



Bilag 4 - Organisatorisk ændring; Flytning af afgørelser om tilkendelse af førtidspension fra Socialudvalget til Beskæftigelses- og Integrationsudvalget

20. december 2017

Sagsnr.
2017-0402857

Baggrund

Socialforvaltningen og Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen foreslår, at kompetencen til at træffe afgørelse om tilkendelse af førtidspension overføres fra Socialudvalget til Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Dokumentnr.
2017-0402857-4

Sagsbehandler
Maja Levin Andreasen

Overførslen af ansvaret for tilkendelse af førtidspension til Beskæftigelses- og Integrationsudvalget indgår som en del af konstitueringsaftalen af 22. november 2017 mellem alle de politiske grupper, der er repræsenteret i BR. Som konsekvens af denne opgaveoverførsel skal styrelsesvedtægten for Københavns Kommune ændres, så den afspejler overførslen af afgørelseskompetencen mellem de 2 nævnte udvalg.

Det skal i den forbindelse vurderes, om opgaveflytningen er at anse for en så væsentlig ændring af styrelsesvedtægten, at den kan begrunde en fornyet konstituering, såfremt blot et enkelt medlem af Borgerrepræsentationen begærer det.

Ved vurderingen af, om den ændring, der er sket, er væsentlig, skal der ses på udvalgenes opgaveområder, udvalgenes budgetter og antallet af sager inden for udvalgenes opgaver.

Opsummering af kommunestyrelseslovens regler samt praksis

Det følger af kommunestyrelseslovens § 2, stk. 2, at de nærmere regler om kommunens styrelse fastsættes i en styrelsesvedtægt, der vedtages af kommunalbestyrelsen. Det følger af styrelseslovens § 17, stk. 1, at der kan nedsættes stående udvalg, hvis sammensætning og myndighedsområde fastsættes i styrelsesvedtægten.

Ifølge styrelseslovens § 17, stk. 3, har valg til udvalg virkning for kommunalbestyrelsens funktionsperiode. Det afskærer dog ikke Borgerrepræsentationen fra at gennemføre ændringer i kommunens udvalgsstruktur i overensstemmelse med procedurereglerne i kommunestyrelseslovens § 2, stk. 2, 2. pkt.

Oprettelse og nedlæggelse af et stående udvalg samt nedsættelse eller forhøjelse af medlemstallet i de stående udvalg er en så væsentlig ændring af forudsætningerne for valg til stående udvalg, at der på begæring af blot et enkelt medlem skal ske en fornyet konstituering af alle de stående udvalg.

CF Enhed for HR og Service

Bernstorffsgade 17
1577 København V

EAN nummer
5798009710208

Iflg. den kommenterede styrelseslov vil væsentlige ændringer i udvalgenes opgaveområder – også uden nedlæggelse eller oprettelse af udvalg og ændring i udvalgenes medlemstal - kunne medføre, at der skal ske omkonstituering af alle udvalg.

Ændringer gennemført alene med henblik på at reducere et eller flere kommunalbestyrelsesmedlemmers politiske indflydelse på et bestemt sagsområde, vil således ikke være lovlige.

Tilsynspraksis på området er begrænset. I en tilsynssag har Statsforvaltningen Syddanmark i en udtalelse af 23. oktober 2012 udtalt, at en flytning af en opgave fra trafik- og erhvervsudvalget til økonomiudvalget ikke var en væsentlig ændring. Der var her tale om en reduktion af budgetrammen med små 18 %. Statsforvaltningen lagde vægt på udvalgets opgaveområde, udvalgets budget og antallet af sager indenfor de forskellige af udvalgets opgaver.

I praksis har Borgerrepræsentationens Sekretariat vurderet, at en overflytning af Københavns Ejendomme til Økonomiudvalget - som udgjorde en overførsel af 46 % af det samlede driftsbudget, 30 % af fuldtidsansatte og 8 % af sagerne under Kultur- og Fritidsudvalgets samlede ressort - og en overflytning af Københavns Borgerservice til Kultur- og Fritidsudvalget - som udgjorde 15 % af det samlede driftsbudget, 27 % af fuldtidsansatte og 9 % af Økonomiudvalgets samlede ressort - ikke kunne anses for en sådan væsentlig ændring.

Begrundelse for overflytning af opgaveområdet

I det følgende foretages en vurdering af, om den foreslåede ændring af de 2 udvalgs opgaveområder er sagligt begrundet.

Fordele og ulemper ved at placere kompetencen til at træffe afgørelse om tildeling af førtidspension under Beskæftigelses- og Integrationsudvalget som alternativ til Socialudvalget er følgende:

Fordele ved at overflytte kompetencen til at træffe afgørelser om førtidspension fra Socialudvalget til Beskæftigelses- og Integrationsudvalget vil være, at der sikres bedre sammenhæng mellem beskæftigelsesindsatsen og vurderingen af om der bør tilkendes førtidspension. Dette vil desuden medføre, at den faglige kompetence på området samles i én forvaltning, og at der dermed kan skabes en bedre faglig sammenhæng mellem og fremdrift i afklaring af borgerne og afgørelsen af deres førtidspensionssager.

Der kan dog også vise sig nogle ulemper i forbindelse med selve overflytningen af opgaveområdet fra Socialudvalget til Beskæftigelses- og Integrationsudvalget. Dette kan ske i form af videnstab og produktionstab i behandlingen og afgørelsen af førtidspensionssager,

hvis det ikke sikres, at de rette kompetencer overflyttes mellem de 2 forvaltninger. Disse ulemper kan dog i et vist omfang afbødes ved at sikre et tæt samarbejde mellem forvaltningerne i perioden omkring og efter overflytningen.

Konklusion

Det er Socialforvaltningens og Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens samlede vurdering, at en overflytning af kompetencen til at tilkende førtidspension fra Socialudvalget til Beskæftigelses- og Integrationsudvalget ikke vil være en så væsentlig ændring af de 2 udvalgs opgaveområder efter styrelsesvedtægten, at denne kompetenceoverflytning kan begrunde en fornyet konstituering, såfremt et enkelt udvalgsmedlem måtte fremsætte begæring herom.

Forvaltningerne lægger herved vægt på, at afgørelser om førtidspension udgør en mindre del af Socialudvalgets samlede opgaveområde.

Med hensyn til antallet af behandlede sager i Socialforvaltningen, har Socialforvaltningen udarbejdet følgende oversigt:

Antal sager:

Tabel 1: Oversigt over antal behandlede sager om førtidspension 2011-2017

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017*
Antal afgørelser	1.352	1.223	837	1.016	558	579	559

*Skøn baseret på 10 måneder.

Kilde: SOF

Desuden lægges der vægt på, at ved overflytning af opgaven til Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen vil der til behandling af sagerne blive overført et driftsbudget fra Socialforvaltningen på 1,9 mio. kr. i 2018.

Socialforvaltningens samlede driftsbudget i 2018 er på 5.464 mio. kr.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens nuværende samlede driftsbudget udgør 897 mio. kr. i 2018.

Desuden kan det oplyses, at der vil ske en overflytning af efterspørgselsstyrede overførsler svarende til 1.280 mio. kr., der skal sammenholdes med Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens samlede budget i 2018 til efterspørgselsstyrede overførsler på 5.813 mio. kr. Socialforvaltningens samlede budget til efterspørgselsstyrede overførsler er 1.426 mio. kr.

Endelig kan det oplyses, at antallet af medarbejdere, der vil blive overflyttet fra Socialforvaltningen til Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, som følge af opgaveoverførslen, vil udgøre 3,5 årsværk. I Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen er der p.t. ansat 1.330 årsværk. I Socialforvaltningen er der ansat 7.144,5 årsværk.

Endelig lægger de 2 forvaltninger vægt på, at ved en flytning af kompetencen til at træffe afgørelse om tilkendelse af førtidspension fra Socialudvalget til Beskæftigelses- og Integrationsudvalget, vil kompetencen blive samlet i én forvaltning, hvilket vil sikre en bedre sammenhæng mellem beskæftigelsesindsatsen og muligheden for tilkendelse af førtidspension i Københavns Kommune.