

10. Pølsevogne - evaluering og forenkling af stadeholderens vilkår (2010-167157)

Reglerne for fortrinsberettigede stadeholdere trænger til fornyelse. Målet er at skabe mindre bureaukrati, beskytte de stadeholdere, som overholder reglerne og sikre pølsevognens fremtid i Københavns bybillede.

INDSTILLING OG Beslutning

Teknik- og Miljøforvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget overfor Borgerrepræsentationen anbefaler,

1. at den tvungne pensionsalder på 67 år for fortrinsberettigede stadeholdere i Københavns Kommune bibeholdes.
2. at det gamle regelsæt for stadepladser med fortrinsberettigelse bortfalder
3. at det med et særskilt tillæg for fortrinsberettigede til de generelle staderegler specificeres, hvordan en pølsevogn skal se ud, og at stadeholderen selv forestår hovedparten af den daglige drift.
4. at medlemsforslag om ændring af aldersgrænser for tilladelser til at drive pølsevogne (2010-85525) stillet af Dansk Folkeparti og Enhedslisten og henvist til Teknik- og Miljøudvalget på Borgerrepræsentationens møde d. 16-06-2010, hermed er adresseret.

Problemstilling

På Borgerrepræsentationens møde den 16-6-2010 stillede Dansk Folkeparti og Enhedslisten medlemsforslag om, ”at Borgerrepræsentationen pålægger Teknik- og Miljøforvaltningen at ændre tildelingspraksis for tilladelser til at drive en pølsevogn, således at det aldersmæssige maksimum ændres fra 67 år til 70 år.” Venstre stillede hertil ændringsforslag om, ”at Borgerrepræsentationen pålægger Teknik- og Miljøforvaltningen at ændre tildelingspraksis for tilladelser til at drive en pølsevogn, således at alderskriteriet fjernes.” Medlemsforslag og ændringsforslag blev henvist til behandling i Teknik- og Miljøudvalget.

Hertil kommer, at de eksisterende regler for den traditionsrige ordning efterhånden er forældede, fx henvises stadig til politivedtægten, der ikke længere findes, ligesom reglerne indeholder flere uklare punkter, særligt om kravet til stadeholderens egen deltagelse i den daglige drift..

Stadepladser til pølsevogne uddeles til særligt fortrinsberettigede københavnere, der af en eller anden grund ikke passer ind på det normale arbejdsmarked. Det er bl.a. muligt at have et stade på halv tid, ved at stadeholdere skiftes til at drive stadet en uge af gangen. Kandidaterne indstilles fra Jobcenteret.

Ordningen skal leve op til det sociale sigte i Lov om kompensation til handikappede i erhverv m.v. § 2 (bæk. 730), men de udviklede eksisterende regler gør ordningen vanskelig at administrere for forvaltningen og svær at gennemskue for stadeholderne. Det har resulteret i ringe håndhævelse fra forvaltningens side, samt ulovlig bortforpagtning og mange små hverdagsbrud på reglerne fra

stadeholdernes side. Ordningen trænger altså til en grundig fornyelse og forenkling, så de fortrinsberettigede kan drive deres forretning på nutidige præmisser.

Løsning

Teknik- og Miljøforvaltningen har undersøgt området, ved bl.a. at gennemføre høring og fokusgruppinterviews med forskellige interessenter.

Behovet for fornyelse er herved blevet bekræftet. Blandt andet er pølsemændenes arbejdsdag meget lang, da morgenstunden skal bruges på indkøb, klargøring, og transport ud til pladsen og åbningstiden ofte strækker sig til ud på aftenen. Et andet fokuspunkt fra høringen er de lange ventelister til de enkelte placeringer. Det kan tage op imod 30 år, før en ny stadeholder kan komme ind på markedet.

For at efterleve den nævnte Lov om kompensation til handikappede i erhverv m.v. § 2 (bek. 730) og bevare pølsevognens formål som erhvervsmulighed for handikappede, skal reglerne fortsat tage højde for de fortrinsberettigedes specielle situation, men anbefales i alle andre henseender at svare til de noget enklere retningslinjer for stader på markedsvilkår, hvorved reglerne vil blive meget enklere at administrere. Derfor foreslår forvaltningen en modernisering af reglerne.

Forvaltningen anbefaler, at det gamle regelsæt for stadepladser med fortrinsberettigelse (bilag 1) bortfalder, så alle stader drives efter de samme regler (bilag 2). I stedet udarbejdes et særskilt tillæg med vilkår for fortrinsberettigede stadeholdere (bilag 3), hvori det endvidere specificeres, hvordan en pølsevogn skal se ud, og at stadeholderen selv skal stå for hovedparten af driften. Dermed bliver reglerne for pølsevogne bragt på linje med de gældende regler for almindelige stader og ajourført med dansk lovgivning. Desuden skærpes kravet til stadeholderens egen medvirken til den daglige drift. Det vil fortsat være muligt at tildele delestader for at tilgodese den fortrinsberettigedes arbejdsevne. Alt i alt vil moderniseringen gøre det enklere for forvaltningen at administrere ordningen.

Høringen har vist, at en fjernelse af den tvungne pensionsalder overvejende hilses velkommen blandt de etablerede stadeholdere, men mange advarer imod, at der vil blive mindre udskiftning på de attraktive pladser. Dette kan efter forvaltningens vurdering have uønskede konsekvenser for fortrinsberettigelsesens sociale sigte, idet en pølsemand, der har nået pensionsalderen, vil blokere for, at en yngre fortrinsberettiget kan komme i beskæftigelse. Som nævnt er ventetiden til de mest attraktive stadepladser allerede meget lang. Derfor anbefaler forvaltningen, at aldersgrænsen på 67 år bibeholdes.

Såfremt udvalget ikke tiltræder forvaltningens indstilling om at bibeholde den nuværende tvungne pensionsalder på 67 år for fortrinsberettigede stadeholdere, anvises følgende alternative muligheder:

” at den tvungne pensionsalder for fortrinsberettigede stadeholdere i Københavns Kommune hæves fra 67 til 70 år.”

Eller:

”at den tvungne pensionsalder for fortrinsberettigede stadeholdere i Københavns Kommune afskaffes.”

Tildelingen af nye stadepladser vil fortsat ske efter Lov om kompensation til handikappede i erhverv m.v. § 2 (bek. 730) i samarbejde med Jobcentrene. Forvaltningen anbefaler, at tildelingsprocessen

forenkles. Ledige stadepladser opslås i åbent udbud, så alle har mulighed for at søge. Stadeholderne søger fortsat på baggrund af deres anciennitet. I enkelte tilfælde, hvor det vurderes særlig nyttigt for branchen eller byens udvikling, vil forvaltningen særligt vurdere ansøgningerne på kvalifikationer som f.eks. økologi, nøglehulsmærkning og nytænkning i sortimentet, i stil med den gældende ordning for stader på markedsvilkår.

I forlængelse af denne revidering af reglerne vil forvaltningen føre skærpet kontrol (bl.a. i samarbejde med Skat). Det skal sikres, at ingen stader efter 2011 er ulovligt bortforpagtede eller drives uden at pølsemanden selv står for hovedparten af driften. Forvaltningen laver til dette formål et billed-ID til alle stadeholdere, som skal være synligt i vognen.

Økonomi

Indstillingen har ingen økonomiske konsekvenser, idet effektiviseringer som følge af de forenklede regler vil modsvare det øgede ressourceforbrug i forbindelse med det skærpede tilsyn.

Videre proces

Hvis indstillingen bliver endelig godkendt træder de nye regler i kraft 1. marts 2011.

Hjalte Aaberg

/Signe Skovgaard

bilag

[Bilag 1 - Eksisterende regler for stadepladser med fortrinsberettigelse](#)

[Bilag 2 - generelle vilkår for stader www.kk.dk/stader](http://www.kk.dk/stader)

[Bilag 3: Forenklede særvilkår for fortrinsberetigede stadeholdere](#)

Teknik- og Miljøudvalgets beslutning den 13.12.2010

Indstillingen blev trukket tilbage af forvaltningen.

