

4. Kommuneplan 2011 (2011-30947)

Med vedtagelsen af kommuneplan 2009 besluttede Borgerrepræsentationen, at der skulle udarbejdes en ny kommuneplan først i valgperioden med endelig vedtagelse inden udgangen af 2011.

INDSTILLING OG Beslutning

Økonomiforvaltningen indstiller overfor Økonomiudvalget:

1. at Økonomiudvalget fremsender forslag til kommuneplan 2011 – Grøn vækst og livskvalitet og tilhørende strategiske miljøvurdering i høring i de politiske fagudvalg og lokaludvalg med frist for bemærkninger fredag den 6.maj 2011.

Problemstilling

Den 16.december 2010 vedtog Borgerrepræsentationen kommuneplanstrategien - *Grøn vækst og livskvalitet – investeringer og handlinger i Københavns byudviklingsprojekter*.

Kommuneplanstrategien fastsætter rammerne for og indholdet i kommuneplan 2011 i en vision om, at København skal vokse til en international metropol for grøn vækst og livskvalitet. Visionen er konkretiseret i en strategi med seks forskellige indsatser, henholdsvis investeringer i kommunale kerneydelser, grøn vækst, fokuseret byudvikling, sikkerhed og tryghed, arbejdspladser og beskæftigelse, samt København som drivkraft for Øresundsregionen.

Løsning

Forslag til kommuneplan 2011 består af

- **Grøn vækst og livskvalitet**, der er en sammenfattende plan for Københavns byudvikling med mål og indsatser for *København og Malmö som motor for vækst i Øresundsregionen, et godt hverdagsliv, grøn vækst, samt viden og erhverv i København*. Endelig præsenteres en ny metode for fokuseret byudvikling. Det er en sammenfattende plan, da den i al væsentlighed beskriver eksisterende indsatser og initiativer i Københavns byudvikling, herunder initiativer fra forskellige forvaltninger. Den formidles i en trykt publikation, der er vedlagt som bilag 1 til indstillingen.
- **Retningslinjer for Københavns byudvikling**, Kommuneplan 2011 skal jf. planloven indeholde retningslinier for en række udvalgte temaer, herunder bl.a. arealudlæg til boliger, erhverv, detailhandel, natur og fritid mv. Retningslinjer kan findes i bilag 2 - digital kommuneplan www.kk.dk/kp11
- **Rammer for lokalplanlægningen**, Kommuneplan 2011 skal også jf. planloven indeholde rammer for byudviklingen, der fastlægger bestemmelser for, hvad der kan bygges hvor i byen og med hvilken tæthed. Rammerne kan findes i bilag 2 - digital kommuneplan www.kk.dk/kp11
- **Strategisk miljøvurdering**, der er i forbindelse med udarbejdelsen af kommuneplanforslaget gennemført en strategisk miljøvurdering(bilag 7.)

Digitalisering

Kommuneplan 2011 er digitaliseret. Det sikrer en tidssvarende kommuneplan, der udnytter mulighederne for interaktivitet på kommunens hjemmeside. Adgangen til oplysninger i kommuneplanen bliver dermed bedre og hurtigere for borgerne, virksomheder og forvaltningerne. Med digitaliseringen skabes en klarhed for alle over, hvad der gælder for et specifikt kommuneplanemne, et geografisk område, eller den enkelte ejendom. Kommuneplan 2011 findes på www.kk.dk/kp11.

Grøn vækst og livskvalitet – den sammenfattende plan

Grøn vækst og livskvalitet er en trykt publikation, der indeholder centrale mål og indsatser for:

- **København og Malmö som motor for vækst i Øresundsregionen** med mål om at Øresundsregionen skal være den førende metropolregion i Skandinavien med en vækstrate, der er højere end Stockholm. Det vil sige 5 % årlig vækst i BNP i København. Indsatsen omfatter bl.a. samarbejde om udvikling af attraktive rammebetingelser for cleantechvirksomheder, internationale kongresser indenfor klima, energi og miljø, undersøgelser af flere direkte forbindelser mellem de to storbyer. Indsatsen er udviklet i samarbejde med Malmö Stad, der får et tilsvarende afsnit om Øresundsregionen i deres oversigtsplan.
- **Et godt hverdagsliv i København** med mål om at København er vokset til 637.000 Københavnerne i 2025, hvilket bl.a. betyder, at der skal bygges op mod 45.000 nye boliger frem mod 2025. Det kan give behov for udlæg af nye områder inden 2025. Spørgsmålet behandles i forbindelse med kommuneplanstrategien i 2014. Københavns befolkningsvækst er beskrevet i bilag 5. For at skabe et godt hverdagsliv etableres byggeri til byens børn, bedre forhold for kultur og fritid, mere livskvalitet for byens hjemløse, fokuseret indsats for de socialt udsatte boligområder, tryghed ved fælles hjælp, flere storbyhaver er blandt indsatserne.
- **Viden og erhverv i København** med mål om at der skal skabes 20.000 nye private arbejdspladser frem mod 2020. Der forventes et årligt byggeri på 200.000 etagemeter, hvilket svarer til 2.8 mio. etagemeter i 2025. København skal skabe gode erhvervsvilkår for byens virksomheder, herunder Cleantech, Life Science, IKT, det maritime, forretningsservice og kreative erhverv. Kommuneplan 2011 sikrer også at virksomhedernes bredere rammevilkår forbedres bl.a. med internationale skoler og udvikling af Nørre Campus, der skal sikre bedre samarbejde mellem virksomheder og forskningsinstitutioner. (Bilag 6 redegør for udviklingen i Københavns erhvervsstruktur)
- **København som Metropol for grøn vækst** med mål om, at København skal være CO₂-neutral i 2025. Der skal være en vækst i beskæftigelsen i cleantech virksomhederne i regionen på 20 pct. indenfor de næste 4 år. Indsatsen realiseres bl.a. gennem etablering af partnerskaber om grønne byløsninger f.eks. fjernkøling, Nordhavn som grønt laboratorium, udvikling af CO₂-neutral energiforsyning og energirenovering af kommunens bygninger. Grønne tage og udbygning af kollektiv trafik er også blandt indsatserne. Hovedparten af væksten i den samlede persontrafik (mindst 2/3 målt som personture) skal ske med grønne transportmidler, dvs. gang, cykel og kollektiv trafik. København vil arbejde for opførelse af 130 store vindmøller og kollektiv fjernvarmeforsyning baseret på vedvarende energikilder,

hvorfor det er nødvendigt, at Amagerværket og Avedøreværket bliver 100 % biomassebaseret.

- **Fokuseret byudvikling**, der indeholder metode til udpegning af områder i byen, hvor der skal udarbejdes handlingsplaner, der kobler indsatsen i de udpegede områder med budgettet. På budgetseminar i februar besluttede Økonomiudvalget, at der skal udarbejdes handlingsplaner for 8 områder i byen henholdsvis, Nordhavn, Nordvest, Nørre Campus, Nordøst Amager, fra Kødbyen til politortvet, Valby, Sydhavn og Ørestad.

Væsentlige ændringer i kommuneplan 2011

Kommuneplan 2011 indeholder fire væsentlig ændringer, henholdsvis boligstørrelser, krav til friareal, muligheder i planlægningen for grønne hensyn og endelig udpegning af kulturmiljøer og bevaringsværdige bygninger i København.

1. Ændringen af boligstørrelserne skal sikre, at der bygges flere familieboliger og mindre boliger. Det sikres ved at fastholde den gennemsnitlige boligstørrelse på 95 m² og nye krav til at 20 pct. af boligerne i et byudviklingsområde skal være mellem 50 – og 70 m². Rammen for antallet af ungdomsboliger udvides endvidere fra 2400 boliger til 3000 boliger, der kan placeres ved stationer eller i umiddelbar nærhed af uddannelsesinstitutioner.

2. Nye krav til friareal skal gøre det være lettere at etablere ekstra institutionskapacitet i de områder, hvor der er behov, bl.a. ved at udbygge eksisterende institutioner og skoler. Friarealet nedsættes fra 100 pct. til 50 pct. af institutionernes etageareal. For skoler fastsættes kravet til 40 pct. De nye krav kan fraviges på baggrund af en konkret vurdering. Det betyder, man stadig kan etablere 100 pct. af institutioners etageareal til friareal, hvis man skønner, der er behov for det. Det vurderes, at der med de nye krav kan etableres tilfredsstillende udearealer. Københavns Kommune stiller i dag højere krav til børneinstitutioners friarealer end sammenlignelige nabokommuner. Kravet til friarealer i Københavns Kommune er således 100 %, mens det er 50 % i Frederiksberg og Gentofte Kommuner.

3. Mulighederne for at optage grønne hensyn i den fysiske planlægning bidrager til at indfri Københavns ambitioner om Grøn vækst. Københavns ambitioner rækker videre end det, der kan gennemføres indenfor gældende lovgivning. Derfor undersøger Økonomiforvaltningen behovene for at optage flere grønne hensyn i planlægningen.

4. Udpegningen af værdifulde kulturmiljøer og bevaringsværdige bygninger sikrer, at Københavns historie og egenart inddrages og bruges som et aktiv i planlægningen. Kulturmiljøer indgår i planlovens emnekatalog for kommuneplanlægningen og er altså et lovkrav. Det fremgår af kommuneplanen, at udpegning af et kulturmiljø ikke er en fredning. Kommuneplanen udpeger også bevaringsværdige bygninger. Det er Teknik- og Miljøforvaltningen, der vurderer hvilke bygningerne der er bevaringsværdige. Når bygninger er udpeget som bevaringsværdige skal der foretages en særlig vurdering i tilfælde af ønsker fra grundejere om nedrivning af den pågældende bygning og offentligheden skal orienteres.

Bilag 3 – indeholder en nærmere beskrivelse af de væsentlige ændringer af retningslinjer og rammer for lokalplanlægningen. Mindre ændringer for enkeltejendomme i byen fremgår af bilag 4.

Økonomi

Der er ingen direkte økonomiske konsekvenser af denne indstilling.

I forbindelse med Kommuneplan 2009 blev der udarbejdet en investeringsredegørelse, hvis formål var at kende investeringsbehovet og de kommunaløkonomiske konsekvenser af byudviklingen. Der udlægges ikke nye arealer til byudvikling i forslag til Kommuneplan 2011. Det betyder, at investeringsredegørelsens hovedkonklusioner om de positive kommunaløkonomiske konsekvenser af den planlagte byudvikling fortsat er gældende.

I forbindelse med Kommuneplanstrategi 2014 og Kommuneplan 2015 vil behovet for nye arealudlæg blive vurderet sammen med de afledte kommunaløkonomiske konsekvenser af byudviklingen.

Videre proces

Kommuneplan 2011 gennemløber følgende proces:

- Forslaget til kommuneplan sendes i intern høring i de politiske fagudvalg/forvaltninger og i lokaludvalg med frist for bemærkninger den 6. maj. Lokaludvalgene skal inden d. 6. maj alene forholde sig til den del af kommuneplanen, der vedrører netop deres bydel.
- Økonomiforvaltningen sammenfatter bemærkninger og forslag til ændringer fra politiske fagudvalg/forvaltninger og lokaludvalg i hvidbog, der vedlægges endelig indstilling til Økonomiudvalg den 31. maj
- Kommuneplanforslag behandles på BR mødet den 15. juni
- Der afholdes 8 ugers offentlighed om forslaget til kommuneplan fra den mandag 15. August til fredag 14. oktober. I forbindelse med offentligheden skal lokaludvalgene gennem borgerdialog forholde sig til hele kommuneplandokumentet. Formen på borgerdialogen kan findes i samarbejde med Økonomiforvaltningen.
- Økonomiforvaltningen udarbejder hvidbog med bemærkning og forslag til ændringer fra offentligheden, som vedlægges indstillingen til vedtagelsen af kommuneplan 2011, som Økonomiudvalget behandler den 29. november.
- 15. december behandler BR indstilling om endelig vedtagelse af kommuneplan 2011.

Claus Juhl

Anne Skovbro

bilag

[1 hovedstruktur](#)

[2 Digital kommuneplan - <http://www.kk.dk/kp11> - Kun tilgængeligt via link](#)

[3 væsentlige ændringer](#)

[4 Ændringer af rammer for lokalplanlægningen for enkeltejendomme](#)

[5 Befolkningsvækst og boligrummelighed](#)

[6 erhvervsstruktur og erhvervsbyggeri](#)

[7 Miljøvurdering](#)

Økonomiudvalgets beslutning den 22.03.2011

Der var omdelt et rettelsesblad på mødet. Rettelserne er af teknisk karakter og indarbejdes i det udsendte høringsmateriale.

Jesper Christensen (A) fremsatte følgende ændringsforslag: "Socialdemokraterne foreslår at ændret krav til friarealer i dagsinstitutioner udgår af forslag til Kommuneplan 2011, således at formuleringen fra kommuneplan 2009 fastholdes: "Friarealet til børneinstitutioner skal normalt være af samme størrelsesorden som institutionernes etageareal.""

Indstillingen samt det stillede ændringsforslag og blev godkendt uden afstemning.

Carl Christian Ebbesen (O) og Pia Allerslev (V) afgav følgende protokolbemærkning: "Dansk Folkeparti og Venstre er modstandere af en betalingsring og tager derfor forbehold for alle de steder hvor betalingsring indgår. Vi er i øvrigt bekymrede over den manglende fokus på P-pladser, som redskab til bedre erhvervs klima og skabelse af flere jobs i København."