

Børne- og Ungdomsudvalget

DAGSORDEN

for ordinært møde onsdag den 6. september 2006

< ![endif]>

3. Fremtidig organisering af Pædagogisk Psykologisk Rådgivning (PPR)

J.nr. 293446

INDSTILLING

Børne- og Ungdomsforvaltningen indstiller til Børne- og Ungdomsudvalget,

at udvalget godkender etableringen af et decentralt forankret PPR fra 1. august 2007 i de otte Børne- og Ungdomsdistrikter

RESUME

Forvaltningen foreslår som følge af etableringen af Børne- og Ungdomsforvaltningen med en decentral opgaveudførelse, at PPR forankres decentralt fra 1. august 2007 i de otte Børne- og Ungdomsdistrikter.

Formålet med decentraliseringen af PPR er at skabe rammen om en tværfaglig indsats for de udsatte børn og unge. Ved decentralisering skabes bedre betingelser for en koordineret indsats på tværs af de faggrupper, der er i kontakt med de udsatte børn og unge. De 8 distrikter vil således have ansvar for at skabe tværfagligt samarbejde mellem PPR, sundhedsplejersker, støttepædagoger, pædagogiske konsulenter samt skoler og institutioner. Herudover skal der skabes tæt samarbejde med de decentrale Børne- og familieteam. Processen vil blive iværksat på grundlag af en dialog med de involverede parter om implementeringen

SAGSBESKRIVELSE

Forvaltningen foreslår som følge af etableringen af Børne- og Ungdomsforvaltningen med en decentral opgaveudførelse, at PPR forankres decentralt fra 1. august 2007 i de otte Børne- og Ungdomsdistrikter.

Formålet med decentraliseringen af PPR er at skabe rammen om en tværfaglig indsats for de udsatte børn og unge. Ved decentralisering skabes bedre betingelser for en koordineret indsats på tværs af de faggrupper, der er i kontakt med de udsatte børn og unge. De 8 distrikter vil således have ansvar for at skabe tværfagligt samarbejde mellem PPR, sundhedsplejersker, støttepædagoger, pædagogiske konsulenter samt skoler og institutioner. Herudover skal der skabes tæt samarbejde med de decentrale Børne- og familieteam. Processen vil blive iværksat på grundlag af en dialog med de involverede parter om implementeringen

Denne indstilling er første led i en større plan for håndtering af arbejdet med udsatte børn og unge. Denne indstilling handler om organisering og ledelsesmæssig forankring. Herudover er forvaltningen i gang med at analysere visitationsgangene og budgetansvaret. Endelig er der som led i Faglighed for alle igangsat en undersøgelse af de eksisterende tilbud til udsatte børn og unge inden for Børne- og Ungdomsforvaltningens område.

Forslaget indebærer, at PPR bliver forankret i samme organisatoriske enhed og under samme ledelse som deres væsentligste samarbejdspartnere – skoler, dagtilbud og fritidsinstitutioner, støttepædagoger, sundhedsplejersker, pædagogiske konsulenter mv. Det danner således et fælles organisatorisk og ledelsesmæssigt udgangspunkt for tværfagligt samarbejde omkring børn og unge i de enkelte distrikter og gensidig sparring og kompetenceudvikling på tværs af faggrænser.

Den decentrale forankring skaber desuden basis for et tættere samarbejde med Socialforvaltningens lokalcentre om børn med særlige behov.

Med hensyn til den psykologfaglige kvalitet i løsningen af opgaverne er det forvaltningens opfattelse, at specialviden om vidtgående handicap fortsat vil blive betjent af en centralt placeret enhed i forvaltningen, hvor også koordinering af bydækkende initiativer og overordnet planlægning vil blive forankret.

Børne- og Ungdomsforvaltningen er organiseret med udgangspunkt i fire principper:

- • Central indsigt og decentral opgaveudførelse
- • Nærhed til opgaven og til brugerne
- • Sammenhæng og fleksibilitet
- • Faglighed og kvalitet

Med udgangspunkt i de principper er forvaltningen organisatorisk opbygget med:

- • en centralforvaltning, der varetager opgaver som politikudvikling, overordnet økonomistyring, planlægning, koordinering, initiativer til og strategier for udvikling, dokumentation, evaluering, målstyring og servicering i bred forstand.
- • otte distrikter, der varetager den lokale opgaveudførelse i forhold til skoler, institutioner, sundhedspleje mv.

I selve processen op til implementeringen af Børne- og Ungdomsforvaltningen 1. januar 2006 gjorde ønsket om at understøtte sikker drift i opstartsfasen sig gældende i forhold til de beslutninger, der blev truffet om den organisatoriske opbygning. Det betød, at det på nogle opgaveområder blev besluttet at fastholde den eksisterende organisering, indtil opstartsfasen var overstået, for så herefter at se nærmere på hvordan disse områder kunne organiseres mest hensigtsmæssigt i den nye struktur. Et af disse områder er PPR, som hidtil har været organiseret decentralt i fire selvstændige distrikter.

På den baggrund har en arbejdsgruppe i forvaltningen udarbejdet en rapport om den fremtidige organisering af PPR, jf. bilag 1.

Der har endvidere været nedsat en følgegruppe med repræsentanter for de faglige organisationer samt tillidsrepræsentanter for PPR medarbejderne, som har fulgt gruppens arbejde og har været inviteret til drøftelser i forvaltningen.

Forslaget indebærer, at PPR bliver forankret i samme organisatoriske enhed og under samme ledelse som deres væsentligste samarbejdspartnere – skoler, dagtilbud og fritidsinstitutioner, støttepædagoger, sundhedsplejersker, pædagogiske konsulenter mv. Det danner således et fælles organisatorisk og ledelsesmæssigt udgangspunkt for tværfagligt samarbejde omkring børn og unge i de enkelte distrikter og gensidig sparring og kompetenceudvikling på tværs af faggrænser.

Den decentrale forankring skaber desuden basis for et tættere samarbejde med Socialforvaltningens lokalcentre om børn med særlige behov.

Med hensyn til den psykologfaglige kvalitet i løsningen af opgaverne er det forvaltningens opfattelse, at specialviden om vidtgående handicap fortsat vil blive betjent af en centralt placeret enhed i forvaltningen, hvor også koordinering af bydækkende initiativer og overordnet planlægning vil blive forankret.

Plan for implementering af fremtidig organisering af PPR

For at sikre, at implementeringen kommer til at forløbe bedst muligt og med inddragelse af medarbejdere og samarbejdspartnere, etableres en projektorganisering i forvaltningen til at løse opgaven. Der vil blive set på ledelsesforholdene i den fremtidige organisering, fordeling og placering af medarbejdere, økonomiske forhold, fysiske rammer og lokaler, opgavesnit og samarbejdsflader på PPR-området centralt og decentralt – blandt andet i forhold til efter- og videreuddannelse og kompetenceudvikling, opbygning og sikring af faglige netværk – herunder specifikke fagfunktioner på tværs af distrikter og samarbejdet med bl.a. Socialforvaltningen.

Processen vil i givet fald blive iværksat på grundlag af en dialog med de involverede parter om udmøntningen med særligt fokus på de bekymringspunkter, som arbejdsgruppen gør opmærksom på i rapporten.

Andre konsekvenser

Forslaget til ændret organisering af PPR vil betyde, at medarbejderne i PPR fremover skal placeres i de otte børne- og ungedistrikter i stedet for de nuværende fire selvstændige PPR-distrikter. Den centrale del af PPR vil fortsat være placeret i Kontoret for Støtte og Rådgivning i centralforvaltningen. Ved implementering af dette scenario er det særligt vigtigt at være opmærksom på:

- • Etablering af faglige netværk på tværs af byen
- • At der kan være et muligt behov for efteruddannelse af PPR medarbejdere, så flere specialer kan være dækket i det enkelte distrikt
- • At ledelsesforholdene ændres i forhold til den decentrale struktur.

Det vil betyde, at der skal etableres fysiske rammer og lokaler til PPR i sammenhæng med forvaltningens otte distrikter, og det vil indgå i arbejdet med forvaltningens samlede plan for lokaler.

Ved en organisering af PPR i de otte børne- og ungedistrikter er de primære fordele centreret omkring helhedsløsninger og tværfaglige effekter, mens de primære ulemper er centreret omkring sikring af fagligheden.

Der vil være fokus på følgende opgaver:

- • At der skelnes mellem generelle opgaver og funktioner, som varetages decentralt, og specielle opgaver og funktioner, der varetages centralt.
- • Kontoret for Støtte og Rådgivnings funktion i forhold til det decentrale niveau
- • At placering af visitations- og budgetansvar i forhold til specialundervisningen vil indgå i arbejdet med den fremtidige organisering af PPR
- • At der pr. 1. januar 2007 sker ændringer i lovgivningen, som har betydning for organiseringen af PPR's virksomhed, idet betjeningen af småbørnsområdet ligestilles med skoleområdet.

Den planlagte projektorganisation skal tage højde for og opstille mulige løsninger til de nævnte bekymringspunkter. Målet med implementeringsprocessen er, at der kan skabes en organisation, der opfylder lovens krav for løsning af PPRs opgaver, og samtidig lægger sig ind under Børne- og Ungdomsforvaltningens vision og mission.

Økonomi

Udgifter i forbindelse med udmøntningen af forslaget om decentral struktur i PPR vil blive finansieret indenfor forvaltningens samlede budgetramme og vil som følge heraf kunne komme til at forløbe over en årrække.

Miljøvurdering

Sagen er ikke omfattet af Børne- og Ungdomsforvaltningens positivliste over sager, der skal miljøvurderes.

Høring

Forslaget om ændret struktur for PPR forelægges for samarbejdsudvalget for PPR og forvaltningens Hovedsamarbejdsudvalg (HSU). Eventuelle bemærkninger vil blive fremlagt ved udvalgets behandling af sagen.

BILAG VEDLAGT

- • Bilag 1: Rapport om fremtidig organisering af PPR
- • Bilag 2: Breve af 2. og 22. august 2006 fra tidligere chefpsykolog Bjørn Glæsel
- • Bilag 3: Forvaltningens notat af 14. august 2006

Else Sommer

Klavs Holm