



23-10-2012

## Strategi for Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens Tryghedsindsats 2013

Sagsnr.  
2012-15085

Siden iværksættelsen af Sikker By-indsatsen er Beskæftigelses- og Integrationsudvalget blevet ansvarlig for et stadig stigende antal tryghedsindsatser i København (BR 10.02.11, punkt 2).

Dokumentnr.  
2012-844445

Baggrunden herfor er en række udfordringer og løsningsmuligheder på forvaltningens ressortområde: Dels viser forskningen, at beskæftigelses- og uddannelsesindsatsen er et centralt værktøj for at forhindre kriminalitetstruede unge i at bevæge sig (længere) ud i en kriminel løbebane. Samtidig er det en central udfordring at opnå kontakt til de kriminalitetstruede og kriminelle unge og få dem i – og fastholde dem i – uddannelse, arbejde eller opkvalificeringstilbud. Derudover ses en overrepræsentation af lovovertrædere blandt unge mænd med etnisk minoritetsbaggrund hvilket understreger inklusionsindsats vigtighed.

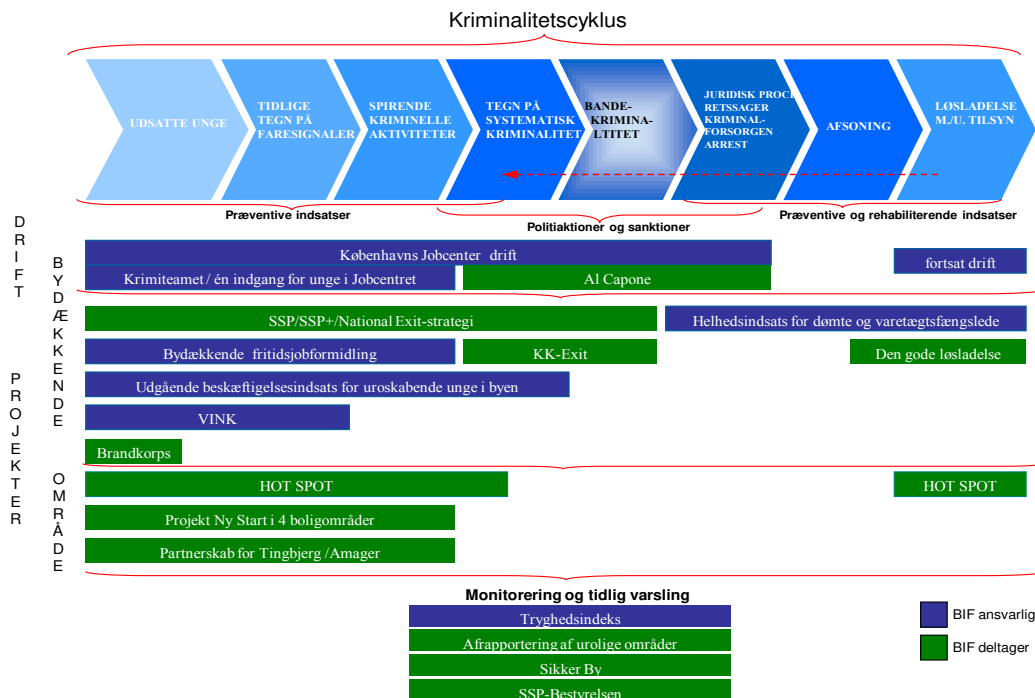
Sagsbehandler  
Christine Lunde Rasmussen

Der er i de seneste år opbygget et stærkt kriminalpræventivt ”ben” i beskæftigelsesindsatsen med bl.a. den helhedsorienterede indsats for dømte og varetægtsfængslede unge, den udgående beskæftigelsesindsats og fritidsjobindsatsen: I 2012 var 632 unge i alderen 18-24 år omfattet af jobcenterets krimi-indsats, og af disse var 59 % ved årets udgang enten i fortsat positiv kontakt med jobcenteret, i uddannelse eller i arbejde. Se bilag 3 for nærmere dokumentation af indsatsen.

Forvaltningen er herudover ansvarlig for monitorering af byens tryghedssituation via Tryghedsindekset. Tryghedsindekset er Sikker By programmets effektmål 1, og danner basis for den overordnede prioritering og målretning af den kriminalpræventive indsats i København. Herudover står Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen for programmet Viden\*Inklusion\*København (VINK) og deltager i indsatser som fx Hotspots på Nørrebro og SSP+ indsatsen. Den samlede budgetramme for BIFs Sikker By aktiviteter udgør med de p.t. kendte budgetforudsætninger i budget 2013 i alt 21,6 mio. kr., i 2014 19,5 mio. kr. og i 2015 8,4 mio. kr.

Figur 1 fremstiller forvaltningens indsatser ift. de relevante målgrupper, begyndende med de udsatte unge, der viser tidlige tegn på kriminalitet til kriminelle unge og indsatte unge. I bilag 2 er indsatserne nærmere beskrevet.

**Kriminalitetsforebyggende og –bekæmpende indsatser 2012 - 2014**  
i regi af eller med deltagelse fra Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen



Med forvaltningens Tryghedsstrategi 2013 klargøres de strategiske mål og retning for forvaltningens tryghedsindsats, og der opstilles en rettesnor for den videre udvikling i arbejdet.

Strategien støtter op om Sikker By målene<sup>1</sup>, den ny 18+-strategi samt om Inklusionspolitikken mål 5 om *Et mere trygt København*.

Indledningsvis opridses den overordnede vision, målsætninger og antagelser for forvaltningens tryghedsindsats, Herefter præsenteres hovedindsatsområder i 2013, herunder fremadrettede forslag til budget 2014.

## Vision og målsætning for BIFs tryghedsindsats

**Visionen** for Tryghedsstrategien er at *skabe et mere trygt København for alle*.

**De overordnede målsætninger:**

1 **Sikker By Programmets mål** omfatter: (1.) *Tryk by – i hele byen*: Trygheden skal forbedres målbart, så antallet af områder, som i Tryghedsindekset 2010 udviser behov for en markant eller intensiveret tryghedsskabende indsats, halveres (BIF ansvarlig for målingen). (2.) *Mindre kriminalitet blandt unge*: Antallet af 14-25-årige københavnere, der sigtes for personfarlig eller alvorlig kriminalitet, skal være på niveau med eller lavere end gennemsnittet for de fire største kommuner i Danmark. (3.) *Exit fra bandede*: 60 procent af de 18-25-årige, som har gennemført kommunens exit-forløb, må ikke være dømt for alvorlig eller personfarlig kriminalitet to år efter forløbet afslutning. (4.) *Vi holder byen åben*: Ingen institutioner og serviceydelser må lukke i forbindelse med uro eller krise i et område

- At mindske kriminalitet, særligt blandt uroskabende unge, som skal inkluderes i samfundet gennem job, uddannelse eller opkvalificering.
- Øge oplevelsen af tryghed og inklusion blandt byens borgere i alle bydele og lokalområder, herunder udsatte by- og boligområder.
- Støtte op om en evidensbaseret tryghedsindsats og prioritering gennem Tryghedsindeksets målinger og formidling heraf til nøgleaktører i det kriminalpræventive samarbejde (Sikker By, Lokaludvalg, SSP, Politiet, Hotspot mv.).

De **centrale og evidensbaserede antagelser** for indsatsen er, at:

- Ledige i aktivering begår mindre kriminalitet end andre ledige, og jo tidligere de aktiveres, desto mindre kriminalitet begår de (Rockwool Fonden, 2012).
- Manglende uddannelse og tilknytning til arbejdsmarkedet for såvel forældre som den unge selv er væsentlige risikofaktorer for senere at blive dømt for en straffelovsovertrædelse (SFI, 2011).
- Fritidsjob har en positiv betydning for indvandrere og efterkommeres beskæftigelses- og uddannelsesmuligheder. For unge indvandrere tredobles sandsynligheden for at gennemføre en erhvervsfaglig uddannelse med et fritidsjob (Rambøll, 2009). Fritidsjob kan bidrage til at bryde social arv (Center for boligsocial udvikling, 2012).

## **Tryghedsstrategi 2013 for BIF**

På baggrund af de opridsede målsætninger og centrale antagelser er et væsentligt fokus for BIFs tryghedsindsats at opnå kontakt til de kriminalitetstruede og kriminelle unge og få dem i – og fastholde dem i – uddannelse, arbejde eller opkvalificeringstilbud. Samtidig skal medarbejderne løbende opkvalificeres til at håndtere denne gruppe af unge fx ved styrkelse af medarbejdernes interkulturelle kompetencer.

Forvaltningens tryghedsindsats gennemføres i tæt samspil med byens øvrige aktører, fx Sikker By (herunder politiet, SSP, Hotspot mv.) og relevante civilsamfundsaktører mv.

Forvaltningens tryghedsstrategi beskrives inden for de følgende tre indsatsområder: (1.) En tidlig og forebyggende indsats for kriminalitetstruede unge, (2.) Indsats for unge der allerede viser tegn på kriminalitet og (3.) Anvendelsesorienteret tryghedsmåling:

### **1. En tidlig og forebyggende indsats for kriminalitetstruede unge**

En tidlig og forebyggende indsats for kriminalitetstruede unge kan øge de unges livschancer, forbedre borgernes tryghed og på sigt spare samfundet for betydelige ressourcer.

Forvaltningen har på den baggrund en række indsatser, der har vist gode resultater og som i 2013-14 vil blive videreført og udviklet yderligere (se bilag 2 for nærmere beskrivelse):

- Gennem den **bydækkende fritidsjobindsats** formidles job til kriminalitetstruede unge under 18 år.
- Den **udgående beskæftigelsesindsats** sikrer gennem jobkonsulenters tilstedeværelse i 18+-centre og udsatte by- og boligområder en effektiv jobindsats for kriminalitetstruede unge.
- Gennem HotSpot, SSP+, Exit og deltagelse i partnerskab Tingbjerg og Amager styrkes den **tværgående koordinering** af indsatsen.
- Gennem bl.a. Viden\*Inklusion\*København, og handleplan for Det Gode Ungdomsliv 2013 **kompetenceopbygges medarbejderne** ift. æresrelaterede konflikter, og den forebyggende dialog med unge, der kan være tiltrukket af ekstreme miljøer.

## 2. Indsats for kriminelle eller indsatte unge

For unge, der allerede har udvist kriminel adfærd, er i fængsel eller løsladt vil fokus blive rettet mod at styrke håndholdte indsats for at udsluse eller fastholde kriminelle og kriminalitetstruede unge i beskæftigelse og uddannelse yderligere:

- **Den gode løsladelse – fra fængsel til frihed** sikrer en køreplan for opfølgning og tværgående koordinering mellem kommunens instanser og Kriminalforsorgen ved løsladelse. Indsatsen har vist gode resultater men midler bortfalder desværre delvist i 2013 og helt fra 2014. Forvaltningen vil derfor søge midler til videreførsel af indsatsen i regi af Sikker By, Budget 2014 (1 mio. årligt 2014-17)
- Gennem den **helhedsorienterede indsats for dømte og varetægtsfængslede unge** sker der i samarbejde med Københavns Fængsler og Kriminalforsorgen en tidlig opsøgende beskæftigelsesindsats bag murene. Målgruppen vil med 18+ strategien fra 2013 blive udvidet fra 18-24 år til 18-29 år. Forvaltningen vil i 2013-14 konsolidere og udvikle indsatsen yderligere mhp. i endnu højere grad at styrke de unges fastholdelse i arbejde, uddannelse eller opkvalificeringstilbud.
- Forvaltningen er partner i kommunens **Exit-program** for bandemedlemmer og deltager i **SSP og SSP+ indsatsen**. Indsats for den tværgående koordinering vil blive fastholdt.

## 3. Anvendelsesorienteret tryghedsmåling

Forvaltningen er ansvarlig for mål 1 i Sikker By programmet om en halvering af områder med markant/intensiveret behov for en trygheds-skabende indsats. Tryghedsindekset forelægges årligt Borgerrepræsen-

tationen, Sikker By, SSP og Københavns Politi, og bidrager til prioritering og målretning af indsatsen.

Efterspørgslen på resultater og særkørsler fra Tryghedsindekset er stor, og samtidigt har forvaltningen ydet sparring til andre aktører (Odense Kommune, Rigspolitiet, Det Kriminalpræventive Råd, Center for Boligsocial Udvikling og Oslo Politi og Oslo Kommune) der med inspiration fra Københavns tryghedsindeks har udviklet lignende tryghedsmålinger.

I 2012 har forvaltningen skærpet formidlingen af Tryghedsindekset til lokaludvalgene, hvilket har bidraget til formulering af bydelsplanerne. F.eks. har Bispebjerg Lokaludvalg fremsat forslag om styrket lokal anvendelse af Tryghedsindekset, som et redskab, der skal skabe øget dialog og fokuseret samarbejde mellem politi, civilsamfund, borgere og kommunale aktører.

Med udgangen af 2014 udløber Tryghedsindeksets bevilling. For at sikre en fremadrettet optimal prioritering og opfølgning på den kriminalpræventive indsats i København påbegynder forvaltningen i 2013 et udviklingsarbejde frem mod Tryghedsindeks version 2.0. Målet er, at Tryghedsindekset bliver endnu mere anvendelsesorienteret for at styrke den lokale dialog, prioritering og evaluering af indsatser, herunder f.eks. områdebaserede partnerskaber, udsatte by- og boligområder mv.