

## 6. Reservationsleje (ØKF sag) (2009-16525)

Indstillingen vedrører Økonomiudvalgets finansiering af udgifter til reservationsleje for 2008 og 2009, jf. Økonomiudvalgets beslutning af 24. marts 2009.

### INDSTILLING OG Beslutning

Økonomiforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget over for Borgerrepræsentationen anbefaler,

1. at Københavns Kommunes styrelsesvedtægt præciseres, med henblik på at Økonomiudvalget får ressortansvaret for betaling af reservationsleje for ejendomme der reserveres med henblik på salg i henhold til lov om almene boliger. Dette ved at det i bemærkningerne til Københavns Kommunes styrelsesvedtægt, § 12, stk. 6 anføres, at ”I det omfang Borgerrepræsentationen beslutter, at en ejendom reserveres med henblik på salg til boliger i henhold til loven om almene boliger mv., overtager Økonomiudvalget ansvaret for de økonomiske forpligtigelser der følger af reservationen.”,
2. at Økonomiforvaltningen som konsekvens heraf betaler reservationsleje på 14 mio. kr. i 2009. Dette som fuld og endelig afregning for Økonomiforvaltningens reservationsleje frem til udgangen af 2009, jf. aftale om overførsler,
3. at Kultur- og Fritidsudvalget som konsekvens af dette gives tillægsbevillinger, som beskrevet i indstillingens økonomiafsnit, og
4. at Økonomiforvaltningens rammer i forbindelse med vedtagelsen af budget 2010 korrigeres så udgifter til reservationsleje kan afholdes, jf. aftale om overførsler.

### Problemstilling

Økonomiudvalget besluttede på sit møde den 24. marts 2009, på grundlag af et ændringsforslag fremsat af Pia Allerslev (V), Manu Sareen (B), Klaus Bondam (B), Bo Asmus Kjeldgaard (F), Trine Schaltz (F), Mogens Lønborg (C) og Carl Christian Ebbesen (O), følgende:

”Økonomiudvalget tager til efterretning, at Borgerrepræsentationen på sit møde den 11. december 2008 har besluttet, at Økonomiforvaltningen skal betale (reservations)leje på samme måde som de øvrige forvaltninger, også i 2008. Det foreligger oplyst, at Økonomiforvaltningens reservationsleje i 2008 udgør 14,3 mio. kr.

Økonomiudvalget konstaterer derfor, at reservationsleje af de ejendomme, som Økonomiforvaltningen har bestilt i 2008 på 14,3 mio. kr. samt Økonomiforvaltningens reservationsleje i 2009 i overensstemmelse med Borgerrepræsentationens beslutning skal finansieres inden for Økonomiudvalgets ramme.

Økonomiudvalget pålægger i overensstemmelse hermed Økonomiforvaltningen frem til behandlingen i Borgerrepræsentationen at anvise konkret finansiering af disse udgifter”.

## **Løsning**

Økonomiforvaltningen har udarbejdet et løsningsforslag, hvori der anføres præcisering til kommunens styrelsesvedtægt, således at Økonomiforvaltningen dermed overtager de afledte økonomiske forpligtigelser på de i sagen berørte ejendomme. Sagerne vil på trods heraf fremover fortsat blive politisk behandlet i Teknik- og Miljøudvalget inden behandling i Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen.

Borgerrepræsentationen forventes i forbindelse med vedtagelsen af ”aftalen om anvendelse af ubrugte midler i 2008” (Overførselssagen), at give Økonomiforvaltningen en tillægsbevilling på 14 mio. kr. i 2009 (2009 p/l) til dækning af udgifter til reservationsleje.

Økonomiforvaltningens udredning vedrørende ressortansvar og manglende bevillingsmæssig hjemmel gennemgås nedenfor.

### ***Ressortansvaret for de reserverede ejendomme***

Hovedparten af de kommunale grunde, som Københavns Ejendomme har oplyst Økonomiforvaltningen skal betale reservationsleje for, er foretaget med henblik på realisering af fællesindstillingen fra Teknik- og Miljøudvalget og Økonomiudvalget til Borgerrepræsentationen om Billige Boliger (BR 114/06), som blev tiltrådt på Borgerrepræsentationens møde den 23. marts 2006. Borgerrepræsentationen traf i den forbindelse bl.a. beslutning om reservation af flere kommunale grunde til realisering af dele af kommunens boligbehandlingsplan.

Udover de ejendomme som er reserveret i forlængelse heraf, har Københavns Ejendomme også opgjort et krav for Vester Voldgade 87, som skal anvendes af Intern Revision. Grundene Axeltorv 12 og Amagerbrogade 241 vedrører alene Økonomiforvaltningen.

Ansvar for den umiddelbare forvaltning af kommunens opgaver på bygge- og ejendomsområdet, herunder bl.a. lokalplanlægning og arkitektur, støttet byggeri og byfornyelse er i kommunens styrelsesvedtægt henlagt under Teknik- og Miljøudvalget. Der redegøres herfor i Økonomiforvaltningens vedlagte notat af 7. januar 2009 om ressortansvaret på det boligpolitiske område (bilag 2).

I ovennævnte bilag redegøres endvidere for, at Økonomiudvalget varetager kommuneplanlægningen og sikrer den overordnede koordinering af kommunens overordnede udvikling, jf. KKSTV § 12, stk. 4, endvidere at Økonomiudvalget varetager den umiddelbare forvaltning af køb og salg af kommunens faste ejendomme, jf. § 12, stk. 6.

For at efterleve Borgerrepræsentationens beslutning om, at reservationsudgifter til de i sagen aktuelle ejendomme afholdes af Økonomiforvaltningen, indstilles derfor, at det i bemærkningerne til Københavns Kommunes styrelsesvedtægt, § 12, stk. 6 anføres at ”I det omfang Borgerrepræsentationen beslutter, at en ejendom reserveres med henblik på salg til boliger i henhold til loven om almene boliger mv., overtager Økonomiudvalget ansvaret for de økonomiske forpligtigelser der følger af reservationen.”

Økonomiforvaltningen vil med den denne præcisering af kommunens styrelsesvedtægt skulle afholde de eventuelle reservationslejeudgifter til ejendomme, der måtte forekomme i forbindelse med salg til boliger i henhold til loven om almene boliger.

I 2009 udgør beløbet 14 mio. kr.

### ***Bevillingsregler i forhold til Økonomiudvalgets beslutning***

Økonomiforvaltningen har i sin tidligere indstilling til Økonomiudvalget om udvalgets § 12-erklæring til Kultur- og Fritidsudvalgets indstilling om Reservationsleje bemærket, at udmøntning i overensstemmelse med den angivne fortolkning i Kultur- og Fritidsudvalgets indstilling af Borgerrepræsentationens beslutning af 11. december 2008 om betaling af reservationsleje for 2008 i givet fald vil være i strid med de gældende bevillingsregler.

Det skyldes, at når en kommune skal afholde en udgift eller oppebære en indtægt, så skal der gives en bevilling hertil fra Borgerrepræsentationen. Driftsbevillingerne i kommunens årsbudget, der som mindstekrav skal være specificeret på udvalgsniveau, er etårige og bortfalder ved regnskabsårets slutning. Tillægsbevillinger til driftsbevillinger kan derfor ikke gives efter udløbet af det regnskabsår, som de vedrører, dvs. efter 31. december. Borgerrepræsentationen vil derfor i givet fald kunne træffe beslutning om bevillingsmæssige ændringer mellem to udvalg for indeværende eller et kommende budgetår – men ikke med tilbagevirkende kraft.

Borgerrepræsentationens beslutning af 11. december 2008 omfattede ikke oplysninger om bevillingsmæssige ændringer mellem udvalgene, og var dermed ikke tilstrækkeligt til, at der kunne omplaceres midler mellem udvalgene. Hermed er det Økonomiforvaltningens opfattelse, at der ikke i overensstemmelse med bevillingsreglerne vil kunne gives en tillægsbevilling i 2009, der vedrører finansiering af reservationsleje for 2008. Baggrunden for Økonomiforvaltningens opfattelse er beskrevet i Økonomiforvaltningens vedlagte notat af 5. december 2008 til Borgerrepræsentationen (bilag 5) og Borgerrepræsentationens Sekretariats vedlagte notat af 19. december 2008 (bilag 4).

Da Økonomiforvaltningen tidligere – dvs. før der i Overførelsessagen blev indgået aftale om finansieringen - har redegjort overfor Økonomiudvalget for de bevillingsmæssige problemstillinger, har Økonomiforvaltningen forelagt sagen for Kommunens nye eksterne revisor, Deloitte, med henblik på en vurdering af de bevillingsmæssige konsekvenser af sagen.

Deloitte har overfor Økonomiforvaltningen konkluderet (bilag 3):

1. at hvis der ikke til tillægsbevillingsspørgsmål er tilknyttet, hvordan tillægsbevillingen skal finansieres, er der i Styrelseslovens § 40's forstand ikke tale om en tillægsbevilling (og dermed ikke afgivet en tillægsbevilling)
2. at det vil være i strid med Styrelseslovens § 40 at vedtage en tillægsbevilling med virkning for det foregående regnskabsår.

På baggrund heraf har Økonomiforvaltningen ikke været i stand til at konstruere en løsning, der både er i overensstemmelse med bevillingsreglerne og national lovgivning og opfylder ændringsforslaget fra Økonomiudvalgsmødet d. 24. marts 2009.

Hertil kommer, at først efter Borgerrepræsentationens forventede vedtagelse af Kultur- og Fritidsforvaltningens indstilling om reservationsleje (2009-13447) etableres der reservationsleje i

Københavns Kommune.

Dette betyder, at der ikke kan gives tillægsbevilling til betaling af reservationsleje vedrørende 2008, men betaling til reservationsleje i 2009, kan anvendes til at finansiere Københavns Ejendomes merforbrug i 2008.

I forbindelse med aftalen om anvendelse af ubrugte midler i 2008 (Overførselssagen) tildeles Økonomiforvaltningen en tillægsbevilling på 14 mio. kr. i 2009 (2009 p/l) til dækning af udgifter til reservationsleje med henblik på betaling af reservationsleje til Københavns Ejendomme i 2008 og 2009.

Økonomiforvaltningen ser hermed problemstillingen omkring reservationsleje, for så vidt angår 2008 og 2009, som løst.

Det fremgår endvidere af aftalen om anvendelse af ubrugte midler i 2008 (Overførselssagen), at den berørte forvaltnings budget fra 2010 og frem vil reguleres, så udgifter til reservationsleje kan afholdes inden for de givne rammer.

## **Økonomi**

Der gives en indtægtsbevilling på 14 mio. kr. i 2009 på Kultur- og Fritidsudvalget bevilling, Københavns Ejendomme, drift, funktion 0.25.13.1, samt en udgiftsbevilling på 14 mio. kr. på Kultur- og Fritidsudvalget bevilling, Københavns Ejendomme, drift, funktion 0.25.13.1.

Det forudsættes således at Københavns Ejendomme sender Økonomiforvaltningen en regning for reservationsleje frem til udgangen af 2009 på 14 mio. kr.

Såfremt Økonomiforvaltningen opsig reservation af de berørte ejendomme i 2009, vil der ikke foretages regulering af Økonomiforvaltningens betaling til reservationsleje for 2009 og tilsvarende ikke hvis der i 2009 reserveres yderligere ejendomme.

I aftalen om anvendelse af ubrugte midler i 2008 (Overførselssagen) tildeles Økonomiforvaltningen en tillægsbevilling på 14 mio. kr. i 2009 (2009 p/l) til dækning af udgifter til reservationsleje. Disse midler finansierer betalingen til Københavns Ejendomme. Det fremgår endvidere af aftaleteksten, at den berørte forvaltnings budget fra 2010 og frem vil reguleres, så udgifter til reservationsleje kan afholdes.

## **Videre proces**

- Nærværende indstilling behandles i Borgerrepræsentationen d. 28. maj 2009. 1. at punkt behandles igen på et senere møde, da ændringer i Styrelsesvedtægten skal undergå to behandlinger i Borgerrepræsentationen.
- Overførselssagen behandles i Økonomiudvalget 12. maj 2009, og Borgerrepræsentationen 28. maj 2009.
- Kultur- og Fritidsforvaltningens indstilling om model for reservationsleje behandles i Borgerrepræsentationen d. 28. maj 2009.

Claus Juhl

Bjarne Winge

**bilag**

[1. Oversigt over ejendomme med reservationslejekrav](#)

[2. Notat vedrørende ressortansvaret på det boligpolitiske område](#)

[3. Notat fra Deloitte](#)

[4. Notat fra Borgerrepræsentationens Sekretariat vedr. udskydelse af planlagte vedligeholdelsesaktiviteter af 19. december 2008](#)

[5. Notat fra Økonomiforvaltningen vedr. Københavns Ejendomes krav om reservationsleje af 5. december 2008](#)

