



## Bilag 3

### Fremadrettet håndtering af udgifter relateret til fordrevne fra Ukraine

#### Resumé

Økonomiforvaltningen har været i dialog med Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, Børne- og Ungdomsforvaltningen og Socialforvaltningen om de forskellige tilpasningsmuligheder for normalisering af udgifter relateret til fordrevne fra Ukraine i 2024. Notatet er til orientering.

#### Problemstilling

Det fremgår af Økonomiaftalen for 2024 mellem regeringen og KL, at udgifter relateret til fordrevne fra Ukrainere på sigt "normaliseres" og skal blive en del af servicerammen. Økonomiaftalen indeholder dog ikke et løft på rammen eller kompensation for serviceudgifterne til kommunerne i 2024 - der er alene indgået aftale om, at udgifterne og kompensation drøftes i Økonomiaftalen for 2025.

Dermed er der betydelig usikkerhed om, hvordan den forventede "normalisering" skal realiseres. Ændringen medfører under alle omstændigheder et behov for at afdække, hvordan de udgifter, der afholdes i Københavns Kommune, som er relateret til fordrevne fra Ukraine, forventes at kunne indgå i den ordinære drift, samt om der er udgifter, der bortfalder.

#### Løsning

Økonomiforvaltningen har i oktober været i dialog med Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, Børne- og Ungdomsforvaltningen og Socialforvaltningen om tilpasningsmulighederne for normalisering, herunder nedbringelse af de faktiske udgifter. Forvaltningerne har i den forbindelse tilkendegivet, at udgifterne allerede er tilpasset det generelle serviceniveau i Københavns Kommune.

#### Status på udgifter

Generelt gælder det, at udgiftsniveauet for en fordreven fra Ukraine er meget forskelligt alt efter hvilken aldersgruppe og tilstand personen er i, og dermed hvilke behov der skal dækkes og hvilke myndighedskrav der skal overholdes. Derudover er der i de foregående måneder sket en

10. november 2023

Sagsnummer i F2  
2023 - 17189

Dokumentnummer i F2  
4063006

Sagsnummer eDoc  
2023-0402333

tilvækst i antallet af fordrevne fra Ukraine, og hvis den tendens forsætter i 2024, vil forvaltningerne skulle afholde flere udgifter end i 2023. For Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen er det i høj grad indkvartering og aktiviteter i jobcentre, der er udgiftsdrivende, og selvom der er foretaget afhjælpende investeringer i boligkapaciteten, vil der fortsat være stigende udgifter til hotelindkvartering i 2024. Det skyldes at aftalerne med hotellerne bliver dyrere, og hoteller bruges som bufferkapacitet, hvis der netto sker en stigning i antallet af fordrevne, hvormed de gennemsnitlige boligudgifter pr. ukrainer ligeledes stiger.

I Børne- og Ungdomsforvaltningen er de fleste børn og unge allerede en del af "den normale drift", da alle der bor i kommunen og er i den skolepligtige alder, skal gå i skole, hvilket de gør i enten en modtagerklasse, almenklasse, på specialskole, privatskole eller ungdomsskole. Forvaltningen har blandt andet oprettet særlige ukrainske modtagerklasser, hvor der er indskrevet flere børn end i almindelige, blandende modtagerklasser.

Socialforvaltningen har en forventning om, at de fordrevne ukrainere, der kommer til kommunen fremover, kan være mere udfordret og sandsynligvis har et større behov for støtte end de allerede indrejste ukrainere, og derfor kan blive visiteret til mere specialiserede tilbud end det tidligere er set. Det kan også vise sig, at nogle af dem, der har været her i længere tid, vil have behov for mere specialiserede tilbud, og i de tilfælde har kommunen en forpligtelse til at handle på disse behov.

For at en normalisering kan ske, vil det forsat være nødvendigt at se på mulighederne for tilpasning af udgiftsniveauet i 2024.

#### Finansieringsmodeller

Økonomiforvaltningen har set på tre finansieringsmodeller, herunder indregning af fordrevne ukrainere som en del af demografimodellen, flygtningemodellen samt at fortsætte tilgangen fra 2022 og 2023, hvor udvalgene er blevet kompenseret for de faktiske afholdte udgifter.

Forudsætningen for demografimodellen er grundlæggende, at ændringer i antal i de forskellige befolkningsgrupper ikke ændrer på borgernes behov eller brugen af de kommunale servicetilbud. Derudover er Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen ikke en del af demografimodellen.

Havde man brugt demografimodellen i 2023, havde dækningsgraden været for lav, idet den nuværende befolkningsgruppe ikke har samme behov og forudsætninger som de fordrevne fra Ukraine.

Flygtningemodellen tager udgangspunkt i generelle satser og indsatser for flygtninge, som ikke på samme måde gælder for fordrevne fra Ukraine, da de allerede har midlertidig opholdstilladelse og behandles efter reglerne i særloven. Modellen er desuden beregnet ud fra en

konstant og lavere grad af tilstrømning af flygtninge og vil derfor overkompensere forvaltningerne.

Det er Økonomiforvaltningens vurdering, at hverken demografimodellen eller flygtningemodellen på nuværende tidspunkt egner sig som finansieringsmodel for forvaltningernes udgifter i 2024, og at der derfor forsat er behov for at afrapportere de faktiske udgifter, som herefter dækkes med tillægsbevillinger, som det har været tilfældet i 2022 og 2023. For at imødegå dette er der med budgetaftalen for 2024 afsat finansiering for 100 mio. kr. i 2024 til at dække evt. udgifter relateret til fordrevne fra Ukraine, der ikke kompenseres af staten.

### **Økonomi**

Ikke relevant.

### **Videre proces**

Såfremt der sker en ændring af de økonomiske forhold i Økonomiaftalen, vil Økonomiforvaltningen forelægge Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen en sag om principper for den økonomiske styring af området.