



8. februar 2012

Sagsnr.  
2010-18671

Dokumentnr.  
2012-31060

## **Til orientering**

### **Vedr. tilskud til pasning af eget barn og forældres mulighed for at dele ordningen.**

#### Baggrund

Forvaltningen blev på Børne- og Ungdomsudvalgs møde d. 31. august 2011 bedt om at iværksætte forældres mulighed for at dele pasningsperioden samt udarbejde et statusnotat om ordningen med tilskud til pasning af eget barn.

#### Formålet med orienteringsnotatet

Hovedformålet med statusnotatet er at gennemgå, hvilken betydning det har haft, at det fra d. 1. september 2011 har været muligt for forældre at dele pasningsperioden i ordningen med tilskud til pasning af eget barn.

Yderlig gennemgås til sidst en række justeringer i ordningen, der træder i kraft pr. 1. marts 2012

#### Den politiske beslutning

D. 17. december 2009 blev det i Københavns Kommune besluttet at indføre en privat pasningsordning, hvor forældre, som et alternativ til et tilbud om en plads i et dagtilbud, får et økonomisk tilskud til at passe deres eget barn hjemme. Pr. 1. januar 2012 udgør tilskuddet: 7.093 kr. pr. måned pr. barn. Baggrunden for, at Københavns Kommune valgte at indføre ordningen til forældre med børn i alderen 6 måneder og indtil 3 år, var det voksende befolkningstal, der medførte ekstraordinært pres på byens pladskapacitet.

I de år, hvor ordningen har kørt, har der været en række henvendelser fra forældre, der ønskede mulighed for at dele ordningen, således at begge forældre har mulighed for at modtage tilskud i forlængelse af hinanden. Børne- og Ungdomsudvalget besluttede derfor at åbne for denne mulighed i ordningen.

Baggrunden var, at muligheden for at dele ordningen ville medvirke til at øge fleksibiliteten for forældrene i forbindelse med pasningssituationen og samtidigt mindske presset på kapaciteten,

På Børne- og Ungdomsudvalgets møde d. 31/8 2011 (punkt 3) blev indstillingen vedtaget, og pr. 1. september 2011 blev det muligt for forældre at dele pasningsordningen.

#### Metode

Data i notatet er fra perioden 2011 for så vidt gælder de generelle tal i ordningen. Tallet for deleordningen er fra 1. september 2011 til 27. januar 2012.

#### **Kapacitetsstyring**

Gyldenløvesgade 15  
1502 København V

E-mail  
katrla@buf.kk.dk

EAN nummer  
5798009383716

www.kk.dk

Da fokus for notatet er betydningen af, at det fra 1. september 2011 har været muligt for forældrene at dele ordningen, vil det være data, der vedrører dette, der lægges til grund for konklusionen i notatet.

### Lovgrundlag

Ordningen med tilskud til pasning af eget barn er en, for kommunerne frivillig ordning, reguleret i Dagtilbudsloven, den gælder for forældre med børn i alderen 24 uger og indtil barnets skolestart.

Den enkelte kommune har mulighed for at begrænse ordningen til en bestemt aldersgruppe (vuggestuebørn eller børnehavebørn). I Københavns Kommune er det politisk vedtaget, at ordningen kun gælder for aldersgruppen 6 måneder og til 3 år.

Dagtilbudslovens § 86 forudsætter, at forældrene, hverken har en plads i et dagtilbud efter Dagtilbudslovens §§ 19 og 21 eller modtager tilskud til privat pasning efter Dagtilbudslovens § 80.

I Dagtilbudslovens § 87 opstilles en række ufravigelige betingelser:

- Ansøgere må ikke samtidig modtage offentlig overførelsesindkomst eller have en arbejdsindtægt
- Der kan ikke gives tilskud til ansøgere, der ikke udnytter deres arbejdsmuligheder efter § 13, stk. 8 i lov om aktiv socialpolitik.
- Ansøgere skal have opholdt sig her i landet i 7 ud af de seneste 8 år. Dette gælder også for danske statsborgere, der i en årrække har opholdt sig uden for Danmark.

Dagtilbudslovens § 88, stk. 3 foreskriver den minimale og maksimale periode - mellem 8 uger og 1 år - hvori en forælder kan modtage tilskuddet. Københavns Kommune har politisk vedtaget at følge Dagtilbudslovens minimum og maksimum.

En forælder, der vælger at passe eget barn hjemme, vil i den bundne pasningsperiode ikke blive tilbudt en anden dagtilbudsplads. Ved optagelse i ordningen, udskydes behovsdatoen med 8 uger, hvis behovsdatoen er aktuel. Efter minimumsperioden på 8 uger er barnet igen aktivt på ventelisten.

Ønsker en forælder ikke at benytte ordningen længere, eller er vedkommende ikke berettiget til at benytte ordningen, tilbydes en plads i et dagtilbud efter de almindelige optagelsesregler med anciennitet fra den dato, barnet bliver opskrevet. Det vil sige den dato, barnet er skrevet på venteliste bestemmer barnets placering på ventelisten.

### Pasningsgarantien

Pasningsgarantien opfyldes ikke, hvis kommunen tilbyder tilskuddet imod forældrenes ønske.

Ordningens succes og betydning for pladskapaciteten er derfor afhængig af forældrenes tilvalg af ordningen.

### Kapacitetspresset

Ordningen med tilskud til pasning af eget barn spiller en væsentlig rolle i kommunens overholdelse af pasningsgarantien.

Familiernes mulighed for at kunne gå hjemme i en periode og passe eget barn med tilskud afhjælper periodevist den ellers store efterspørgsel på institutionspladser.

Samtidig er der forældre, der vælger at blive stående på den specifikke venteliste og passe børnene hjemme, til de får ønskeinstitutionen i stedet for at skrive børnene på garantiventelisten. Herved bliver presset på garantiventelisten mindre, og det mindsker risikoen for, at den nationale pasningsgaranti ikke kan overholdes.

### Generelle Data

- 1.277 børn har benyttet ordningen med tilskud til pasning af eget barn i løbet af 2011.
- 857 børn er startet i ordningen med tilskud til pasning af eget barn i 2011.
- 196 børn har fået et afslag i 2011 på at få tilskud i ordningen med tilskud til pasning af eget barn.

### Antal, der har ansøgt om at dele ordningen

I perioden fra 1. september 2011 og d. 27. januar 2011 er der modtaget 8 reelle ansøgninger om at blive godkendt til at dele ordningen. Alle ansøgninger blev godkendt. Desuden er der pt. 1 sag under behandling, hvor der afventes dokumentation fra forældrene.

Der findes ikke tal for, hvor mange, der i forbindelse med vejledning om deres muligheder for pasning eventuelt har spurgt ind til ordningen, og på baggrund af manglende opfyldelse af kriterierne for at blive godkendt, har valgt ikke at indsende en reel ansøgning.

### Informationsarbejdet

Forvaltningen har gjort et stort informationsarbejde for at sikre, at forældre har kendskab til ordningen, og de betingelser der skal være opfyldt for at modtage tilskuddet. Der vejledes mundtligt og skriftligt, og der findes en vejledning om ordningen på Københavns Kommunes hjemmeside.

### Vejledning

- Forældrene kan få generel vejledning om ordningen hos INFO-team.
- I forbindelse med tilsynet, har forældrene mulighed for at få vejledning fra det pædagogiske personale.
- På Københavns Kommunes hjemmeside kan forældre finde oplysninger om diverse arrangementer i København.
- Forældrene har adgang til kommunens legepladser.

### Det pædagogiske tilsyn

Ordningen med tilskud til pasning af eget barn er ikke omfattet af Dagtilbudslovens regler om tilsyn med pasningsordninger. I Serviceloven er der dog fastsat en forpligtelse for kommunerne til at føre tilsyn med de forhold, hvorunder børn i kommunen lever. I forbindelse med forvaltningens indledende undersøgelse af ordningens rammer, blev der rettet henvendelse til Velfærdsministeriet (nu: Ministeriet for børn og undervisning) for at undersøge kommunens mulighed for at fastsætte egne rammer for tilsynet i ordningen.

Ifølge ministeriet er det op til kommunen selv at tilrettelægge indhold og rammer for tilsynet, således, at kommunen overholder forpligtelser i henhold til lovgivningen.

Det blev politisk vedtaget at indføre en tilsynsprocedure, hvor alle tilskudsmodtagere indenfor 8 uger efter opstart af ordningen får et tilsynsbesøg. Herefter føres der tilsyn i de tilfælde, hvor det konkret vurderes, at der er behov for tilsyn af hensyn til barnet.

Tilsynet gennemføres af tilsynsførende pædagoger i den kommunale dagpleje.

Formålet med tilsynet er bl.a. at sikre, at kommunen overholder sin forpligtelse til at påse forsvarligheden i ordningen, og om der er hensyn f.eks. familiemæssige forhold eller tegn på mistrivsel for det enkelte barn, der betyder, at barnet bør optages i dagtilbud (evt. med støtte). Desuden har tilsynet generelt mulighed for, i forbindelse med deres besøg, at opdage eventuelle sager, hvor tilskudsmodtageren ikke opfylder de gældende kriterier.

Det pædagogiske tilsyn har ikke oplevet væsentlige ændringer i deres opgaveløsning i forbindelse med udvidelsen af ordningen 1. september 2011. Det er stadigvæk den samme gruppe forældre, der benytter ordningen. For en nærmere gennemgang af denne gruppe, kan henvises til den vedlagte evalueringsrapport.

### Fokusområder

Nedenfor gennemgås to områder i den administrative del af ordningen, der har vist sig problematiske.

#### 1. Skift i ordningen

Da det blev besluttet, at det skulle være muligt at dele ordningen, blev det ikke afklaret, hvor mange gange forældre skal have mulighed for at skifte. Ligeledes blev det heller ikke afklaret, hvor længe – hvis der skal være grænser – pasningsperioden som minimum skal løbe. Det betyder konkret, at der er sager, hvor forældrene i længere tid tager hver 3 uger på skift.

På den baggrund skal det overvejes, om der skal fastsættes nogle retningslinjer for forældrenes mulighed for at skiftes i ordningen.

#### 2. Selvstændige

Det andet område vedrører også forældrenes mulighed for at skiftes til at passe deres barn under ordningen. Området relaterer sig alene til gruppen af selvstændige.

I forhold til gruppen af selvstændige er det ikke muligt at undersøge om en modtager af tilskud til pasning af eget barn har en indkomst i pasningsperioden. Proceduren er i stedet, at den selvstændige underskriver en "tro- og love erklæring" om, at vedkommende ikke har nogen indkomst samtidig med, at vedkommende modtager tilskud til pasning af eget barn. Forvaltningen har imidlertid ingen muligheder for at undersøge om dette er korrekt.

Konkret har forvaltningen haft en sag, hvor to forældre, der begge er selvstændige ønsker at dele ordningen, sådan, at de skiftes hver måned til at passe barnet og have indkomst i deres virksomhed.

#### Fremadrettet

Det er forvaltningens vurdering på nuværende tidspunkt, at der vil være et fortsat behov for at kunne tilbyde forældre pladser i ordningen med tilskud til pasning af eget barn. Pladserne i ordningen med tilskud til pasning af eget barn indgår som en del af forvaltningens kapacitetsprognose.

Udover, at kommunen på nuværende tidspunkt stadig har det kapacitetsmæssige behov for pladserne, så er der tale om en populær ordning, der for mange forældre er et tilvalg og ses som et fint serviceniveau.

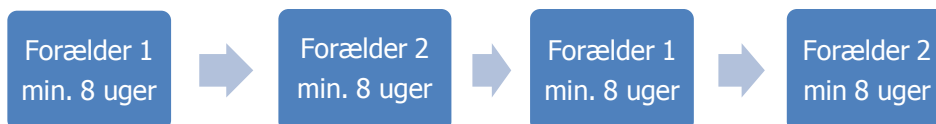
På den baggrund fortsættes ordningen - hovedsageligt – i den nuværende form, hvor børn i alderen 0-3 år kan passes i ordningen, og forældre har mulighed for at dele pasningsperioden.

Der fastsættes dog nye regler for antallet af gange forældre kan skifte, hvem der passer barnet hjemme i ordningen samt længden på det pasningsinterval, som forældrene ønsker i ordningen.

Grænsen for antallet af skift skal forhindre muligheden for misbrug. Grundlæggende har en selvstændig virksomhed nemlig frie rammer for at tilbageholde løn i en periode for derefter (i periode hvor partner passer) at udbetale sig selv mere. En familie med to selvstændige virksomheder kan således i et år opretholde fuld løn.

Nye regler:

I forhold til antallet af skift i ordningen, så gives forældrene mulighed for at foretage **tre skift i alt**. Det betyder, at forældrene har mulighed for:



I forhold til længden på pasningsintervallet, så sættes minimumsgrænsen for længden af pasningsintervallet i overensstemmelse med Dagtilbudslovens minimumsgrænse på **8 uger**.

De nye regler træder i kraft **d. 1. marts 2012**.