aldersgruppen 0-3 år
5. at ordningen evalueres efter en 2-årig periode

PROBLEMSTILLING

Københavns Kommune er p.t. i stand til at holde den nationale pasningsgaranti. Forældre i Københavns Kommune tilbydes efter opskrivning på garantiventelisten plads inden for to måneder inden for kommunens grænser. Det er derimod ikke muligt at overholde det serviceniveau, der er besluttet i København, hvor forældrene tilbydes plads inden for 4 kilometers afstand af deres bopæl. Ydermere er det i øjeblikket tvivlsomt om den lovmæssige pasningsgaranti vil kunne holdes i 2009. På baggrund heraf fremlægger forvaltningen forslag om at tilbyde forældrene tilskud til pasning af egne børn i stedet for en plads i dagtilbud.

LØSNING

Ifølge dagtilbudsloven har kommunen mulighed for at beslutte at tilbyde forældre med børn i alderen 24 uger og indtil barnets skolestart mulighed for at vælge økonomisk tilskud til pasning af egne børn i stedet for en plads i dagtilbud. Kommunen kan dog beslutte, at ordningen kun skal gælde børn i en bestemt aldersgruppe indenfor aldersgrænsen 24 uger til skolestart. Tilskud til pasning af egne børn er et alternativ til en plads i dagtilbud, der tilbydes fra det tidspunkt, hvor barnet, ifølge de kommunale anvisningsregler, ville være berettiget til en plads i dagtilbud – i Københavns Kommune fra barnet er 6 måneder gammelt, forudsat at barnet er skrevet op inden sin 4 måneders fødselsdato. Tilskud til pasning af egne børn kan på samme måde som privat børnepasning og privat dagpleje benyttes, mens barnet fortsætter med at stå på venteliste til dagtilbud.

Tilskuddet kan maksimalt udgøre 85 % af den billigste nettodriftsudgift i et dagtilbud til samme aldersgruppe i kommunen. Den forælder, der ansøger om tilskuddet, kan ikke samtidig modtage offentlig overførselsindkomst (f.eks. barseldagpenge, orlovsydelse, kontanthjælp, førtidspension og SU) eller have en arbejdsindtægt (herunder feriegodtgørelse). Forælderen betaler skat af tilskuddet.

En familie kan højst modtage tilskud til pasning af 3 børn, og det samlede tilskud kan ikke overstige beløbet for maksimale dagpenge (p.t. 188.500 kroner/årligt). Tilskuddet

kan gives for én samlet periode på minimum 8 uger og maksimalt 1 år. Kommunalbestyrelsen kan beslutte at fastsætte en længere minimumsperiode og en kortere maksimumsperiode. For at kunne modtage tilskud skal forælderen have opholdt sig i Danmark i 7 ud af de seneste 8 år. Kommunen kan beslutte, at forældre ikke kan få tilskud til pasning af egne børn, hvis hensynet til barnet taler for, at barnet skal optages i dagtilbud.

I Frederiksberg Kommune har de haft tilskudsordningen "Tilskud til pasning af egne børn" som forsøgsordning således at tilgang til ordningen ophører pr. 1. maj 2009. Desuden har Odense Kommune haft ordningen med tilskud til pasning af egne børn siden februar 2008. Her har man pt. 38 børn i ordningen, men har haft op til ca. 50 børn, da ordningen var ny. I Odense Kommune anslår man, at gruppen af forældre, der benytter ordningen, typisk udgøres af a) forældre med høj indtægt, b) forældre med ingen /lav indtægt samt c) studerende.

Fordele:

- Ordningen vil kunne hjælpe i spidsbelastningsperioder. Her vil muligheden for at gå hjemme i en periode og passe eget barn med tilskud kunne afhjælpe den ellers store efterspørgsel på institutionspladser.
- Nogle forældre vælger måske at blive stående på den specifikke venteliste og passe børnene hjemme til de får ønskeinstitutionen i stedet for at skrive børnene på garantiventelisten. Der vil så komme et mindre pres på garantiventelisten, og det vil formindske risikoen for, at den nationale pasningsgaranti ikke kan overholdes.

Ulemper:

- Erfaringer fra Odense tyder på, at de forældre, der i høj grad benytter ordningen er dem, der allerede passer deres børn hjemme uden tilskud fra kommunen. Det vil altså være forældre, der ikke står på garantiventelisten, men venter på et tilbud fra en specifik institution. En yderligere del af denne gruppe modtager andre offentlige ydelser, der ikke kan fastholdes, hvis man er i ordningen.
- Ordningen vil være administrativ tung. Der må især i opstarten forventes at skulle bruges mange arbejdstimer på at udarbejde retningslinjerne for ordningen samt vejlede forældre om den nye ordning.
- Det pædagogiske indhold bør også inddrages. Det virker ikke sandsynligt, at ordningen kan sikre det samme høje pædagogiske indhold som fx vuggestuer, børnehaver og dagplejen kan.
- En afledt effekt af indførelsen af ordningen er af samfundsmæssig relevans. Det må formodes, at det hovedsageligt er kvinder, der vil benytte ordningen. Gruppen af kvinder vil dermed være udelukket fra at deltage på arbejdsmarkedet. Enten vil de som forælderen med den laveste arbejdsindtægt være den, der går hjemme og passer børn eller også vil der ikke være incitament for at få et arbejde.

Til orientering vedlægges som bilag 1 og 2 faktaark om henholdsvis privat børnepasning og privat dagpleje.

ØKONOMI

Såfremt det vælges at udbetale det maksimale tilskud på 85 % af billigste nettodrifudsudgifter i et dagtilbud til samme aldersgruppe, vil tilskuddet til børn i alderen 24 uger til børnehavestart udgøre 85.475 kr./årligt. Til børn i alderen 3-6 år vil tilskuddet udgøre 53.832 kr./årligt.

Sammenligning af tilskud pr. plads i kr. i 2008:

Max. tilskud	½-2 år	3-5 år
Privat børnepasning	78.396	51.960
Kommunal hjemmepasning	85.476	53.832
Puljeinstitutioner	91.912	53.739
Private institutioner	98.529	57.498
Kommunal/selvejende institution – driftspris	105.025	53.084

Tilskuddene til de private ordninger er opgjort som nettopriser. Prisen i kommunal og selvejende institution er fra Budgetvejledningen. De kommunale og selvejende institutioner vil få mere pr. barn end det fremgår af tabellen, hvis de får ekstramidler pga. kompensation.

I Frederiksberg Kommune udgør tilskuddet 6.442 kr. pr. måned for børn under 3 år, og 3.465 kr. pr. måned for børn over 3 år og indtil skolestart. I Odense Kommune udgør tilskuddet i 2008 for børn indtil børnehavestart 4.528 kroner pr. måned og for børnehavebørn indtil skolestart 3.584 kroner pr. måned.

Baseret på oplysningerne fra Odense Kommune anslås, at op mod 100 børn vil blive passet under ordningen. Såfremt 100 børn under 3 år passes hver 1 år i ordningen, vil udgiften til tilskud udgøre 8.547.600 kr. pr. år. Forudsat, at mønsteret fra Odense kan overføres til København anslås det, at administration af ordningen vil kræve mellem 2 og 3 årsværk afhængigt af efterspørgslen. Årsværkene er nødvendige da der ved ordningens indførelse påhviler forvaltningen en forpligtelse i forhold til at sikre, at forældre vejledes om ordningen, behandling af ansøgninger om tilskud, samt tilsyn med ordningen.

VIDERE PROCES

Børne- og Ungdomsforvaltningen vil udarbejde en hvidbog, der gennemgår retningslinjerne for ordningen, samt fremlægge en evaluering for BUU efter en 2-årig periode.

Else Sommer

/Henriette Bjørn Nielsen

Kasper Johansen (B) stillede forslag om et nyt 6. at, om at forvaltningen pålægges at forsøge at gøre ordningen mere attraktiv for en bredere befolkning ved at tilbyde fx netværksgrupper, support, legestue og kurser.

Forslaget blev vedtaget efter afstemning med følgende resultat:

For stemte 4 medlemmer: A og B

Imod stemte 3 medlemmer: F og V

1 medlem undlod at stemme: Ø.

Udvalget vedtog ændring til indstillingens 5. at, således at der evalueres efter en 1-årig periode.

Indstillingens 1.-4. at samt det ændrede 5. at blev godkendt efter afstemning med følgende resultat:

For stemte 7 medlemmer: A, B, F og V.

Imod stemte 1 medlem: Ø.

Signe Goldmann (F) og Bo Asmus Kjeldgaard (F) ønskede følgende tilført til beslutningsprotokollen: "SF er stærkt betænkelige ved at indføre tilskud til pasning af eget barn og frygter bla., at det kan få en uheldig slagside ift. køn og etnicitet. Pga. den presede pladssituation ser vi os dog nødsaget til at benytte muligheden."

Jette Bergenholz Baurup (A) tilsluttede sig protokolbemærkningen.

Rikke Lauritzen (Ø) ønskede følgende tilført til beslutningsprotokollen: "Enhedslisten er af ligestillings-, beskæftigelses- og integrationsmæssige samt pædagogiske årsager betænkelige ved at betale forældrene for at gå hjemme og passe deres børn. Pga. de betingelser, der sættes op, har vi desuden svært ved at se, hvem der har fordel af tilbudet."

Kasper Johansen (B) fremsatte medlemsforslag om, at en ekstern aktør kigger på alternative pasningsordninger, samarbejde med private, virksomhedsordninger mv. Forslaget behandles på næste udvalgmøde.

Plads- og Kapacitetsstyring. Børne- og Ungdomsforvaltningen

Private pasningsmuligheder

Nedenfor gives en kort introduktion til 6 former for privat pasning inden for dagtilbudsområdet. De første tre typer angår etablering af institutioner, de sidste tre typer angår ansættelse af private passere – f.eks. forældre – til pasning af børn.

Beskrivelserne er delt op i: Definition af ordning, Forvaltningens ageren i forhold til ordningen, status på ordningen samt fordele og ulemper ved ordningen.

	Virksomhedsinstitutioner	Privatinstitutioner i eksisterende bygninger.	Privatetablerede institutioner i nye bygninger/nybygninger
Definition	<p>En del af pladserne i institutionen er forbeholdt ansatte i virksomheden</p> <p>Børn af ansatte har fortrinsret, og kan derfor springe børn af forældre, der ikke er ansat i virksomheden over på ventelisten.</p> <p>For at gøre brug af fortrinsretten skal forældrene dokumentere deres ansættelse i virksomheden i form af lønseddel, ansættelsesbrev el.lign. til Pladsanvisningen.</p>	<p>En pasningsordning, hvor en privat organisation, person, virksomhed eller en gruppe forældre etablerer en institution i deres egne lokaler.</p> <p>Københavns Kommune giver et økonomisk tilskud pr. barn i institutionerne.</p> <p>Institutionerne indgår en driftsaftale med Københavns Kommune, hvor det fremgår, at institutionen selv ansætter personale, fastsætter børnegruppens størrelse og de pædagogiske mål.</p> <p>De private institutioner administrerer selv deres venteliste.</p>	<p>En privat aktør (f.eks. en entreprenør) etablerer en institution i deres egne eller endnu ikke solgte lokaler.</p> <p>Aktøren indgår en aftale med Københavns Kommune, hvori betingelserne for institutionens drift fastsættes:</p> <p>Privatinstitution eller selvejende institution (evt. fremleje lokaler til kommunen).</p>
Hvad gør forvaltningen	<p>Virksomhedsinstitutioner kan i dag kun oprettes som privatinstitutioner</p> <p>Forvaltningen har skrevet til virksomheder</p> <p>Forvaltningen står til rådighed med information</p> <p>Oplever ikke den store efterspørgsel</p> <p>Orientering i Pladsstatus august 2008</p> <p>Notat på aflæggerbordet d. 26. november 2008 "Notat til foretræde for Mette Risby</p>	<p>Forvaltningen vejleder</p> <p>Der findes info om muligheden for at etablere en privatinstitution samt godkendelseskriterierne</p> <p>Forvaltningen har ydet konsulentbistand ifht bygningskrav og økonomi.</p> <p>Har erfaring, at kun lukkede institutioner eller storordninger i Privat Børnepasning bliver privatinstitutioner.</p>	<p>Forvaltningen kontakter bygherrer og "motiverer". Flere bygherrer er opmærksomme på, at beboelsesboliger sælges hurtigere, hvis der ligger en institution i nærheden.</p> <p>Forvaltningen vejleder om mulighederne og kriterierne for etablering af institutioner.</p> <p>Forvaltningen yder konsulentbistand</p> <p>Pladsstatus 13. august 2008, punkt 27,</p>

Plads- og Kapacitetsstyring. Børne- og Ungdomsforvaltningen

	Knudsen"			bilag 5, hvor disse muligheder blev beskrevet
Status	Notat på aflæggerbordet d. 17. december 2008 "Bevarelse af plads på ventelisten ved valg af privat plads"	Notat på aflæggerbordet d. 17. december 2008 "Bevarelse af plads på ventelisten ved valg af privat plads"		Forvaltningen har pt. kontakt med 6 private aktører: Der arbejdes pt. videre med 3 mulige aktører. 2 har meldt tilbage, at de udsætter pga. byggemarkedet og høje anlægskrav. 1 er stadig i startfasen.
Fordele	Kan tage pres fra de kommunale pladser Giver konkurrence	Kan tage pres fra de kommunale ventelister Giver konkurrence		Nøglefærdige institutioner i nybyggede områder indplaceret i byggeriet
Ulemper	Virksomhedsinstitutioner oprettes i dag som privatetablerede institutioner. De skal derfor ligesom andre privatetablerede institutioner opfylde diverse lovkrav for at blive godkendt. Det betyder bl.a. meget høje økonomiske krav og bygningsmæssige krav. Der er ingen incitament for virksomheder til at etablere virksomhedsinstitutioner. Pladserne i privatinstitutioner indgår ikke i kommunens pladsforsyning.	Ikke omfattet af den kommunale pladsforsyning.		Der skal deponeres en større pengesum, hvis der er tale om lejemål. Der er generelt højere huslejeudgifter. Der er meget høje bygningsmæssige krav Det er meget svært at få nogle interesserede, da de forventer kommunalt anlæg.

Plads- og Kapacitetsstyring. Børne- og Ungdomsforvaltningen

	Privat Dagpleje	Privat Børnepasning	Tilskud til pasning af eget barn
Definition	<p>En pasningsordning, hvor en forælder ansættes af Københavns Kommune til at passe sit eget og en anden families barn.</p> <p>En forælder kan også blive privat dagplejer for egne tvillinger, trillinger eller for egne to børn, hvis de begge er mellem 6 måneder og tre år.</p>	<p>En pasningsordning, hvor forældre kan få tilskud til at ansætte egen børnepasser</p> <p>Forældre kan også gå sammen med et andet forældrepar om at ansætte en fælles børnepasser</p> <p>Forældre kan også købe en plads i en allerede eksisterende ordning.</p> <p>Forældre kan ikke få tilskud til at passe eget barn</p>	<p>En pasningsordning, hvor en forælder får et tilskud for at passe eget barn i derhjemme.</p> <p>Der er i Dagtilbudsloven fastsat en række krav, der skal være opfyldt før tilskud kan udbetales</p> <p>Bortset fra tilfælde, hvor pasningsgarantien ikke kan overholdes, så er der tale om en – for kommunen – frivillig ordning.</p>
Hvad gør forvaltningen	<p>Infoteam informerer inden ordningen starter op</p> <p>Løbende vejledning</p> <p>Opslagstavle på www.kk.dk formidler kontakt.</p> <p>Dagplejekontoret leverer bleer, seng, dyne, sengetøj, tvillingevogn, høj stol, seler, insektnet, kurv og lås, inden ordningen starter</p> <p>Den private dagplejer skal deltage i legestuen en gang om ugen, såfremt ét af børnene er 1 år eller derover. I legestuen kan børnene udvikle deres sociale og motoriske færdigheder. Samtidig kan den private dagplejer udveksle erfaringer med andre private dagplejere og pædagoger.</p> <p>Alle private dagplejere kan desuden låne et adgangskort til Zoologisk Have.</p>	<p>Infoteam informerer inden ordningen starter op</p> <p>Privat Børnepasning vejleder for børn, som allerede er i en privat børnepasningsordning</p> <p>Opslagstavle på www.kk.dk formidler kontakt</p> <p>De kommunalt ansatte dagplejepædagoger tilrettelægger legestuer flere steder i byen for de private børnepassere. Her kan børn udvikle sociale og motoriske færdigheder</p>	<p>Har over en periode undersøgt muligheden for at indføre tilskud til pasning af eget barn. Har i den forbindelse talt med andre kommuner, der har ordningen.</p>
Status	<p>Bilag til indstillingen på BUU 17. december 2008 pkt. 16</p>	<p>Bilag til indstillingen på BUU 17. december 2008 pkt. 16</p>	<p>Indstillingen til møde d. 17. december 2008 ”Tilskud til pasning af eget barn”</p>

Plads- og Kapacitetsstyring. Børne- og Ungdomsforvaltningen

	Historisk højt antal anvender ordningen		blev vedtaget af udvalget. Indstilling til møde d. 28. januar 2009. ”Tilskud til pasning af eget barn. Igangsættelse af ordningen”.
Fordele	Kan anvendes samtidig med at forældre venter på deres ønskeinstitution Mulighed for at passe eget barn Fuld indflydelse på valg af børnepasser	Kan anvendes samtidig med at forældre venter på deres ønskeinstitution Fuld indflydelse på valg af børnepasser.	Forældre vælger at passe deres barn hjemme i stedet for at skrive sig på garantiventelisten. Derved mindskes risikoen for, at pasningsgarantien brydes
Ulemper	Ordningen er sårbar, da et barns udmeldelse pga. plads kan nedlægge ordningen Etnisk- og kønsmæssig skæv	Børnene interagerer på en daglig basis med færre børn. Forvaltningen kan ikke hjælpe, hvis der er problemer i ordningen da der er tale om en privatretlig aftale mellem forældre og børnepasser. Forældre kan lade sig presse til højere betaling for en plads. Forvaltningen kan ikke administrativt forhindre dette. Jf. problemstilling på Amager med penge under bordet.	Erfaringer fra Odense tyder på, at de forældre, der tilknyttes ordningen i forvejen passer deres børn hjemme (uden tilskud). Det er altså ikke forældre, der står på garantilisten. En del forældre modtage andre offentlige ydelser, der ikke kan fastholdes, hvis man er i ordningen. Ordningen vil være administrativ tung. Det virker ikke sandsynligt, at ordningen kan sikre det samme høje pædagogiske indhold som fx vuggestuer, børnehaver og dagplejen. Det må formodes, at det hovedsageligt er kvinder, der vil benytte ordningen. Gruppen af kvinder vil dermed være udelukket fra at deltage på arbejdsmarkedet. Enten vil de som forælderen med den laveste arbejdsindtægt være den, der går hjemme og passer børn eller også vil der ikke være incitament for at få arbejde.