



Orientering

Til ØU

Status på lovgrundlag for kommunalt ordenskorps

Resumé

Økonomiudvalget orienteres om status på lovgrundlag for et kommunalt ordenskorps. Justitsministeren har oplyst overfor overborgmesteren, at lovgrundlaget for kommunale tryghedsvagter først forventes klar ved årsskiftet 2021/2022. Det betyder, at det ikke er muligt at fremlægge et budgetnotat om kommunalt ordenskorps/tryghedsvagter til Overførselssagen 2020/21. Med henblik på at forebygge en gentagelse af situationen i sommeren 2020 med problemer med støj og affald fra mange mennesker ved særlige hotspots i byen, er Økonomiforvaltningen i regi af Sikker By i gang med at koordinere en forebyggende tilstedeværelse af forvaltningernes eksisterende udgående medarbejdere i de relevante områder.

Problemstilling

I Budget 2021 indgår en hensigtserklæring om, at der skal arbejdes videre med oprettelsen af et kommunalt ordenskorps under forudsætning af ny lovhjemmel som følge af politiforlig i Folketinget. Det blev pålagt Økonomiforvaltningen at vende tilbage med et budgetnotat til forhandlingerne om Overførselssagen 2020/21 for så vidt angår finansiering i 2021 og et budgetnotat til Budget 2022 for så vidt angår finansiering i 2022-2025.

Løsning

I politiforliget fra 15. december 2020 har kommunerne fået tilsagn om en forsøgsordning med kommunale tryghedsvagter, der kan supplere politiets arbejde med at opretholde ro og orden, i forligets aftaleperiode, dvs. indtil 2023. Det indgår i politiforliget, at aftaleparterne vil blive præsenteret for en model for den nærmere udformning af forsøgsordningen i første halvdel af 2021.

Overborgmesteren henvendte sig den 19. januar 2021 til justitsministeren om sagen (bilag 1). Udover at kvittere for forsøgsordningen med kommunale tryghedsvagter, udtrykte overborgmesteren forventning om, at lovgrundlaget herfor skulle være klar til sommeren 2021, og at det er afgørende for effektiviteten og nyttigheden af tryghedsvagterne, at lovgrundlaget gør det muligt for dem at udskrive afgifter for overtrædelse af generelle eller stedspecifikke ordensregler.

08-03-2021

Sagsnummer i F2
2021-472

Dokumentnummer i F2
22371

Sagsnummer eDoc
2021-0068310

Sagsbehandler
Malte Conrad

Justitsministeren svarede overborgmesteren den 25. februar 2021, at det forventes, at der først kan fremsættes et forslag om et lovgrundlag i efteråret 2021, og at reglerne først kan træde i kraft omkring årsskiftet 2021/2022 (bilag 2). Justitsministeren udtrykte i den forbindelse forståelse for Københavns udfordringer med støj og affald, og har noteret sig ønsket om, at tryghedsvagterne får mulighed for at udskrive afgifter.

Da lovgrundlaget således ikke er på plads før i slutningen af 2021, vil Økonomiforvaltningen ikke udarbejde et budgetnotat om ordenkorps/tryghedsvagter til Overførselssagen 2020/21. Formentligt vil det heller ikke være muligt at udarbejde budgetnotat til budget 2022.

Med henblik på at forebygge en gentagelse af situationen i sommeren 2020 med problemer med støj og affald fra mange mennesker ved særlige hotspots i byen, er Økonomiforvaltningen i regi af Sikker By i gang med at koordinere en forebyggende tilstedeværelse af forvaltningernes eksisterende udgående medarbejdere (gadeplan, natteværter, havneværter mv.) i de relevante områder i den kommende sommerperiode.

Videre proces

Økonomiforvaltningen vil fortsætte dialogen om lovgrundlaget med Justitsministeriet. Københavns Kommune vil forventeligt også blive høringspart, når et lovgrundlag for forsøgsordningen med kommunale tryghedsvagter bliver sendt i høring.

Derudover vil Økonomiforvaltningen fortsætte arbejdet med at koordinere indsatsen for forvaltningernes udgående medarbejdere.

Bilag

1. Brev fra overborgmesteren til justitsministeren om tryghedsvagter i København (19. januar 2021).
2. Svar fra justitsministeren til overborgmesteren (25. februar 2021).



Justitsminister Nick Hækkerup
Slotsholmsgade 10
1216 København K

19. januar 2021

Tryghedsvagter i København

Kære Nick Hækkerup

Godt nytår!

Jeg vil gerne kvittere for, at der i det nye politiforlig er åbnet op for, at landets kommuner kan lave forsøgsordninger med tryghedsvagter. Samtidig vil jeg gerne understrege behovet for, at lovgrundlaget kommer på plads, så vi kan komme i gang til sommer – og så vagterne kan udskrive afgifter.

Det er mit og et flertal i Københavns Borgerrepræsentations ønske, at der kan etableres en effektiv indsats med vagter mod utryghedsskabende adfærd og ordensproblemer, som til tider skaber problemer på de københavnske pladser, i parker og ved havnen.

Særligt har der i sommerperioden under den nuværende situation med Covid-19 restriktioner været ekstra mange borgere, der har benyttet Københavns gode byrum og rekreative åndehuller. Det har betydet udfordringer med støjende ungegrupper, høj musik og efterladt affald. Politiet har desuden i for mange tilfælde været nødsaget til retshåndhævelse af ordensreglementet i forhold til støj (musik til ulempe).

I Københavns Kommune samarbejder vi med Københavns Politi, som har gennemført en øget indsats mod piratfester og høj musik til gene for beboerne. I tillæg til politiets arbejde bidrager kommunens forskellige dialogorienterede værtsteam (bl.a. gadeplansmedarbejdere, natteværter og havneværter) ofte til løsninger lokalt, der imødegår de omtalte udfordringer. Det har dog vist sig ikke at være tilstrækkeligt, hvorfor vi arbejder videre med forslag om yderligere regulering af støj og affald. Regulering, der dog kun virker, hvis den i et passende omfang håndhæves.

Det er afgørende, at vi allerede til sommer kan starte en forsøgsordning med tryghedsvagter. Vi skal sikre, at København fortsat er en god by både for besøgende og for borgerne, der bor tæt op ad de områder, der er særligt udsatte i forhold til gener med støj og affald. Derfor er det nødvendigt at sikre lovgrundlaget for forsøget med tryghedsvagter, så det er på plads inden sommerperioden starter.

Dertil er det min og Københavns Kommunes klare opfattelse, at muligheden for at kunne udskrive afgifter for overtrædelse af generelle eller stedspecifikke ordensregler er afgørende for tryghedsvagternes effektivitet og nytte. Alternativt vil vi stå med et nyt dialogorienteret værtsteam uden de fornødne beføjelser. Vi har derfor en klar forventning om, at dette indgår som en mulighed i forsøgsordningen.

Jeg ser frem til at høre fra dig og uddyber naturligvis gerne ovenstående.

Venlig hilsen

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Lars Weiss', written in a cursive style.

Lars Weiss
Overborgmester



JUSTITS MINISTERIET

Justitsministeren

Lars Weiss

Sendt til e-mail: zq7g@kk.dk

Dato: 25. februar 2021
Dok.: 1823661

Kære Lars

Tak for din henvendelse af 19. januar 2021 om den kommende forsøgsordning med kommunale tryghedsvagter. Tryghed for landets borgere ligger mig meget på sinde, og jeg sætter derfor pris på alle konstruktive forslag til, hvordan vi kan styrke trygheden i lokalsamfundet.

Som bekendt nåede regeringen og et bredt flertal af Folketingets partier den 15. december 2020 til enighed om en ny flerårsaftale for politiets og anklagemyndighedens økonomi 2021-2023. Det følger af aftalen, at aftaleparterne er enige om, at der skal etableres en forsøgsordning, der løber i aftaleperioden, hvor kommunerne får bedre mulighed for at anvende vagter, vægtere og eventuelt ny teknologi, der kan supplere politiets arbejde med at opretholde ro og orden. Det er op til den enkelte kommune, om kommunen vil gøre brug af ordningen.

Det fremgår endvidere af flerårsaftalen, at aftaleparterne vil blive præsenteret for en model for den nærmere udformning af forsøgsordningen i første halvdel af 2021. Den konkrete model skal tage højde for eventuelle retssikkerhedsmæssige problemstillinger, ligesom det skal sikres, at kommunen anvender godkendte vagt- og sikkerhedsfirmaer eller godkendte kommunalt ansatte vagter. Forsøgsordningen kræver etablering af det nødvendige lovgrundlag.

Mine embedsmænd er nu i fuld gang med at udarbejde en model for forsøgsordningen, og Justitsministeriet vil i den forbindelse gerne gå i dialog med Københavns Kommune om dine konkrete forslag.

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

T +45 7226 8400
F +45 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Jeg forstår i den forbindelse til fulde ønsket om at imødegå de problemer, der opleves med støj, høj musik og efterladt affald i byrummet i Københavns kommune, og jeg har noteret mig, at du og Københavns Kommune finder det afgørende, at der med den nye ordning gives vagter mulighed for udskrive afgifter for overtrædelse af de relevante ordensregler.

En ordning med kommunale tryghedsvagter giver anledning til en række principelle overvejelser om rollefordelingen mellem politi og autoriserede vagter og mellem kommunerne og staten, som vil blive nærmere belyst i det kommende arbejde med ordningen. Det er af den grund for tidligt at sige noget nærmere om den ordning, som Justitsministeriet vil præsentere for aftaleparterne. Justitsministeriet forventer at fremsætte et lovforslag om de nødvendige ændringer i lov om vagtvirksomhed i efteråret 2021 med henblik på, at reglerne kan træde i kraft omkring årsskiftet.

Endnu engang tak din henvendelse.

Med venlig hilsen

Nick Hækkerup