

2. Effektvurdering af kriminalpræventive indsatser (Rambøll rapport) (2010-163938)

I perioden februar 2009 til september 2010 er gennemført effektvurdering af 8 kriminalpræventive aktiviteter under Sikker By. Økonomiudvalget forelægges resultaterne fra målingen og den afsluttende evalueringsrapport til godkendelse.

INDSTILLING OG Beslutning

Økonomiforvaltningen indstiller,

1. at Økonomiudvalget godkender endelig evalueringsrapport vedrørende effektvurdering for 8 kriminalpræventive aktiviteter under Sikker By. Præsentation og rapport fra Rambøll er vedlagt som henholdsvis bilag 1 og 2.
2. at Økonomiudvalget tager orientering om den videre proces for udarbejdelse af en effektmodel for Sikker By aktiviteter til efterretning.

Problemstilling

Borgerrepræsentationen besluttede den 30. oktober 2008, at gennemføre en opfølgning og effektvurdering på 8 aktiviteter, som i budget 2009 fik tilført midler:

- Socialrådgivere på skoler
- Second Chance (Udvidelse af ungdomsskolens alternative 8.-9. klasse)
- Den korte snor
- Gadeplansarbejde
- Udvidelse af åbningstider i ungdomsklubber og idrætsanlæg
- VINK – antiradikaliseringprogram
- Udvidelse af Familiebehandlingsarbejdet
- SSP enkeltsagsbehandling og SSP+ indsatsen

Konsulentfirmaet Rambøll har stået for forløbet, som er gennemført i perioden februar 2009 til september 2010. De aktivitetsansvarlige i forvaltningerne har været ansvarlige for at dokumentere effekten af aktiviteterne, og der er i fællesskab identificeret målgruppe, ønskede resultater, effekter og målepunkter (én forandringsteori) for hver aktivitet.

Med denne indstilling præsenteres resultaterne af den gennemførte effektvurdering, samt en række generelle konklusioner og anbefalinger i forhold til det videre arbejde med effektmåling af Københavns Kommunes kriminalpræventive aktiviteter. Effektvurderingens resultater har efterfølgende været drøftet i styregruppen for Sikker By, hvor alle kommunens forvaltninger er repræsenteret på direktørniveau.

Løsning

Målingerne viser, at de udvalgte Sikker By aktiviteter inden for en kort tidshorisont har gennemført en stor mængde af indsatser for udsatte børn og unge samt fagpersonalet inden for det kriminalpræventive område. Der er samtidig opnået mange gode resultater. Nedenfor er listet et udvalg af aktiviteter og resultater:

- Andelen af elever med bekymrende fravær er faldet fra 3 % til 1,7 % på *skoler med socialrådgivere* tilknyttet.
- *Second Chance* fastholder kriminalitetstruede unge i folkeskolen. Andelen af de deltagende unge, som unddrager sig undervisning, er faldet fra 85 % til 26 %.
- *Den korte snor* bidrager til et fald i sigtelser og indberetninger for de unge som indgår i forløbet, og andelen af unge uden et skoletilbud er faldet markant.
- *Socialforvaltningens gadeplansindsats* har haft kontakt til ca. 200 unge og gadeplansmedarbejdere vurderer, at der generelt er sket en forbedring af mange af de unges situation bl.a. i form af positiv voksenkontakt og bedre sociale kompetencer. *Gadeplansarbejdet i Børne- og Ungdomsforvaltningen* har haft kontakt til ca. 300 unge, og ca. 230 unge har fået støtte til at forbedre deres skole- og uddannelse.
- I de *udvidede åbningstider i klubber* har 430 børn og unge deltaget i aktiviteter og 4.772 unge mænd har deltaget i aktiviteter i en af de *udvidede åbningstider i haller*. 85–88 % af de unge som har deltaget i tilbud om *udvidet åbningstid i klubber* vurderer, at de ellers ville have hængt ud på gaden/butikcentre og lign. For tilbud om *udvidet åbningstider i haller* er tallet 53 %.
- 50–60 % af frontpersonalet, som har deltaget i kurser og temadage inden for *Vink programmet*, oplever at de har fået styrket deres basale viden om radikaliserings.
- *Familiefokuserheden i Socialforvaltningen* har gennemført en række forskellige kursus- og træningsdage med fokus på at forankre og udvikle familiebehandlingsarbejdet. 98 % oplever at de efterfølgende har fået kendskab til systematiske og løsningsfokuserede metoder inden for området, og 95 % oplever at støtten fra familiefokuserheden har været relevant.
- De foreløbige erfaringer med *SSP enkeltsagskonceptet og SSP+* viser, at de nye organisatoriske procedurer bliver anvendt i høj grad. Således viser en spørgeskemaundersøgelse blandt 13 (ud af 27) medlemmer af SSP+ grupperne, at næsten alle oplever, at kommunens indsats i forhold til den enkelte unge er blevet mere koordineret. Effektmålingen indeholder dog ikke en vurdering af de egentlige direkte kriminalpræventive effekter af indsatsen, hvilket skyldes dels, at koncepterne fortsat er under udvikling, og der endnu ikke er foretaget en omfattende evaluering.

Resultaterne er nærmere beskrevet i vedlagte præsentation og evalueringsrapport (vedlagt som bilag 1 og 2).

Den afsluttende evalueringsrapport indeholder desuden en række generelle konklusioner og anbefalinger i forhold til det videre arbejde med effektmåling af området. Rapporten peger blandt andet på, at:

- Aktiviteterne i Sikker By varierer meget i forhold til målgrupper, typer af forebyggelse, organisering og intensitet og målsætninger m.v.
- Trods forskelligheden retter de sig mod en række fælles dimensioner for forebyggelse: uddannelse, fritidsaktiviteter, styrkelse af selvværd og kompetencer, forbedrede familierationer og kriminalitet. Flest aktiviteter har en dokumenteret effekt i forhold til at forbedre deltagelse i

fritidsliv og skolegang.

- Der er primært fokus på forebyggelse målrettet områder eller personer, der har en øget sandsynlighed for at begå kriminalitet, og kun i mindre grad målrettet personer, der allerede har begået kriminalitet. Hertil kan bemærkes, at der i 2010 er igangsat et særligt exit-program for unge, som ønsker at forlade en kriminel løbebane.
- Der bør arbejdes videre med effektmåling af den kriminalpræventive indsats og i den forbindelse inddrages forskellige tilgange til effektmåling, som tager højde for forskelligheden.
- Der bør stilles krav om at alle aktiviteter under Sikker By opstiller klare målbare succeskriterier for de effekter, der ønskes opnået, herunder definerer en klar målgruppe for indsatsen. Det skal sikre, at man kan vurdere om en konkret aktivitet lever op til forventningerne og skaber den ønskede virkning.
- Effektmåling i højere grad tænkes ind i forhold til bevillinger og styring af projekter.

Den gennemførte effektvurdering har anvendt en række forskellige metoder til dokumentation af indsats og effekt: før- og eftermålinger af deltagernes udvikling, registreringer af fagpersonalet og tilfredshedsmålinger blandt deltagere m.v.. Det primære fokus har dog været en kvantitativ måling af aktiviteternes effekter koblet med inddragelse af forskningsbaseret viden. Der er kun i mindre grad inddraget kvalitative evalueringsperspektiver.

Rapporten viser i den forbindelse, at det for nogle aktiviteter er nemmere at dokumentere en direkte kriminalpræventiv effekt ved hjælp af den anvendte kvantitative fremgangsmåde. Det gælder særligt aktiviteter som Socialrådgivere på skoler, Den korte snor og Second chance m.fl. Det er Økonomiforvaltningens vurdering, at dette dog ikke er ensbetydende med, at de øvrige aktiviteter ikke har en kriminalpræventiv effekt, men at der kan være behov for at supplere den kvantitative tilgang med andre evaluerings- og opfølgingsmetoder.

Effektmodel for Sikker By – videre proces

Økonomiudvalget besluttede den 15. juni 2010, at der skal udvikles en model for effektbaseret evaluering af Sikker By aktiviteter. Økonomiforvaltningen anbefaler, at erfaringerne fra den gennemførte effektvurdering af 8 Sikker By aktiviteter inddrages som input til udviklingen af en effektmodel samt i det videre arbejde med effektmåling og opfølgning på Sikker By aktiviteter.

Processen har blandt andet vist, at Sikker By området er præget af en stor variation af aktiviteter. På den baggrund er det Økonomiforvaltningens vurdering, at de anvendte evaluerings- og målemetoder i en Sikker By effektmodel bør afspejle denne forskellighed. Det kan indebære, at løbende statistisk og kvantitativ viden om effekten af kommunens kriminalpræventive arbejde suppleres med viden fra andre brugbare fremgangsmåder til at dokumentere effekter og resultater på.

Det kan for eksempel være metoder til at undersøge den kriminalpræventive effekt af indsatser i det fysiske rum, såsom etablering af grønne rum i byen, renhold eller særlig belysning i udvalgte område m.v. eller dybdegående evalueringsstudier med større fokus på fortolkende *kvalitativ viden* om en bestemt indsats og inden for en længere tidshorisont.

Sidstnævnte kan for eksempel anvendes i forhold til indsatser, som i højere grad har et fokus på grupper af unge (for eksempel udvidede åbningstider i klubber og haller), eller gadeplansarbejdet,

som tager udgangspunkt i at skabe længerevarende tillidsforhold til udsatte unge med henblik på at forebygge konflikter og skabe bro mellem de unge og kommunen m.fl.

Økonomiudvalget forelægges forslag til indhold og rammer i en samlet effektmodel for Sikker By januar – februar 2011. Alle forvaltningerne deltager i arbejdet med at udvikle forslag til en effektmodel i regi af program- og styregruppen for Sikker By.

Økonomi

Indstillingen har ikke nogen økonomiske konsekvenser.

Det skal bemærkes, at der i budget 2011 er givet midler til at fortsætte og/eller udbygge Socialrådgivere på skoler, Den korte snor, SSP+, Second Chance og VINK.

Claus Juhl

Bjarne Winge

bilag

[1. Præsentation - Effektivurdering af kriminalpræventive aktiviteter](#)

[2. Evalueringsrapport - Effektivurdering af kriminalpræventive aktiviteter under initiativet Sikker By](#)

