



Notat

Bilag 3 Svar på spørgsmål fra Socialudvalget vedr. 18+ centre

På Socialudvalgs møde d. 26. juni 2019 blev der stillet en række spørgsmål til forvaltningen i forbindelse med behandlingen af pkt. 2 om 18+ centrene i København. Spørgsmålene besvares i dette notat. Bemærk, at enkelte spørgsmål vedrører personalets personfølsomme forhold og derfor besvares særskilt i fortroligt notat, da besvarelsen indeholder personfølsomme oplysninger.

Spørgsmål vedrørende brugerne af 18+centre

Hvor lang tid kommer de unge i tilbuddene?

De fleste af brugere er kommet i tilbuddet, siden de fyldte 18 år og nogle år derefter. Intensiteten i brugen kan variere og afhænger bl.a. af brugerens udvikling i "belastningsgrad". Fx kan en bruger, der i opstartsfasen frekventerer et 18+ center meget hyppigt som kategori 3-bruger 1), udvikle sig positivt på baggrund af rådgivning og brobygning til fx uddannelse, arbejde, Exit-forløb mv. og derefter benytte tilbuddet mere sporadisk som kategori 1 bruger.

Kendetegnende for brugerne er også, at de benytter centrene til at undgå konflikter og pres på gadeplan. Derfor er brugen af centrene afhængig af konfliktniveauet i og omkring de kriminelle miljøer.

I hvor høj grad lykkes vi med brobygning til job og uddannelse m.m.?

I 2018 blev ca. 20% af målgruppen brobygget til andre aktører. Den overvejende del af brobygninger sker i forhold til uddannelse og arbejde (herunder praktik og lærepladser). Over tid er der sket en bevægelse fra brobygning til opstart af kontanthjælp i Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen mod en højere grad af brobygning direkte til uddannelse og beskæftigelse. Den resterende del af brobygningerne spredes bredt med overvægt af brobygninger til SKAT, fritids- og foreningsliv, Kriminalforsorgen, Enheden for Kriminalpræventive Indsatser (Exit-forløb). En brobygning til SKAT vil typisk dreje sig om afvikling af gæld ifm. sagsomkostninger ved tidligere retssager, mens brobygning til Kriminalforsorgen kan dreje sig om unge, der skal afsone eller skal løslades på prøve eller er underlagt vilkår.

Hvordan sikres det, at de unge er over 18 år, når der er tale om et anonymt tilbud?

4. juli 2019

Sagsnr.
2019-0084786

Dokumentnr.
2019-0084786-4

Sagsbehandler
Stine Sada Nogawa

Center for Socialpolitik
og Udvikling
CSU - Børn og Udvikling

Bernstorffsgade 17-21
1577 København V

EAN nummer
5798009683366

De fleste nye brugere, der møder i 18+centrene, er allerede kendt af forvaltningen. Hvis der er tvivl om, hvorvidt en bruger er under eller over 18 år, vil personalet enten forhøre sig hos samarbejdspartnere fra SSP eller bede om ID. Tilbuddet er anonymt ift. registrering.

Det skal bemærkes, at ni unge under 18 år fra Nørrebro i foråret 2019 helt undtagelsesvist fik dispensation til at komme i et 18+ center, fordi de var uroskabende i lokalområdet og ikke kunne rummes i det lokale BUF-tilbud. Flere af de unge er i dag fyldt 18 år.

Er det muligt at få brugerne til at rykke sig fra fx Husum til Grøndal-scenteret?

Det er ikke umiddelbart muligt at flytte den samlede målgruppe. Særligt unge i kategori 4 vurderes at være meget bundet til lokalområdet og kan kun i begrænset omfang forventes at ville deltage i aktiviteter udenfor området. Det er derfor afgørende, at der fortsat er en opsøgende indsats i området, som kan opretholde kontakt til målgruppen og forsøge at understøtte rådgivning og brobygning.

Ligeledes er det afgørende, at ikke alle 18+aktiviteter henlægges til GMC eller en anden lokalitet, men at de bredes ud forskellige steder i byen afhængigt af, hvor der på et givent tidspunkt er mulighed og plads. Dette for dels at undgå at brugerne opbygger en ny klubmentalitet ét sted og for at "træne" en fleksibel brug af byens faciliteter.

Det bemærkes, at erfaringer fra den midlertidige lukning af Voldparken i foråret 2019 viser, at brugerne i overraskende grad har været villige til at deltage i aktiviteter, som har foregået forskellige steder i byen.

Svarer målgruppen i Børne- og Ungdomsforvaltningens tilbud Gavlhuset til Kat. 1?

Socialforvaltningen har bedt Børne- og Ungdomsforvaltningen svare på dette spørgsmål. Børne- og Ungdomsforvaltningen svarer følgende:

"Brugerne i Gavlhuset er fra 18 - 23 år. Størstedelen af brugerne ligger i kategori 1 og 2, og enkelte i 3 og 4.

Mange af brugerne har brug for hjælp og vejledning ift. job og uddannelse, men flere er selv opsøgende ift. praktikpladser eller stillinger som fx pædagogmedhjælper i den lokale fritids- eller ungdomsklub.

Enkelte af brugerne engagerer sig i frivilligt arbejde - fx hjælper nogle med et lokalt projekt for ungdomsklubbens unge. Området oplever, at de unge mænd, som hjælper til, er gode rollemodeller for de yngre børn."

Det er Socialforvaltningens vurdering, at en mindre gruppe af brugerne i Crossroad også kommer i Gavlhuset, primært kat. 2 og 3. Dette skal ses i lyset af, at der er unge i Gavlhuset, som er i familie med brugere i Crossroad og derfor mødes både i og udenfor tilbuddene.

Det er dog Socialforvaltningens overbevisning, at der er en klar forskel på belastningsgraden i de to brugergrupper, hvor brugerne i Crossroad i højere grad bærer præg af mange brudte forløb og begrænsede sociale og faglige færdigheder, og som følge heraf har meget varierende støttebehov over tid. Dette betyder også, at de har større risiko for tilbagefald.

Kan pilotprojektet med Askovfondens KBH+ fungere uden at der afsættes midler til et kommuneteam?

Askovfonden driver KBH+, som er et tilbud til unge under 30 år, der ligger på Emblasgade 175 på Østerbro på grænsen til Nørrebro. Tilbuddet rummer en lang række aktiviteter og forløb, herunder projektakademi, træning og klubtilbud.

Samtidig har Socialforvaltningen i dag en aftale med Askovfonden om at drive et af de fem 18+ centre i København, kaldet KBH 18+. Der er afsat 4,2 mio. kr. frem til og med 2021.

Askovfonden arbejder allerede i dag med inklusion af 18+ målgruppen i KBH+.

Formålet med pilotprojektet, der blev fremlagt frem mod budgetforhandlingerne for 2019, var at styrke brobygningen mellem det almene samfund og de kommunale forvaltninger gennem etableringen af et kommuneteam bestående af de relevante forvaltninger. Teamet skulle være til stede i Askovfondens KBH+ og arbejde aktivt med rådgivning, vejledning og brobygning samt inklusion af 18+ målgruppen i fælles aktiviteter med den bredere ungemålgruppe i Askovfondens tilbud KBH+.

Kommuneteamet er en helt central del af pilotprojektet, og projektet vil således ikke kunne realiseres uden teamet. Det bemærkes i forlængelse heraf, at omkostningerne til kommuneteamet udgjorde 2,2 mio. kr. ud af i alt 2,5 mio. kr. årligt til pilotprojektet.

Socialudvalget ønsker at blive orienteret om og evt. drøfte Børne- og Ungdomsforvaltningens evaluering af forsøgsordningen med Smedetoften, når den foreligger.

I oktober 2018 udmøntede Børne- og Ungdomsudvalget midler fra udvalgets eget råderum til klubber. Det blev i den forbindelse besluttet at afsætte en del af midlerne fra klub-budgettet i 2019 (2,5 mio. årligt i en fire-årig periode) til udvidet åbningstid og aktiviteter til en forsøgsordning på Smedetoften.

Børne- og Ungdomsforvaltningen oplyser, at Børne- og Ungdomsudvalget en gang årligt modtager en status på forsøgsordningen i Smedetoften. Næste status er ultimo 2019. Forsøgsordningen med Smedetoften følges kontinuerligt af en arbejdsgruppe samt en følge-gruppe. Findes der behov for at tilpasse/justere forsøget, vil dette ske løbende. Såfremt der ved forsøgsordningens afslutning i 2022 er grundlag for en videreførelse af ordningen eller udbredelse af konceptet, kan Børne- og Ungdomsudvalget træffe beslutning herom.

Børne- og Ungdomsforvaltningen foreslår, at såfremt SUD ønsker at modtage en status om forsøgsordningen i Smedetoften, kan dette med fordel ske samtidigt med orienteringen til Børne- og Ungdomsudvalget.

Spørgsmål vedrørende medarbejderne 18+centrene:

Er andelen af ikke-uddannet personale den samme som på forvaltningens øvrige tilbud og i sammenligning med f.eks. Børne og Ungdomsforvaltningens tilbud?

Forvaltningen har bedt KS om at foretage opslag på fordelingen af medarbejderne, der er indplaceret og aflønnet efter en overenskomst for hhv. uddannet og uuddannet pædagogisk personale på udførerområdet. Disse oplysninger er forbundet med den usikkerhed, at en given medarbejder kan have en uddannelse, som dog ikke er relevant i forhold til den stilling, der bestrides, og som derfor ikke afspejles i den lønmæssige indplacering.

I Socialforvaltningen er fordelingen af uddannet og ikke-uddannet pædagogisk personale (eksklusive ledere) på udførerområdet som følger for forvaltningen som helhed og i de fire borgercentre:

	Perso- ner i alt	Ikke-ud- dannede	%-andel ikke uddannede
Socialforvaltningen*	2872	774	26,95%
Borgercenter Handicap	1256	506	40,29%
Borgercenter Voksne	379	28	7,39%
Borgercenter Børn og Unge	806	172	21,34%
Borgercenter Hjemme- pleje*	305	20	6,57%

Note: * I Borgercenter Hjemmepleje udføres det borgerrettede arbejde primært af sundhedsfagligt personale, hvorfor opgørelsen ikke er for pædagogisk personale men for sundhedsfagligt personale.

Dette bekræfter forvaltningens oplevelse af, at det ift. visse områder (særligt indenfor det specialiserede område) er vanskeligt at rekruttere og fastholde fagligt uddannet personale.

KS har desuden foretaget opslag på medarbejderfordelingen mellem uddannet og uuddannet pædagogisk personale i Socialforvaltningens

egne tilbud Københavnerteamet og Gadeplan Nørrebro, som på indholdssiden kan sammenlignes med 18+tilbuddet omend målgruppen her er lidt yngre. Ligeledes har KS foretaget opslag i Børne- og Ungdomsforvaltningens tilbud Gavlhuset, FATO og Kvisten, som er ungdomsklubber i hhv. Tingbjerg, Ydre Valby og Indre Nørrebro, der også rummer unge over 18 år.

På de nævnte tilbud er fordeling af uddannet og ikke-uddannet pædagogisk personale (eksklusive ledere) som følger:

	Perso- ner i alt	Ikke-ud- dannede	%-andel ikke uddannede
Københavnerteamet (SOF)	11	6	54,55%
Gadeplan Nørrebro (SOF)	31	7	22,58%
Gavlhuset (BUF)	36	14	38,89%
FATO (BUF)	41	16	39,02%
Kvisten (BUF)	15	5	33,33%

Andelen af ikke-uddannede medarbejdere i 18+centrene skiller sig med 27 pct. således ikke ud fra lignende tilbud i hverken Børne- og Ungdomsforvaltningen eller Socialforvaltningen.

1)

Kat 1: kan selv administrere sin hverdag med intet eller minimalt støttebehov. Brugeren er som regel i job eller uddannelse og har ofte tilknytning til foreningslivet.

Kat 2: er meget motiveret ift. at skabe positive forandringer i hverdagen, men har behov for støtte. i nogen grad tilknytning til job, uddannelse og evt. fritidsliv, behøver fastholdelse ift. fravær mv.

Kat 3: ingen/svag tilknytning til job og uddannelse. ingen tilknytning til foreningsliv. mistanke om at brugeren er involveret i gentagen alvorlig kriminalitet og opholder sig i uroskabende/kriminelle miljøer og hashmiljøer.

Kat 4: er ikke bevidst om problematisk adfærd og/eller har ingen motivation for at skabe positive forandringer i hverdagen. som regel ikke i job eller uddannelsesforløb, og ingen tilknytning til fritids- eller foreningsliv. Der kan være mistanke om involvering i gentagen personfarlig, organiseret og/eller banderelateret kriminalitet, samt i uroskabende/kriminelle miljøer og hashmiljøer.

