



Til BUU

20-06-2011

**Lukkedage, herunder sommerlukket i ugerne 29 og 30.
Beslutning, implementering og evaluering**

Sagsnr.
2011-76329

Dokumentnr.
2011-411656

I forbindelse med budget 2011 har Borgerrepræsentationen besluttet, at der skal indføres sommerlukket i ugerne 29 og 30 i 2011 i kommunens 0-9 års pasningstilbud.

Disse to uger (10 dage) er udover de 9 tidligere besluttede mulige lukkedage i Københavns Kommune. Der er særlige regler for placering af lukkedage, jf. bilag 1.

I dette notat gennemgås:

- Lavt fremmøde og forudsætninger for sommerlukket
- Stikprøve som grundlag for den politiske beslutning
- Vurdering i den enkelte enhed
- Fremadrettet praksis

Lavt fremmøde og forudsætninger for sommerlukket

Lukkedage – herunder sommerlukket kan afholdes på dage, hvor der er lavt fremmøde. I Københavns Kommune er lavt fremmøde ensbetydende med, at maksimalt 45 pct. af det samlede antal børn i institutionen forventes at have behov for pasning. Dette er i overensstemmelse med udmeldingen fra KL.

Vurderingen af lavt fremmøde skal jf. vejledningen til dagtilbudsloven være saglig:

” Ved vurderingen kan inddrages f.eks. erfaringer fra tidligere år, input fra forældrebestyrelser, forældremøder m.v. ” og vurderingen skal foretages ”...på en sådan måde, at den afspejler forældrenes reelle pasningsbehov”

(Vejledning til dagtilbudsloven 2010 afsnit 9.3.4)

I vejledningen til dagtilbudsloven er der to modeller for kommunernes kriterier for lavt fremmøde.

Lavt fremmøde kan enten fastsættes som

- 1) et maksimalt antal børn, der må have behov for pasning, eller
- 2) som en maksimal procentdel af børnene, der må have behov for pasning.

I vejledningen er nævnt et eksempel på, at en kommune kan vælge at have differentierede krav til lavt fremmøde, hvor de to kriterier kombineres. Altså at der kan være en lavere fremmødeprocent på 15 pct. for store institutioner og en højere fremmødeprocent på 30 pct. for mindre institutioner.

Pædagogisk faglighed

Gyldenløvesgade 15
1502 København V

EAN nummer
5798009383730

www.kk.dk

Børne- og Ungdomsudvalget har besluttet at anvende model 2 ligesom en række andre kommuner. Der indgår ikke differentierede fremmødeprocenter for forskellige institutionsstørrelser i udvalgets beslutning..

Stikprøve som grundlag for den politiske beslutning om sommerlukket

Forslaget om sommerlukket blev fremlagt i Børne- og Ungdomsudvalget i foråret 2010 og for at sikre, at beslutningen i forbindelse med Borgerrepræsentationens vedtagelse af budgettet for 2011 ikke blot blev taget ud fra *erfaring* eller *input fra forældrene*, ønskede Børne- og Ungdomsforvaltningen at have konkret dokumentation for, at der var en forventning om et lavt fremmøde i sommerperioden.

Der blev derfor udvalgt et repræsentativt udsnit af institutioner til undersøgelse af fremmødet i juli måned 2010. Institutionerne repræsenterede alle områder/distrikter i byen, forskellige størrelser (stor/lille) og typer (kommunal/selvejende samt vuggestue, børnehave og fritidspladser). I alt 13 institutioner deltog i stikprøveundersøgelsen.

Stikprøven viste, at på alle institutionerne var 55 pct. eller flere af børnene fraværende i ugerne 29 og 30 i juli 2010. Efterfølgende blev sommerlukket besluttet som en del af budget 2011 i oktober 2010.

Vurdering i den enkelte enhed

I forbindelse med udmøntningen af beslutningen om sommerlukket i 2011 er der sket en konkret og individuel vurdering af i hvilke enheder og institutioner, der var behov for pasning i ugerne 29 og 30 i overensstemmelse med de fastlagte regler. På den baggrund er det besluttet hvilke institutioner, der skal holde åbent som det alternative pasningstilbud for de børn, der måtte have behov herfor i de pågældende uger. Denne vurdering er baseret på forældrenes tilbagemelding i marts måned 2011. Der er på denne måde sikret pasning til alle børn, der har brug for det, i deres nærområde.

Københavns Kommune har således vurderet fremmødet *i den enkelte enhed eller institution*, som det kræves jf. vejledningen til dagtilbudsloven:

”Ønsker kommunen eller daginstitutionen at afholde lukkedage, skal kommunen eller daginstitutionen derfor for hver af de ønskede lukkedage foretage en vurdering af, om pasningsbehovet i den enkelte daginstitution eller i den enkelte enhed/afdeling i daginstitutionen ligger inden for kommunens kriterier for lavt fremmøde”

(Vejledning til dagtilbudsloven 2010 afsnit 9.3.4)

Økonomiske konsekvenser

I forbindelse med budget 2011 er der udmøntet en besparelse på samlet 9,7 mio. kr. netto i forbindelse med sommerlukket. Besparelsen er udmøntet via en reduktion i pladsprisen. Det betyder således at budgettet til en vuggestueplads bliver reduceret med 485 kr. i året og en børnehaveplads bliver reduceret med 234 kr. i året. For en enhed/institution med 24 vuggestuebørn og 44 børnehavebørn er sket en reduktion af budgettet med 21.936 kr. i 2011 som følge af sommerlukket.

Samlet set forventes de to uger sommerlukket at betyde, at personalets ferieafholdelse bliver mere samlet og ensartet, hvilket betyder, at der samlet for hele året vil være færre udgifter til vikarer samt afspadsring. Dette kan dog godt betyde, at der i forbindelse med sommerlukket vil være højere udgifter til vikarer i ugerne 28 og 31 end tidligere år.

Evaluering og indberetningspligt

Københavns kommune ønsker naturligvis at efterleve retningslinjerne for placering af lukkedage. Det betyder, at det for hver enkelt enhed eller institution skal vurderes, hvad pasningsbehovet er i sommerperioden. Men København Kommune ønsker i udgangspunktet at fastholde sommerlukket i ugerne 29 og 30, da dette giver institutionerne mulighed for at planlægge ferieperioden mere ensartet og samlet.

I forbindelse med gennemførelsen af sommerlukket i juli 2011 foretager forvaltningen derfor en evaluering af sommerlukket. Som en del af grundlaget for evalueringen registreres det faktiske fremmøde i alle åbne institutioner/enheder i ugerne 28, 29, 30 og 31 i 2011.

I forbindelse med evalueringen skal forældrenes forventninger til pasningsbehov (dvs. indberetningerne fra primo marts) sammenlignes med det faktiske fremmøde i juli 2011.

Evalueringen vil blive suppleret med fokusinterviews med henblik at evaluere på institutionerne/enhedernes afvikling af sommerlukket i praksis i 2011 for eventuelt at forbedre praksis til 2012.

Samlet vil evalueringen give anledning til fremadrettede anbefalinger til procedurer ift planlægning og afholdelse af lukkedage (herunder sommerlukket), og forvaltningen vil fremlægge forslag til reviderede vejledninger m.m. i det omfang, det er nødvendigt.

Forvaltningen vil dog uanset evalueringens resultater fremlægge forslag til en indberetningspligt for institutionerne/enhederne omkring planlagte lukkedage og en tilsynsforpligtelse hermed i forvaltningens områdeadministration som en del af det pædagogiske tilsyn.

Evalueringen planlægges fremlagt til behandling på Børne- og Ungdomsudvalgets møde den 12. oktober 2011.

Bilag 1. Retningslinjer for lukkedage i KK

Øversigt

	Maksimale antal lukkedage	Bundne dage	Dage, hvor der ikke skal tilbydes alternativ pasning
0-9 år	19	10 (uge 29 & 30) 2 (den 5. juni og den 24. december)	den 5. juni og den 24. december

For 0-9 års dagtilbud gælder det, at:

- Der må afholdes op til 19 lukkedage om året
- Den 5. juni og den 24. december er obligatoriske lukkedage. På disse to dage er dagtilbuddet ikke forpligtet til at stille et alternativt pasningstilbud til rådighed. Hvis disse dage falder på en weekend, kan de ikke flyttes til andre datoer.
- Dagene i ugerne 29 og 30 er obligatoriske lukkedage for 0-9 års området. I disse to uger er dagtilbuddet forpligtet til at stille et alternativt pasningstilbud til rådighed.
- De resterende op til 7 lukkedage skal placeres på dage, hvor fremmødet af børn i forvejen er lavt.
- Lavt fremmøde defineres ved, at maksimalt 45% af det samlede antal børn forventes at være tilstede.
- Specialinstitutioner er ikke omfattet af lukkedage.
- Basispladser er ikke omfattet af lukkedage. I institutioner med basispladser, er det kun basispladسدelen, der ikke er omfattet af lukkedage. Den resterende del af institutionen er omfattet af bestemmelserne om lukkedage. Basispladser kan holde lukkedage, hvis ingen af familierne har behov for pasning.
- Institutioner med weekendåbent og den døgnåbne institution Vartov er ikke omfattet af lukning i ugerne 29 og 30.

Vurdering af fremmødeprocenten

Vurderingen af fremmødeprocenten foretages i den enkelte klynge eller netværk, og kan basere sig på f.eks. erfaringer fra tidligere år, input fra forældrebestyrelsen, forældremøder m.v.

På denne måde ønsker man at sikre, at der ikke afholdes løsrevne lukkedage. Det er klyngeledelsens/ledelsens ansvar, at vurderingen af, om der er lavt fremmøde på de ønskede lukkedage, er saglig, og er foretaget på en sådan måde, at den afspejler forældrenes reelle pasningsbehov. Forældrene skal orienteres om kriterierne for lavt fremmøde. Der er udarbejdet en skabelon til et orienteringsbrev til forældrene, som kan bruges af institutionerne. Skabelonen ligger på opgaveportalen.

Principper for tilbud om alternativ pasning

Koordineringen af tilbuddet om alternativ skal ske på baggrund af følgende principper:

- Alle børn med behov skal tilbydes alternativ pasning.

- Så få børn som muligt skal passes nye steder
- Der skal som udgangspunkt være en for barnet kendt voksen tilstede i det alternative pasningstilbud.
- Arbejdsmiljøreglerne skal kunne overholdes
- Den eller de enhed/er, der modtager børnene, skal rumme faciliteter tilpasset børnenes behov.

Der skal tilrettelægges aktiviteter, der passer til de aldersgrupper, der er til stede. Hvis f.eks. fritidshjemsbørn passes i en børnehave, kan der planlægges særlige aktiviteter