

## **7. Indstilling om ophævelse af partnerskabsaftale mellem Københavns Kommune og Dugnad Vesterbro (2010-131433)**

Socialudvalget skal tage stilling til, om man vil ophæve partnerskabsaftalen mellem Københavns Kommune og Dugnad Vesterbro, og om man vil ansøge Indenrigs- og Sundhedsministeriet om, at de resterende midler til drift af Cafe Dugnad kan overgå til en ny driftsherre, med det formål at fortsætte driften af et værested i samme lokaler i den resterende del af projektperioden.

### **INDSTILLING OG Beslutning**

**Fejl! Ukendt betegnelse for dokumentegenskab.** indstiller,

1. at Socialudvalget beslutter at ophæve partnerskabsaftalen mellem Københavns Kommune og Dugnad Vesterbro, med den begrundelse, at der ikke er tilstrækkelig tillid til, at Dugnad Vesterbros bestyrelse fremadrettet kan forvalte økonomien i projektet på forsvarlig vis og med den begrundelse, at Dugnad Vesterbro har misligholdt aftalen i væsentlig grad ved angiveligt bevidst at tillade stofindtagelse i Cafe Dugnad, og
2. at Socialudvalget godkender, at Socialforvaltningen ansøger Indenrigs- og Sundhedsministeriet om, at de resterende midler fra den statslige Vesterbropulje til drift af Cafe Dugnad kan overgå til en ny driftsherre, med det formål at fortsætte driften af et værested i samme lokaler i den resterende del af projektperioden.

### **Problemstilling**

Socialudvalget blev d. 22. september 2010 forelagt et udkast til en revideret partnerskabsaftale mellem Københavns Kommune og Dugnad Vesterbro. Socialudvalget godkendte ikke partnerskabsaftalen og bad i stedet Socialforvaltningen om at vende tilbage med et nyt udkast. I mellemtiden har Dugnad Vesterbro meddelt Socialforvaltningen, at man ikke formår at sikre budgetoverholdelse for det samlede projekt (se bilag 1). Derudover har den tidligere daglige leder af Cafe Dugnad d. 27. september udtalt til Vesterbro Bladet, at Dugnad Vesterbro helt bevidst har drevet et fixerum og ligeledes helt bevidst har brugt for mange penge (se bilag 2).

### **Løsning**

Socialforvaltningen anbefaler, at Socialudvalget beslutter at ophæve partnerskabsaftalen mellem Københavns Kommune og Dugnad Vesterbro. Partnerskabsaftalen er vedlagt som bilag 3. Socialforvaltningens anbefaling baserer sig på følgende forhold:

#### **3. Det økonomiske merforbrug i Dugnad Vesterbro**

Dugnad Vesterbro orienterede d. 26. juli Socialforvaltningen om et stort merforbrug i Dugnad Vesterbro. Socialforvaltningen og Dugnad Vesterbros bestyrelse aftalte dels ifbm. forhandlingerne om det udkast til en revideret partnerskabsaftale som Socialudvalget fik forelagt d. 22. september, dels ved et møde d. 10. september 2010, at Dugnad Vesterbros bestyrelse skulle fremsende en plan for overholdelse af det samlede budget for projektperioden. Socialforvaltningen har gentagne gange rykket Dugnad Vesterbros bestyrelse og bedt om at få fremsendt en sådan plan.

Socialforvaltningen modtog først d. 6. oktober et svar fra Dugnad Vesterbro indeholdende forventet regnskab 2010, hvori der redegøres for merforbruget, et budget 2011 samt en ansøgning om yderligere økonomiske midler fra Københavns Kommune og Indenrigs- og Sundhedsministeriet (se bilag 1). Det samlede merforbrug i 2010 er i materialet opgjort til at være 778.757 kr. Dugnad Vesterbro har siden man i juli blev klar over de økonomiske vanskeligheder implementeret besparelser, bl.a. ved afskedigelse af den tidligere leder. Dugnad Vesterbro mener ikke, at det er muligt at implementere yderligere besparelser, hvorfor man i stedet ansøger hhv. Københavns Kommune og Indenrigs- og Sundhedsministeriet om midler til at dække underskuddet i 2010, således at man i 2011 kan arbejde ud fra et budget, der ikke er belastet af et merforbrug fra 2010. Ansøgningen fra Dugnad Vesterbro til Københavns Kommune er på 387.969 kr., som er tilsvarende Dugnad Vesterbros gæld til Københavns Kommune som følge af huslejerestance for 2009 og 2010. Dugnad Vesterbro ansøger Indenrigs- og Sundhedsministeriet om det resterende beløb som er 390.788 kr.

Socialforvaltningen anerkender, at det kan være svært at drive tilbudet videre uden tilførsel af flere midler, men Socialforvaltningen kan ikke anbefale Socialudvalget at imødekomme Dugnad Vesterbros ansøgning om en eftergivelse af Dugnad Vesterbros gæld til Københavns Kommune for huslejerestance. Socialforvaltningen har på baggrund af det beskrevne forløb omkring de økonomiske problemer i Dugnad Vesterbro (jf. Dugnad Vesterbros egen beskrivelse heraf i bilag 1) og dialogen herom med Socialforvaltningen ikke tillid til, at Dugnad Vesterbro kan forvalte sin økonomi forsvarligt fremadrettet.

Det skal desuden bemærkes, at den tidligere leder af Cafe Dugnad som nævnt desuden har udtalt til Vesterbro Bladet d. 27. september 2010, at der var tale om et bevidst merforbrug mhp. at drive et stofindtagelsesrum i cafeen. Bestyrelsen har afvist rigtigheden af disse udtalelser (jf. bilag 4 og 5).

## **2. Stofindtagelse i Cafe Dugnad**

Socialforvaltningen ser på den tidligere leders udtalelser til Vesterbro Bladet (jf. bilag 2) med stor alvor. Indenrigs- og Sundhedsministeriet og Socialforvaltningen har løbende gjort det klart for Dugnad Vesterbro, at der ikke må forekomme indtagelse af illegale stoffer i Cafe Dugnad. Socialudvalget fik d. 16. juni 2010 forelagt en sag, hvori bl.a. følgende forhold vedr. stofindtagelse blev beskrevet:

Det fremgår af Ministeriet for Sundhed og Forebyggelses brev af 17. april 2008, ”...at der ikke må være adgang til at indtage ulovligt erhvervede stoffer i det midlertidige værested.” (bilag 6 s. 3). Indenrigs- og Sundhedsministeriet har desuden præciseret dette ifbm. Cafe Dugnads opstilling af såkaldte ”fixekabiner” på pladsen foran Cafe Dugnad i maj 2010 (se bilag 7). Det er således en forudsætning for Indenrigs- og Sundhedsministeriets tilskud til driften af Cafe Dugnad, at der ikke må være adgang til at indtage illegale stoffer i Cafe Dugnad. Af partnerskabsaftalen mellem Københavns Kommune og Dugnad Vesterbro fremgår det, at ”Parterne er enige om: ... At indtagelse af illegale stoffer ikke må finde sted på værestedets og Sundhedsrummets område...” (se bilag 3). Socialforvaltningen og Indenrigs- og Sundhedsministeriet har således begge stillet det som en forudsætning for hhv. partnerskabsaftalen og tilskuddet, at der ikke må være adgang til indtagelse af illegale stoffer i Cafe Dugnad.

Socialforvaltningen orienterede d. 16. juni 2010 Socialudvalget om, at man fra flere kilder havde fået oplyst, at der blev indtaget illegale stoffer i Cafe Dugnad, herunder, at den tidligere daglige leder overfor Socialforvaltningen havde bekræftet, at der foregik stofindtag i cafeen, men at det skete i et afbalanceret omfang, som man forsøgte at kontrollere fra cafeens side (se bilag 8).

Socialudvalget besluttede derfor den 16. og d. 25. juni 2010, at der skulle udarbejdes en revideret partnerskabsaftale med skærpede krav til Dugnad Vesterbro, og at Socialforvaltningen skulle føre uanmeldte tilsyn i cafeen. Socialforvaltningen vurderede på daværende tidspunkt, at beslutningen om at fortsætte samarbejdet, under en revideret partnerskabsaftale, var frugtbar. Dette fordi man fortsat havde troen på, at det indtag af illegale stoffer, der var foregået i Cafe Dugnad var sket fordi cafeen manglede faglig kompetence og retningslinjer ift. at dæmme op herfor. Socialforvaltningen havde således tillid til, at Dugnad Vesterbro ikke bevidst havde tilladt stofindtagelse i cafeen. I udkastet til den reviderede partnerskabsaftale indgik derfor nye krav om bl.a. retningslinjer for brugernes adfærd i cafeen og samarbejde med erfarne aktører om indholdet af disse retningslinjer.

Efter den tidligere leders udtalelser til Vesterbro Bladet d. 27. september om, at man bevidst har tilladt indtagelse af illegale stoffer i Cafe Dugnad under dennes ledelse af cafeen (se bilag 2), ser Socialforvaltningen anderledes på situationen, som den forholdt sig i perioden frem til d. 16. juni 2010. Den tidligere leders udtalelser tyder på, at vedkommende som leder, og som den person, der tegnede Dugnad Vesterbros øvrige aktiviteter ift. omverdenen, herunder ift. Socialforvaltningen, Indenrigs- og Sundhedsministeriet og offentligheden, kan have afgivet urigtige oplysninger vedr. forholdene omkring stofindtagelse i Cafe Dugnad. Der er således tale om et alvorligt tillidsbrud ift. grundlaget for den hidtil gældende partnerskabsaftale og ift. Socialforvaltningens forhandlinger med bestyrelsen for Dugnad Vesterbro om en revideret partnerskabsaftale.

Den tidligere leder er nu afskediget, og bestyrelsen har i mail til Socialforvaltningen af 1. oktober og 4. oktober 2010 afvist rigtigheden af dennes udtalelser (se bilag 4 og 5). Den tidligere leders og bestyrelsens udtalelser fremstår således som påstand mod påstand, men da den tidligere leder var den, der stod for den daglige drift af cafeen og som nævnt tegnede Dugnad Vesterbro overfor omverdenen på det pågældende tidspunkt, kan Socialforvaltningen ikke sidde vedkommendes udtalelser overhørigt. På denne baggrund har Socialforvaltningen nu ikke længere tillid til Dugnad Vesterbro som samarbejdspartner og driftsherre af cafeen.

### **3. Ophævelse af partnerskabsaftalen**

Sammenfattende er det Socialforvaltningens opfattelse, at forudsætningerne for partnerskabsaftalen er bristet.

For at undgå en fortsat og øget budgetoverskridelse og på baggrund af de ovenfor beskrevne alvorlige tillidsbrud i forhold til grundlaget for den hidtil gældende partnerskabsaftale og Socialforvaltningens forhandlinger med bestyrelsen for Dugnad Vesterbro om en revideret partnerskabsaftale, anbefaler Socialforvaltningen derfor, at partnerskabsaftalen ophæves. Dette med henblik på, at Socialforvaltningen ansøger Indenrigs- og Sundhedsministeriet om, at de resterende midler fra den statslige Vesterbropulje til drift af Cafe Dugnad kan overgå til en ny driftsherre, med det formål, snarest muligt, at fortsætte driften af et værested i samme lokaler i den resterende del af projektperioden.

### **4. Konsekvens af ophævelse af partnerskabsaftalen**

Det fremgår af tilsagnsskrivelse af 3. juni 2008 fra Ministeriet for sundhed og forebyggelse, at *”det aftalemæssige grundlag for ydelse af tilskud”* bl.a. er *”Københavns Kommunes borgerrepræsentations godkendelse af 2. november 2006 af etablering af et sundhedsrum”* og *”Københavns Kommunes socialudvalgs godkendelse af 12. marts 2008 af partnerskabsaftalen mellem kommunen og DUGNAD”*. ” (se bilag 9 s. 1-2).

Konsekvensen af en evt. beslutning i Socialudvalget om at ophæve partnerskabsaftalen vil derfor være, at en af de bærende betingelser for Indenrigs- og Sundhedsministeriets tilskud til Dugnad

Vesterbro bortfalder. Socialforvaltningen forventer, at Indenrigs- og Sundhedsministeriet på den baggrund vil stoppe for yderligere udbetaling af tilskud til Dugnad Vesterbro.

Socialforvaltningen har på embedsmandsniveau drøftet situationen med Indenrigs- og Sundhedsministeriet. Ministeriet oplyser, at man forventer, at Indenrigs- og Sundhedsministeren vil se konstruktivt på en ansøgning fra Socialforvaltningen om, at de resterende midler til drift af Cafe Dugnad kan overgå til en ny driftsherre, med det formål at fortsætte driften af et værested i samme lokaler i den resterende del af projektperioden. Ministeriet oplyser desuden, at det formodentlig skal forelægges satspuljepartierne til godkendelse, hvis der i stedet for en privat driftsherre ansøges om, at Socialforvaltningen overtager driften og dermed tilskuddet fra ministeriet. Årsagen hertil er, at Vesterbropuljen, hvorfra tilskuddet er givet, udelukkende blev udmeldt til private ansøgere.

Hvis partnerskabsaftalen ophæves, vil Socialforvaltningen søge at indgå i forhandlinger med Dugnad Vesterbro om, hvorledes man bedst kan håndtere ansættelsessituationen for de medarbejdere, der aktuelt arbejder i Cafe Dugnad.

## **Økonomi**

Indstillingen har ingen økonomiske konsekvenser. Socialforvaltningen vil vende tilbage med en sag vedr. de økonomiske forhold, jf. afsnit herunder om videre proces.

## **Videre proces**

Hvis Socialudvalget tiltræder indstillingens 1. at, vil Socialforvaltningen meddele Dugnad Vesterbros bestyrelse, at Københavns Kommune ophæver partnerskabsaftalen mellem Københavns Kommune og Dugnad Vesterbro. Socialforvaltningen vil tillige meddele dette til Indenrigs- og Sundhedsministeriet.

Hvis Socialudvalget tiltræder indstillingens 2. at, vil Socialforvaltningen ansøge Indenrigs- og Sundhedsministeriet om, at de resterende midler fra den statslige Vestebropulje til drift af Cafe Dugnad kan overgå til en ny driftsherre, med det formål at fortsætte driften af et værested i samme lokaler i den resterende del af projektperioden.

Hvis Socialudvalget tiltræder indstillingen, vil Socialforvaltningen vende tilbage med en sag, der nærmere beskriver de konkrete forhold omkring evt. overdragelse af driften af cafeen til en ny driftsherre. Der vil desuden indgå en beskrivelse af de fremadrettede økonomiske forhold omkring projektet samt en tids- og procesplan for den konkrete overgang fra Dugnad Vesterbros drift af cafeen til drift ved en ny driftsherre.

## **bilag**

1. Materiale om økonomi fra Dugnad Vesterbro af 6. okt. 2010
2. Orientering om den tidligere leders udtalelser til Vesterbro Bladet 27. sept. 2010
3. Partnerskabsaftale mellem Københavns Kommune og Dugnad Vesterbro
4. Udtalelse fra Dugnad Vesterbros bestyrelse af 1. oktober
5. Udtalelse fra Dugnad Vesterbros bestyrelse af 4. oktober
6. Brev fra Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse af 17. april 2008

7. Email fra Indenrigs- og Sundhedsministeriet vedr. fixekabiner
8. Telefonnotat vedr. samtale med den tidligere leder d. 26. apr. 2010
9. Tilsagnsskrivelse fra Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse

Anette Laigaard

/Jens Elmelund

### **bilag**

[Bilag 1 - Materiale om økonomi fra Dugnad Vesterbro af 6. okt. 2010](#)

[Bilag 2 - Orientering om den tidligere leders udtalelser til Vesterbro Bladet 27.09.10](#)

[Bilag 3 - Partnerskabsaftale mellem Københavns Kommune og Dugnad Vesterbro](#)

[Bilag 4 - Udtalelse fra Dugnad Vesterbros bestyrelse af 1. oktober](#)

[Bilag 5 - Udtalelse fra Dugnad Vesterbro af 4. oktober 2010](#)

[Bilag 6 - Brev fra Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse af 17. april 2008](#)

[Bilag 7 - Email fra Indenrigs- og Sundhedsministeriet vedr. fixekabiner](#)

[Bilag 8 - Telefonnotat vedr. samtale med den tidligere leder d. 26.04.10](#)

[Bilag 9 - Tilsagnsskrivelse fra Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse](#)

[Rettelsesblad fra Socialforvaltningen](#)

### **Socialudvalgets beslutning den 13.10.2010**

Kontorchef Gitte Bylov Larsen overværede punktets behandling.

Socialforvaltningen havde omdelt rettelsesblad med følgende ordlyd:

"Indstillingens 1. at erstattes af følgende nyt 1. og 2. at:

'1. at Socialudvalget - af hensyn til fortsat at sikre brugerne af Café Dugnad et passende lavtærskeltilbud og i øvrigt med det formål at sikre den bedst mulige overgang mellem den nuværende driftsherre og en kommende driftsherre - opsiges partnerskabsaftalen med sædvanligt varsel under forudsætning af, at Dugnad tilkendegiver aktivt at ville medvirke til overdragelsen i opsigelsesperioden, så denne kan afsluttes snarest muligt inden udløbet af de 3 måneder.

2. at Socialudvalget bemyndiger Socialforvaltningen til - med den begrundelse, som er anført i sagsfremstillingen - at ophæve partnerskabsaftalen, hvis Dugnad vægrer sig i relation til den forudsatte overdragelse i opsigelsesperioden.'

Indstillingens oprindelige 2. at bliver herefter 3. at.:

'3. at Socialudvalget godkender, at Socialforvaltningen ansøger Indenrigs- og Sundhedsministeriet om, at de resterende midler fra den statslige Vesterbropulje til drift af Café Dugnad kan overgå til ny driftsherre, med det formål at fortsætte driften af et værested i samme lokaler i den resterende del af

projektperioden."

Leslie Arentoft (V) stillede følgende ændringsforslag til forvaltningens 1. og 2. at:  
"at Socialudvalget beslutter at ophæve partnerskabsaftalen mellem Københavns Kommune og Dugnad Vesterbro, med den begrundelse, at der ikke er tilstrækkelig tillid til, at Dugnad Vesterbros bestyrelse fremadrettet kan forvalte økonomien i projektet på forsvarlig vis og med den begrundelse, at Dugnad Vesterbro har misligholdt aftalen i væsentlig grad ved angiveligt bevidst at tillade stofindtagelse i Cafe Dugnad"

Ændringsforslaget bortfaldt med følgende stemmeafgivelse:

For: Lars Rasmussen (A), V (2)

Imod: B, F, O, Ø (6)

Undlod: Jonas Bjørn Jensen (A) samt Henrik Appel (A)

Leslie Arentoft (V) stillede følgende ændringsforslag til forvaltningens 3. at:  
"at ordene ' i samme lokaler i den resterende del af projektperioden' udgår"

Ændringsforslaget bortfaldt med følgende stemmeafgivelse:

For: V (1)

Imod: F, O, Ø (5)

Undlod: A, B (4)

A stillede følgende ændringsforslag med henblik på tilføjelse af 4. at:

"at forvaltningen til næste møde undersøger muligheden for om det er muligt at gøre bestyrelsen juridisk ansvarlig for at deres tidligere leder bevidst har brugt for mange penge"

Ændringsforslaget bortfaldt med følgende stemmeafgivelse:

For: A, V (4)

Imod: B, O, Ø (4)

Undlod: F (2)

Der blev herefter begæret afstemning om forvaltningens indstilling:

Indstillingen blev godkendt med følgende stemmeafgivelse:

For: A, F, O, V, Ø (9)

Imod: B (1)

Margrethe Wivel (B) havde følgende protokolbemærkning:

Margrethe Wivel (B) stemmer imod opsigelse af partnerskabsaftalen mellem Socialudvalget og Dugnad, der driver lavtærskeltilbud for de mest udsatte og kaotiske stofmisbrugere på Vesterbro. Bestyrelsen for Dugnad har fremlagt fuldt finansieret genopretningsplan for driften af cafeen. Derudover har bestyrelsen og den daglige ledelse taget afstand til den tidligere ledelses udtalelser i Vesterbrobladet om ulovligt fixerum i Dugnad."

F havde følgende protokolbemærkning:

"SF vil i forbindelse med Cafe Dugnads overgang til ny driftsherre fortsat arbejde for at få etableret

lovlige fixerum/stofindtagelsesrum samt permanentgørelse af samme i fysisk forbindelse med Dugnad"

F og Ø havde følgende protokolbemærkning:

"Socialforvaltningen skal sikre, at der står et nødberedskab klar til at dæmme op for følgerne af en evt. ophævelse af partnerskabsaftalen"

