



30-05-2011

Sagsnr.  
2011-64389

Dokumentnr.  
2011-348855

Sagsbehandler  
Flemming Østergaard  
Hansen

## **Nedsættelse af Ungdomskommission i Københavns Kommune**

Det foreslås, at der nedsættes en Ungdomskommission i regi af Børne- og Ungdomsforvaltningen. I dette notat er en kort beskrivelse af baggrund, formål, indhold, organisering og arbejdsform og tidsplan.

### **Baggrund**

København har en meget stor ungdomsgruppe, og har derfor også en stor opgave i forhold til at sikre unge både uddannelse, fritids- og beskæftigelsestilbud. Men selvom de mange unge er en udfordring for København er byen først og fremmest rig i kraft af sine mange unge. Som metropol og uddannelsesby er København en magnet for unge fra hele Danmark og Skandinavien, og de unge sætter deres tydelige præg på gadebilledet. I det frivillige arbejde, i foreninger og i kulturlivet. De sætter nye ting i gang, dygtiggør sig og er aktive på arbejdspladser. De unge bidrager stærkt til, at København er privilegeret med en stor mangfoldighed, social innovation og høj livskvalitet.

Mens hovedparten af de unge i København lever et liv præget af overskud og aktivitet, er der også en gruppe unge, som har svært ved at finde fodfæste i deres tilværelse. Det være sig uddannelsesmæssigt, på arbejdsmarkedet eller privat. Manglende tilknytning til uddannelsessystemet og/eller arbejdsmarkedet, kriminalitet, dårlige boligforhold, ringe sundhedstilstand, begrænset deltagelse i fritids- og kulturtilbud er alt sammen udtryk for dette.

Ungdomsgruppen består med andre ord på den ene side af unge som oplever et liv fuldt af muligheder, fx i form af gode uddannelser, spændende jobs og udlandsophold, og på den anden side af unge som lever på tilværelsens skyggeside uden uddannelse og arbejde, med dårlige sociale forhold og uden de store fremtidshåb.

Udfordringen i de kommende år består i at få alle unge med på vognen, således at hver enkelt ung får mulighed for at udnytte sit potentiale. Først og fremmest til gavn for den unge selv, men også til gavn for samfundet som helhed.

Opgaverne omkring de unge er fordelt mellem stat, kommuner og regioner. Staten er primær ansvarlig for ungdomsuddannelserne og kriminalforsorgen, kommunerne har ansvaret for unges grunduddannelse, fritidstilbud, aktivering, boligforhold, forebyggelse m.v., mens regionerne har en rolle at spille på sundhedsområdet. I

Københavns Kommune er arbejdet med de unge – ligesom i landets øvrige kommuner – spredt ud over en række forvaltninger. Det betyder, at der ikke eksisterer én samlet vision eller politik for, hvilken tilgang vi som kommune skal have til de unge – hverken når det gælder myndighedsopgaver, service eller generel tilgang til de unges mulighed for medindflydelse og demokratiske deltagelse.

### **Formål**

Formålet med at nedsætte en Ungdomskommission er at skabe grundlag for en helhedsorienteret og sammenhængende ungdomspolitik med konkrete bud på indsatsområder og initiativer.

Der har de seneste hundrede år været nedsat to Ungdomskommissioner i statslig regi. Den ene umiddelbart efter 2. verdenskrig og den anden i begyndelsen af 1980'erne. Der har fra mange sider været rejst ønske om, at Folketinget skulle nedsætte en ny Ungdomskommission. Ønsket er bl.a. blevet rejst af Dansk Ungdoms Fællesråd, Børne- og Kulturchefforeningen, BUPL, Ungdomsringen, Uddannelsesforbundet og Dansk Vejlederforening. I marts måned 2010 stillede Socialdemokratiet, SF, Det Radikale Venstre og Enhedslisten et beslutningsforslag i Folketinget om at nedsætte en Ungdomskommission. Forslaget blev ikke vedtaget. I vores nabolande Norge og Sverige er der erfaringer med Ungdomskommissioner.

### **Indhold**

Ungdomskommissionen skal drøfte og forholde sig til en række områder, som har betydning for unges levevilkår. Uddannelsesperspektivet vil i lyset af 95 pct. målsætningen være det væsentligste i Kommissionens arbejde, men emner som støtte til handicappede og udsatte unge, gode og udviklende fritidstilbud, integration, medborgerskab og demokrati vil også med fordel skulle berøres. Nedenfor er en uprioriteret opstilling af emner, som Kommissionen kan tænkes at skulle beskæftige sig med. Udover at skulle forholde sig til de enkelte områder skal Kommissionen komme med bud på, hvordan der skabes sammenhæng mellem de forskellige områder, herunder mellem statens, regionens og kommunens ressource.

Hvornår og hvor længe er man ung? Ungdomsbegrebet har taget et gevaldigt sving opad i de seneste år. Inden for en periode på omkring 60 år har begrebet unge – groft sagt – gået fra at ”komme ud og tjene” i 14 års alderen, og dermed være voksen, til at ungebegrebet i dag holder helt til omkring de 30. I Københavns Kommune og i nogle lovgivningsmæssige sammenhænge er det efterhånden ofte 25 år der skiller fra ung til voksen. Alderen 25 er fx skelsættende i lovgivningen omkring Uddannelsesvejledning. Også den nedre grænse er til diskussion. Meget tyder på, at populærkulturen er med til at gøre børn unge i en tidlig alder. Stadig tidligere begyndelse på puberteten trækker i den samme retning.

95 pct. målsætningen: København ligger relativt godt ift. at sikre ungdomsuddannelse til alle i kommunen. Selvom København ligger godt i forhold til andre kommuner, ligger vi ikke godt nok. Vi skal have flere unge med på vognen. I dag ligger vi på omkring 85 pct. af en årgang, der tager en ungdomsuddannelse. At få de sidste 10 pct. med bliver en udfordring, og det er nødvendigt at satse på nye initiativer i den forbindelse. Her er det både relevant at se på grundskolens forberedelse af de unge, på overgangen mellem grundskole og ungdomsuddannelse – og på ungdomsuddannelsernes indhold og kapacitet, der hvor vi har indflydelse på den. Der er samtidig behov for at se uddannelse i sammenhæng med unges jobmuligheder.

Fritidsliv: Københavns Kommune har en meget bred vifte af kultur- og fritidstilbud. Langt de fleste unge benytter sig jævnligt af disse. Andre unge benytter sig mere sporadisk af de forskellige tilbud. Der er behov for at overveje, om kommunen samlet set har kultur- og fritidstilbud, som unge efterspørger og har behov for. Det er også værd at se på, om der er en tendens til, at kommunen stiller med et konkret kommunalt tilbud i stedet for at have som ambition, at de unge bevæger sig over i de sports-, kultur og øvrige foreninger, som har en stolt tradition i Danmark. Og som vi i øvrigt har mange af i København.

Klubtilbud: Københavns Kommunes klubtilbud til unge er bredt og mangfoldigt. Nogle tilbud ligger i regi af SOF, andre i regi af BUF – og alle overlapper til dels med KFF's tilbud, idet de ofte henvender sig til samme målgruppe. Alligevel har vi også unge, som slet ikke bruger kommunens tilbud. Der er behov for en fælles vision for såvel indhold som kapacitet i vores ungetilbud. Hvad og hvor meget skal vi tilbyde?

Medborgerskab og demokrati: Mange projekter og initiativer i kommunen har gennem årene været afprøvet for at sikre de unge en aktiv oplevelse af medborgerskab og demokratisk indflydelse. Erfaringerne viser, at her er der rum for forbedringer. Det er de ressourcestærke unge der først og fremmest aktivt benytter de traditionelle demokratiske organer og er medlemmer af elevråd, politiske ungdomsorganisationer mv. Gennem de senere år har samfundsstrukturen ændret sig markant, og der er mange andre måder at udøve medborgerskab og sine demokratiske rettigheder på end parti-medlemskab eller etablerede demokrati-strukturer. Der er muligvis behov for at tænke nyt for at sikre de unge københavnere indflydelse

Udsatte og handicappede unge: Der er behov for en drøftelse af, hvordan de udsatte og handicappede unge kommer godt i vej og ind i et ordentligt voksenliv. Generelt gælder at Københavns tilbud til unge med specielle behov er præget af uens serviceniveau og uigennemsiglighed. Der er behov for en afdækning heraf.

Uroskabende unge: Der gøres ihærdige indsatser for at gøre København til en Sikker By. Dette lykkes langt hen ad vejen Dog har den megen fokus på ungegrupper også den negative bivirkning, at det opfattes som

problematisk hver gang 10 unge mødes på en offentlig plads eller lignende og ”hænger ud”. Der er behov for at drøfte, hvordan de unges ret til at bruge offentlige steder til at udfolde deres ungdomsliv skal anskues. Risikoen er, at vi begynder at kriminalisere ungdomsgrupperinger uhensigtsmæssigt. Unge vil altid søge sammen i større grupperinger for at skabe identitet. Nogle gør det bare på en mere hensigtsmæssig måde end andre. Især unge med anden etnisk baggrund end dansk hænger ud på gaderne. De bor ofte i små boliger, og har derfor vanskeligt ved at have kammerater med hjemme, og flytter først hjemmefra, når de er klar til at stifte familie. Hvordan kan vi skabe et acceptabelt mellemløje?

Der er fortsat behov for at sikre et fald i ungdomskriminaliteten og bedre udslusning for de unge, hvor det er gået galt.

Sundhed – seksualitet og KRAM: Unges sundhed har ikke været meget i fokus i København tidligere. Her er dog en stor ændring i gang. Mange institutioner, skoler og fritidstilbud har dette fokus. Samtidig bidrager de store forebyggelsesorganisationer også. Sundhed har stor betydning for børn og unges livskvalitet. Sundhedsfremmende indsatser kræver imidlertid stor koordination mellem mange aktører. En koordination der ikke fungerer optimalt i dag.

### **Organisering og arbejdsform**

Ungdomskommissionen organiseres i BUF regi. Kommissionen vil skulle bestå af forskere, organisationsfolk, embedsmænd og virksomhedsledere m.v. Børne- og ungdomsborgmesteren leder Kommissionens arbejde. Derved sikres en tæt kobling mellem eksperterne og det politiske niveau.

Selve arbejdsformen i Kommissionen læner sig op af modellen for flere af de af regeringen nedsatte kommissioner de senere år, herunder Globaliseringsrådet. Her har der været en række møder med hver deres afgrænsede temaer. Hvert møde bygges op efter følgende skabelon:

1. Hvorfor er emnerne vigtige?
2. Hvad bør målsætningerne for området være?
3. Hvor er vi på nuværende tidspunkt/hvad ved vi?
4. Konkrete drøftelser af elementer inden for de overordnede temaer, herunder bud på indsatsområder og aktiviteter.

Til hvert møde skal laves skriftligt materiale både før og efter mødets afholdelse, herunder et udførligt referat. Møderne i Kommissionen har typisk fire timers varighed med afsluttende middag. Mødestart kl. 15.30.

På møderne vil der typisk være småoplæg på 5-10 minutters varighed fra særligt indbudte eksterne deltagere og fra Kommissions medlemmers side afhængigt af temaet for mødet. De eksterne oplægsholdere deltager i debatten på lige fod med de øvrige deltagere, således at de eksterne deltageres viden kommer i spil.

Det er vigtigt, at Kommissionen ikke lever sit eget liv. Det er derfor nødvendigt, at der sideløbende og i sammenhæng med Kommissionens arbejde foregår aktiviteter, hvor unge københavnere og andre relevante parter får mulighed for at komme til orde, både i forhold til udfordringer og muligheder på ungdomsområdet og i forhold til konkrete løsningsforslag. Samtidig skal der sikres en kobling til Børne- og Ungdomsudvalget, således at Kommissionens arbejde bliver en del af udvalgets beslutningsgrundlag.

Nedenstående aktiviteter i BUF-regi vil foregå op til, sideløbende med, og efter Kommissionens arbejde.

#### Inddragelse af politikerne i Københavns Kommune:

Det er vigtigt at sikre en sammenhæng mellem Kommissionen og Børne- og Ungdomsudvalget. Det skal ske ved, at Børne- og Ungdomsudvalget løbende bliver orienteret om arbejdet i Kommissionen, samtidig med at medlemmerne af Kommissionen får at vide, hvilke initiativer der er på Ungdomsområdet i BUU. Derudover holdes der to fællesmøder mellem Kommissionen og BUU. Møderne holdes i begyndelsen og afslutningen af Kommissionens arbejde. Medlemmerne af Borgerrepræsentationen indbydes til at deltage ved et arrangement i forbindelse med fremlæggelsen af Kommissionens konklusioner.

#### Inddragelse af unge københavnere:

Når udfordringer og muligheder på ungdomsområdet skal drøftes, er det naturligvis oplagt at inddrage unges synspunkter og holdninger. Også selvom det aldrig vil kunne lade sig gøre at få et fuldt dækkende billede, da ingen enkeltperson eller kreds af unge kan tegne hele gruppen. Det er en udfordring, at få et bredt udsnit af ungdomsgruppen i tale; ikke mindst den gruppe som ikke deltager aktivt i foreningslivet. Klubberne og skolernes ældste klasser er dog en indgangsvinkel. Det samme er nogle af de tilbud, som retter sig mod unge, som har behov for en ekstra støtte, inden at de kan begynde på en ungdomsuddannelse og/eller kommer ud på arbejdsmarkedet. Det drøftes med Ungdomsskolen, hvordan dialogen med sidstnævnte gruppe kan foregå. For ikke kun at komme i berøring med de ”yngste” unge er det nødvendigt at komme i berøring med unge på fx ungdomsuddannelserne og de videregående uddannelser. Bud på konkrete aktiviteter kan være:

*Ungdomstavle på Rådhuspladsen:* I forbindelse med det første møde i Kommissionen i august måned laves en happening på Rådhuspladsen, hvor der opstilles en kæmpe tavle, som unge kan skrive deres ønsker til det ”fede” ungdomsliv på. Børne- og Ungdomsborgmesteren (og gerne øvrige medlemmer af BUU) vil være til stede og indgå i en dialog med de unge om, hvordan det er at være ung i København.

*Moderække:* For at skabe en tæt dialog med repræsentanter fra ungdomsgruppen holdes en møderække med borgmesteren som vært. Formålet med møderne er at få skabt et billede af, hvilke udfordringer og muligheder der er på ungdomsområdet i København, og hvad unge selv

peger på som vigtige indsatsområder. Møderne holdes primært i august og september måned, således at drøftelserne kan indgå i Kommissionens overvejelser. Der holdes et møde med hver af følgende grupperinger: a) De politiske ungdomsorganisationer i København, b) repræsentanter fra elevrådene i Københavns Kommune, både fra folkeskolen og ungdomsskolen, repræsentanter fra elevrådene på ungdomsuddannelserne i København, repræsentanter fra de studerende på de videregående uddannelser i København og c) Danske Skoleelever, Danske Gymnasieelevers Sammenslutning, Landssammenslutningen af Handelsskoleelever, Erhvervsskolernes Elev-Organisation og Danske Studerendes Fællesråd.

*Samarbejde med elevrådene/-organisationerne:* For at komme i berøring med et udsnit af unge i København laves et samarbejde med Københavns Fælleselevråd, Danske Gymnasieelevers Sammenslutning, Landssammenslutningen af Handelsskoleelever og Erhvervsskolernes Elev-Organisation. Organisationerne forpligter sig til at skaffe input via deres medlemmer om unges synspunkter og holdninger. For at systematisere arbejdet laves et skema, som de enkelte elevråd skal udfylde.

*Klubaftener i Områderne:* Klubberne kommer i berøring med mange unge. Rammerne og pædagogikken er anderledes end i folkeskolen og på ungdomsuddannelserne. Det betyder, at der er grundlag for andre typer af snakke i forhold til, hvad der er det gængse i uddannelsessystemet. For at få viden om unges drømme og ønsker holdes klubaftener i hvert Område. Der laves en drejebog for aftenerne, som klubberne/Områderne kan læne sig op ad. Områderne står for opsamling og afrapportering fra møderne.

*Facebookgruppe:* For at få input fra unge københavnere, der ikke nødvendigvis har mulighed for at komme til orde i forbindelse med de planlagte aktiviteter oprettes en facebookgruppe, hvor unge kan komme med deres synspunkter, forslag og holdninger. Relevant materiale, herunder billeder fra de forskelle aktiviteter lægges på Facebook.

#### Inddragelse af kommunens egne eksperter:

I Københavns Kommune er en række medarbejdere på tværs af forvaltningerne, som har et meget stort kendskab til ungdomsgruppen. Det er vigtigt at udnytte dette ”guld”, som er lige til at samle op. For at få denne store ressource i spil holdes et seminar med børne- og ungdomsborgmesteren for bordenden. Formålet med seminaret er at få så megen viden på bordet som overhovedet muligt. Derfor vil en stor del af seminaret skulle foregå i mindre grupper, hvor der vil blive samlet grundigt op på drøftelserne. Relevante deltagere til seminaret findes i samarbejde med Områderne i BUF og de øvrige forvaltninger i kommunen. Seminaret afholdes en dag i slutningen af september måned i tidsrummet 9.00 – 14.00.

### **Tidsplan**

For at skabe dynamik i Kommissionens arbejde er det vigtigt, at der er forholdsvis kort tid mellem Kommissionens nedsættelse og fremlæggelsen af Kommissionens arbejde. Det foreslås derfor, at der i juni måned 2011 træffes formel beslutning om at nedsætte Kommissionen, og at Kommissionen begynder sit arbejde i august måned. I månederne august, september, november og januar måned holdes møder i Kommissionen. I januar måned 2012 fremlægges Kommissionens forslag. Som bilag er vedlagt en mere detaljeret tidsplan.

## Tidsplan (foreløbig)

### Juni måned 2011

- Formel beslutning i BUU om nedsættelse af Ungdomskommissionen.

### August måned 2011

- Kommissionen holder sit første møde (ultimo august)
- Happening på Rådhuspladsen med ”Ungdomstavle” (ultimo august)
- Møderække med repræsentanter fra ungdomsgruppen (ultimo august)
- Facebookgruppe startes op (ultimo august).

### September måned 2011

- Møderække med repræsentanter fra ungdomsgruppen fortsætter
- Samarbejde med elevrådene/-organisationerne mhp. at få input om unges synspunkter og holdninger begynder (medio september)
- Seminar for kommunens eksperter på ungdomsområdet (ultimo september)
- 2. møde i Kommissionen (ultimo september). En del af mødet holdes som et fællesmøde med BUU.

### Oktober måned 2011

- Klubaftener i Områder mhp. at få viden om unges drømme og ønsker gennemføres

### November måned 2011

- Opsamling på input fra unge på baggrund af samarbejde med elevrådene/-organisationerne (medio november)
- 3. møde i Kommissionen (ultimo november).

### Januar måned 2012

- 4. møde i Kommissionen (ultimo januar). En del af mødet holdes som et fællesmøde med BUU. I forlængelse af mødet holdes et arrangement i Rådhusets Festsal, hvor konklusionerne fra Kommissionens arbejde bliver fremlagt, og hvor medlemmerne af Borgerrepræsentationen inviteres til at deltage. Repræsentanter fra de deltagende samarbejdsparter indbydes også til at deltage, herunder unge fra skoler, ungdomsuddannelser og klubber samt medarbejdere der arbejder med unge i kommunen. Relevante medarbejdere i kommunens øvrige forvaltninger inviteres også. Det samme gør repræsentanter fra de politiske partier i Folketinget.