



## Juridisk redegørelse - Reservering af parkeringspladser til københavnerne med beboerlicens

22-05-2024

### Baggrund

Teknik- og Miljøudvalget pålagde den 19. september 2022 Teknik- og Miljøforvaltningen at udarbejde en juridisk redegørelse for, om det vil være lovligt at reservere offentlige gadeparkeringspladser i Københavns Kommune til københavnerne med beboerlicens. Dette indebærer, at pendlere og besøgende vil blive henvist til parkeringshuse, andre private parkeringspladser eller opfordres til at anvende gæstelicenser (se medlemsforslag i **bilag 4**).

Sagsnummer i F2  
2024 - 7476

Dokumentnummer i F2  
134377

Sagsnummer i eDoc  
2024-0131476

Forvaltningen har den 29. august 2023 fået svar fra Transportministeriet vedrørende adgangen til at reservere parkeringspladser til beboere. Svaret er vedlagt som **bilag 3**.

Nedenfor følger forvaltningens juridiske redegørelse for lovligheden af at reservere specifikke parkeringspladser til beboere.

### Retlig baggrund

Forvaltningen skal indledningsvist bemærke, at vurderingen alene omfatter kommunens mulighed for at reservere parkeringspladser til beboere på offentlige veje.

Ifølge færdselslovens § 92, stk. 1, har vejmyndigheden for en offentlig vej med samtykke fra politiet beføjelse til at fastsætte færdselsmæssige bestemmelser, som påvirker vejens brug eller udformning. Dette kan bl.a. omfatte parkerings- og standsning.

Bestemmelsen åbner mulighed for at reservere parkeringspladser på kommunale veje til særlige formål. Ved beslutninger truffet i henhold til § 92, stk. 1, skal der tages hensyn til færdselsmæssige forhold, men der kan også inddrages andre hensyn såsom miljø, erhvervsliv, sårbare grupper, bymiljø mv.

Derudover skal beslutninger truffet i henhold til § 92 være begrundet i hensyn af mere generel karakter.

I Justitsministeriets rapport "Bedre forbrugerbeskyttelse på parkeringsområdet" fra juni 2013 er indholdet af færdselslovens § 92 nærmere gennemgået. I rapporten konkluderer arbejdsgruppen, at det må anses for utvivlsomt, at færdselsmæssige hensyn kan stå alene ved etablering af parkeringsforanstaltninger på offentlig vej. Men herudover konkluderer arbejdsgruppen også, at det er mest nærliggende at antage, at færdselslovens § 92 indebærer, at parkeringsforanstaltninger

Bygge-, Parkerings- og  
Miljømyndighed  
Islands Brygge 37  
2300 København S

EAN-nummer  
5798009809452

kan indføres ud fra almene hensyn alene. Arbejdsgruppen skriver dog samtidig, at de almene hensyn skal være væsentlige, og det forudsættes samtidig, at der ikke foreligger færdselsmæssige hensyn, som taler afgørende imod indførelsen.

Transport-, Bygnings- og Boligministeriet har også senere udtalt, at hvis Aarhus Kommune efter samtykke fra politiet vurderer, at hensynet til særlige parkeringspladser til håndværkerbiler er tungtvejende nok, så er der umiddelbart ikke noget i lovgivningen, der hindrer det.

Transportministeriet har ikke afvist, at det er muligt indenfor lovgivningen at reservere parkeringspladser til beboere, men understreger, at dette afhænger af kommunens konkrete begrundelse og de hensyn, der tages. Ministeriet anfører, at der er tale om en konkret vurdering.

Enhver foranstaltning skal også overholde almindelige retsprincipper om saglighed, proportionalitet og forbud mod usaglig forskelsbehandling.

Endelig må foranstaltningen ikke stride imod væsentlige trafikale hensyn. Politiet kan nægte tilladelse til foranstaltningen, hvis de vurderer, at trafikale hensyn taler imod.

### **Forvaltningens overvejelser**

#### *Saglige hensyn*

Ønsket om at imødekomme beboernes parkeringsbehov, efter en afvejning af deres parkeringsmuligheder i forhold til andre trafikanters, udgør et færdselsrelateret hensyn.

Der er også et uudnyttet potentiale for parkering i private anlæg. En ordning med reserverede pladser kan føre til, at udenbys bilister søger disse alternativer i stedet og der ligger heri dermed også et mobilitets- og bymiljømæssigt hensyn.

Alt efter omstændighederne er der også et vist miljømæssigt hensyn, da reserverede parkeringspladser til beboerne, i et vist omfang kan reducere antallet af pendlere, hvilket gavner miljøet.

Det er forvaltningens umiddelbare vurdering, at reservation af parkeringspladser til beboere og eventuelt erhverv er sagligt begrundet.

#### *Almen karakter*

Da reservationen gælder for alle beboere (og eventuelt erhvervsdrivende) med licens, og dermed en bredere gruppe af personer, har foranstaltningen en mere generel karakter.

#### *Proportionalitet*

Proportionaliteten af en reservering afhænger delvist af omfanget af foranstaltningen, herunder om den gælder hele døgnet eller kun i visse perioder, samt om den omfatter et stort område eller kun bestemte strækninger eller veje.

Der eksisterer allerede visse incitamentsordninger, der delvist sikrer, at der er parkeringspladser til rådighed for beboere. Disse begrænsninger sikrer imidlertid ikke en fuldstændig reservation af parkeringspladser til beboere og dette kan ikke opnås med mindre indgribende foranstaltninger.

#### *Saglig forskelsbehandling*

Reservering af parkeringspladser til beboere udgør uden tvivl en forskelsbehandling af andre parkanter uden beboerlicens. Den berørte personkreds kan groft opdeles i beboere i Københavns Kommune uden for parkeringszonerne, og beboere helt uden for København Kommune.

Kommunen kan foretage saglig forskelsbehandling mellem beboere og ikke-beboere i parkeringszonerne, hvis det vurderes, at hensynet til beboerne vejer tungere end hensynet til parkeringsmulighederne for andre udefrakommende.

#### *Væsentlige trafikale hensyn, der taler imod*

Hvorvidt der er væsentlige trafikale hensyn, der taler imod en ordning med reserverede parkeringspladser til beboere med licens, afhænger af de konkrete omstændigheder. Det vil således være relevant at vurdere omfanget af de reserverede parkeringspladser og eventuelt hvornår pladserne er reserveret, sammenholdt med tilgængeligheden af alternative parkeringsmuligheder og alternative transportmidler.

Generelt kan det siges, at der i København er et stort uudnyttet potentiale for parkering i private anlæg, ligesom byen har et veludbygget offentligt transportsystem og gode cykelmuligheder.

Det er dog vigtigt at være opmærksom på, at nogle personer måske ikke kan benytte sig af disse alternative muligheder, såsom erhvervsdrivende med større varebiler eller personer med handicap.

Forvaltningen vurderer dog generelt, at der under hensyntagen til de konkrete omstændigheder, ikke er væsentlige trafikale grunde der taler imod en ordning med reserverede parkeringspladser til beboere med licens.

#### **Konklusion**

Det er forvaltningens vurdering, herunder også med henvisning til Transportministeriets udtalelse, at kommunen lovligt kan reservere parkeringspladser på offentlige veje til beboere og erhvervsdrivende med licens. Det er dog vigtigt at være opmærksom på, om der er konkrete omstændigheder, der medfører, at hensynet til andre parkanter, f.eks. i nærheden af institutioner, hospitaler eller lignende, vejer tungere end hensynet til beboernes parkeringsmuligheder. Denne vurdering afhænger af de specifikke omstændigheder, herunder placering, antal, tidsrum mv.