

16. Tilskud til pasning af eget barn (2008-101256)

Udvalget skal tage stilling til om der skal tilbydes forældre mulighed for at vælge økonomisk tilskud til pasning af egne børn i stedet for en plads i dagtilbud.

INDSTILLING OG Beslutning

Børne- og Ungdomsforvaltningen indstiller til Børne- og Ungdomsudvalget,

1. at udvalget godkender at der tilbydes forældre tilskud til pasning af egne børn på de i 2.- 5 at nævnte vilkår
2. at tilskuddet fastsættes til maksimumsbeløbet på 85 % af driftsudgifterne til en tilsvarende institutionsplads
3. at minimum- og maksimumsperioden for udbetaling af tilskuddet fastsættes til henholdsvis 8 uger og 1 år
4. at ordningen tilbydes til aldersgruppen 0-3 år
5. at ordningen evalueres efter en 2-årig periode

Problemstilling

Københavns Kommune er p.t. i stand til at holde den nationale pasningsgaranti. Forældre i Københavns Kommune tilbydes efter opskrivning på garantiventelisten plads inden for to måneder inden for kommunens grænser. Det er derimod ikke muligt at overholde det serviceniveau, der er besluttet i København, hvor forældrene tilbydes plads inden for 4 kilometers afstand af deres bopæl. Ydermere er det i øjeblikket tvivlsomt om den lovmæssige pasningsgaranti vil kunne holdes i 2009. På baggrund heraf fremlægger forvaltningen forslag om at tilbyde forældrene tilskud til pasning af egne børn i stedet for en plads i dagtilbud.

Løsning

Ifølge dagtilbudsloven har kommunen mulighed for at beslutte at tilbyde forældre med børn i alderen 24 uger og indtil barnets skolestart mulighed for at vælge økonomisk tilskud til pasning af egne børn i stedet for en plads i dagtilbud. Kommunen kan dog beslutte, at ordningen kun skal gælde børn i en bestemt aldersgruppe indenfor aldersgrænsen 24 uger til skolestart. Tilskud til pasning af egne børn er et alternativ til en plads i dagtilbud, der tilbydes fra det tidspunkt, hvor barnet, ifølge de kommunale anvisningsregler, ville være berettiget til en plads i dagtilbud – i Københavns Kommune fra barnet er 6 måneder gammelt, forudsat at barnet er skrevet op inden sin 4 måneders fødselsdato. Tilskud til pasning af egne børn kan på samme måde som privat børnepasning og privat dagpleje benyttes, mens barnet fortsætter med at stå på venteliste til dagtilbud.

Tilskuddet kan maksimalt udgøre 85 % af den billigste nettodriftsudgift i et dagtilbud til samme aldersgruppe i kommunen. Den forælder, der ansøger om tilskuddet, kan ikke samtidig modtage offentlig overførselsindkomst (f.eks. barseldagpenge, orlovsydelse, kontanthjælp, førtidspension og SU) eller have en arbejdsindtægt (herunder feriegodtgørelse). Forælderen betaler skat af tilskuddet.

En familie kan højst modtage tilskud til pasning af 3 børn, og det samlede tilskud kan ikke overstige beløbet for maksimale dagpenge (p.t. 188.500 kroner/årligt). Tilskuddet kan gives for én samlet periode på minimum 8 uger og maksimalt 1 år. Kommunalbestyrelsen kan beslutte at fastsætte en længere minimumsperiode og en kortere maksimumsperiode. For at kunne modtage tilskud skal forælderen have opholdt sig i Danmark i 7 ud af de seneste 8 år. Kommunen kan beslutte, at forældre

ikke kan få tilskud til pasning af egne børn, hvis hensynet til barnet taler for, at barnet skal optages i dagtilbud.

I Frederiksberg Kommune har de haft tilskudsordningen "Tilskud til pasning af egne børn" som forsøgsordning således at tilgang til ordningen ophører pr. 1. maj 2009. Desuden har Odense Kommune haft ordningen med tilskud til pasning af egne børn siden februar 2008. Her har man pt. 38 børn i ordningen, men har haft op til ca. 50 børn, da ordningen var ny. I Odense Kommune anslår man, at gruppen af forældre, der benytter ordningen, typisk udgøres af a) forældre med høj indtægt, b) forældre med ingen /lav indtægt samt c) studerende.

Fordele:

- Ordningen vil kunne hjælpe i spidsbelastningsperioder. Her vil muligheden for at gå hjemme i en periode og passe eget barn med tilskud kunne afhjælpe den ellers store efterspørgsel på institutionspladser.
- Nogle forældre vælger måske at blive stående på den specifikke venteliste og passe børnene hjemme til de får ønskeinstitutionen i stedet for at skrive børnene på garantiventelisten. Der vil så komme et mindre pres på garantiventelisten, og det vil formindske risikoen for, at den nationale pasningsgaranti ikke kan overholdes.

Ulemper:

- Erfaringer fra Odense tyder på, at de forældre, der i høj grad benytter ordningen er dem, der allerede passer deres børn hjemme uden tilskud fra kommunen. Det vil altså være forældre, der ikke står på garantiventelisten, men venter på et tilbud fra en specifik institution. En yderligere del af denne gruppe modtager andre offentlige ydelser, der ikke kan fastholdes, hvis man er i ordningen.
- Ordningen vil være administrativ tung. Der må især i opstarten forventes at skulle bruges mange arbejdstimer på at udarbejde retningslinjerne for ordningen samt vejlede forældre om den nye ordning.
- Det pædagogiske indhold bør også inddrages. Det virker ikke sandsynligt, at ordningen kan sikre det samme høje pædagogiske indhold som fx vuggestuer, børnehaver og dagplejen kan.
- En afledt effekt af indførelsen af ordningen er af samfundsmæssig relevans. Det må formodes, at det hovedsageligt er kvinder, der vil benytte ordningen. Gruppen af kvinder vil dermed være udelukket fra at deltage på arbejdsmarkedet. Enten vil de som forælderen med den laveste arbejdsindtægt være den, der går hjemme og passer børn eller også vil der ikke være incitament for at få et arbejde.

Til orientering vedlægges som bilag 1 og 2 faktaark om henholdsvis privat børnepasning og privat dagpleje.

Økonomi

Såfremt det vælges at udbetale det maksimale tilskud på 85 % af billigste nettodriftsudgifter i et dagtilbud til samme aldersgruppe, vil tilskuddet til børn i alderen 24 uger til børnehavestart udgøre 85.475 kr./årligt. Til børn i alderen 3-6 år vil tilskuddet udgøre 53.832 kr./årligt.

Sammenligning af tilskud pr. plads i kr. i 2008:

Max. tilskud	½-2 år	3-5 år
Privat børnepasning	78.396	51.960
Kommunal hjemmepasning	85.476	53.832
Puljeinstitutioner	91.912	53.739
Private institutioner	98.529	57.498
Kommunal/selvejende institution – driftspris	105.025	53.084

Tilskuddene til de private ordninger er opgjort som nettopriser. Prisen i kommunal og selvejende institution er fra Budgetvejledningen. De kommunale og selvejende institutioner vil få mere pr. barn end det fremgår af tabellen, hvis de får ekstramidler pga. kompensation.

I Frederiksberg Kommune udgør tilskuddet 6.442 kr. pr. måned for børn under 3 år, og 3.465 kr. pr. måned for børn over 3 år og indtil skolestart. I Odense Kommune udgør tilskuddet i 2008 for børn indtil børnehavestart 4.528 kroner pr. måned og for børnehavebørn indtil skolestart 3.584 kroner pr. måned.

Baseret på oplysningerne fra Odense Kommune anslås, at op mod 100 børn vil blive passet under ordningen. Såfremt 100 børn under 3 år passes hver 1 år i ordningen, vil udgiften til tilskud udgøre 8.547.600 kr. pr. år. Forudsat, at mønsteret fra Odense kan overføres til København anslås det, at administration af ordningen vil kræve mellem 2 og 3 årsværk afhængigt af efterspørgslen. Årsværkene er nødvendige da der ved ordningens indførelse påhviler forvaltningen en forpligtelse i forhold til at sikre, at forældre vejledes om ordningen, behandling af ansøgninger om tilskud, samt tilsyn med ordningen.

Videre proces

Børne- og Ungdomsforvaltningen vil udarbejde en hvidbog, der gennemgår retningslinjerne for ordningen, samt fremlægge en evaluering for BUU efter en 2-årig periode.

Else Sommer

/Henriette Bjørn Nielsen

bilag

[1. Privat Børnepasning](#)

[2. Privat Dagleje](#)

Børne- og Ungdomsudvalgets beslutning den 17.12.2008

Kasper Johansen (B) stillede forslag om et nyt 6. at, om at forvaltningen pålægges at forsøge at gøre ordningen mere attraktiv for en bredere befolkning ved at tilbyde fx netværksgrupper, support, legestue og kurser.

Forslaget blev vedtaget efter afstemning med følgende resultat:

For stemte 4 medlemmer: A og B

Imod stemte 3 medlemmer: F og V
1 medlem undlod at stemme: Ø.

Udvalget vedtog ændring til indstillingens 5. at, således at der evalueres efter en 1-årig periode.

Indstillingens 1.-4. at samt det ændrede 5. at blev godkendt efter afstemning med følgende resultat:

For stemte 7 medlemmer: A, B, F og V.
Imod stemte 1 medlem: Ø.

Signe Goldmann (F) og Bo Asmus Kjeldgaard (F) ønskede følgende tilført til beslutningsprotokollen:
"SF er stærkt betænkelige ved at indføre tilskud til pasning af eget barn og frygter bla., at det kan få en uheldig slagside ift. køn og etnicitet. Pga. den pressede pladssituation ser vi os dog nødsaget til at benytte muligheden."

Jette Bergenholz Baurup (A) tilsluttede sig protokolbemærkningen.

Rikke Lauritzen (Ø) ønskede følgende tilført til beslutningsprotokollen: "Enhedslisten er af ligestillings-, beskæftigelses- og integrationsmæssige samt pædagogiske årsager betænkelige ved at betale forældrene for at gå hjemme og passe deres børn. Pga. de betingelser, der sættes op, har vi desuden svært ved at se, hvem der har fordel af tilbuddet."

Kasper Johansen (B) fremsatte medlemsforslag om, at en ekstern aktør kigger på alternative pasningsordninger, samarbejde med private, virksomhedsordninger mv. Forslaget behandles på næste udvalgmøde.

