

# Økonomiforvaltningens behandling af hørings svar fra Bispebjerg lokaludvalg

Dato: 20. december 2007

## Resumé

I hørings svar af 10. december 2007 udtrykker Bispebjerg lokaludvalg, at det glæder sig til udfordringen og finder det udsendte materiale oplysende, interessant og forholdsvis dækkende for processen og retningslinierne for arbejdet med bydelsplanlægning. Lokaludvalget finder det principielt uheldigt, at tidsplanen for udarbejdelse af bydelsplanen i Bispebjerg spænder over 2 valgperioder. Lokaludvalget ser gerne, at processen kunne færdiggøres i 2009, og savner konkrete oplysninger om de færdige bydelsplaners videre skæbne. Sidstnævnte finder lokaludvalget afgørende for motiveringen til den forestående borgerinddragelse. Lokaludvalget fremhæver endvidere, at den foreslåede planlægning virker abstrakt og overordnet og muligvis svær at indbyde til en bred borgerinddragelse. Endelig savner lokaludvalget oplysning om de øvrige forvaltningers inddragelse i arbejdet.

## 1. Borgerinddragelse

Lokaludvalget konstaterer, at bydelsplanen skal tage udgangspunkt i en bred dialog med borgere og lokale aktører og anfører, at lokaludvalgets læring af borgerinddragelse er, at de fleste mennesker arbejder bedst på det lokale, detaljerede og overskuelige plan. Den foreslåede planlægning på et principielt og overordnet plan med henblik på kommuneplanstrategi 2011 og kommuneplan 2013 finder lokaludvalget lovligt abstrakt til at indbyde til den helt brede borgerinddragelse.

### 1.A. Økonomiforvaltningens vurdering af synspunkt om borgerinddragelse

Med bydelsplanlægningen skal der for hver bydel udarbejdes et forslag til bydelsplan, der sammenfatter bydelens visioner og forslag til hovedtemaer for bydelens fremtidige udvikling. '10 i én'-konceptet lægger op til at bydelsplanen er et strategisk dokument, der - i det omfang de politiske udvalg og Borgerrepræsentationen beslutter sig herfor - kan indarbejdes i sektorplanlægningen, der berører bydelene, og herigennem medvirke til konkrete løsninger af bydelens fremtidige behov og tiltag. Det er denne udfordring, som lokale beboere og aktører inddrages i. Der er tale om meget konkrete forslag til dels vision og hovedtemaer, hvilket vurderes som nærværende for bydelens beboere. Forud for den lokale proces ønsker Økonomiforvaltningen at indgå i et samarbejde med lokaludvalget, hvor der i fællesskab aftales mål for proces og metode for en bred borgerinddragelse, der tilgodeser, at beboere og øvrige aktører får mulighed for at diskutere ud fra konkrete lokale potentialer og problemstillinger.

Set i et længere tidsperspektiv vil bydelsplanen - alt efter dens indhold og det politiske niveau af behandling heraf - også kunne påvirke udformningen af fremtidige kommuneplanstrategier og kommuneplaner, herunder også den i hørings svaret nævnte kommuneplanstrategi 2011 og kommuneplan 2013. Formålet med bydelsplanlægningen er imidlertid at sikre et samarbejde mellem Borgerrepræsentation og københavnere med henblik på at identificere en række hovedtemaer, som kan være omdrejningspunkt for bydelens fremtidige udvikling.

## 2. Tidsplan

Lokaludvalget finder det principielt uheldigt, at tidsplanen for den del af bydelsplanlægningen, som er aktuel for Bispebjerg, spænder over 2 valgperioder, idet der er kommunevalg i november 2009 og dermed også nyvalg til lokaludvalget. Både Borgerrepræsentationen og lokaludvalget vil derfor starte året 2010 med nye aktører. Lokaludvalget så gerne, at processen kunne færdiggøres i 2009.

## **2.A. Økonomiforvaltningens vurdering af synspunktet om tidsplanen**

Det konkrete ønske om en tidsmæssig fremrykning af bølge 2 kan af hensyn til tidsplanen i bølge 1 ikke lade sig gøre. Økonomiforvaltningen finder det imidlertid afgørende, at der bliver skabt en kontinuerlig proces og et lokalt forankret ejerskab både blandt bydelens beboere og i lokaludvalget. Synspunktet i forhold til tidsplanen imødekommes derfor med, at den lokale proces i bølge 2 forlænges med en måned, så den i alt varer 6 måneder i stedet for 5. Endvidere inddrages de første 2 uger af august måned sammen med hele juli måned som sommerferie-periode. Dette giver de 4 lokaludvalg i bølge 2 (Bispebjerg, Kongens Enghave-Vesterbro, Amager Øst og Amager Vest) mere tid til at gennemføre en bred borgerinddragelsesproces både før og efter valget.

## **3. Inddragelse af forvaltninger**

Lokaludvalget savner nærmere oplysninger om fagforvaltningernes inddragelse i det kommende arbejde.

### **3.A. Økonomiforvaltningens vurdering af synspunktet på inddragelse om forvaltninger**

'10 i én'-konceptet inddrager udpegede medarbejdere fra fagforvaltningerne som resursepersoner/facilitatorer for den lokale proces. Disse medarbejdere skal derfor indgå som sparringspartnere, der kan kvalificere lokale idéer og forslag til dels bydelsvisionen og bydelskataloget. Forvaltningernes udgangspunkt er således at skabe sammenhæng mellem den tænkning og praksis, som allerede findes i forvaltningerne og ønsker/idéer fra lokalområdet beboere og aktører, således at der fremadrettet kan arbejdes med mere konkrete tiltag på baggrund af bydelsplanen.

## **4. Bydelsplanen og samspillet med andre planer**

Lokaludvalget konstaterer, at bydelsplaner ikke indgår som en del af Planloven. Det betyder, at bydelsplanerne ikke er juridisk bindende, og lokaludvalget savner konkrete oplysninger om de færdige bydelsplaners videre skæbne. Lokaludvalget finder det afgørende for at kunne motivere til borgerinddragelse, at de færdige bydelsplaners status bliver tydeliggjort overfor alle parter.

### **4.A. Økonomiforvaltningens vurdering af synspunkt om bydelsplanen og samspillet med andre planer**

De færdige forslag til bydelsplaner vil indgå som bilag til kommuneplanen, da dette vurderes som en god mulighed for at synliggøre bydelens aktørers ønsker og behov for fremtidig udvikling i bydelene. Af den grund vil de færdige forslag til bydelsplaner for bydelene i bølge 2 og 3 – herunder bydelsplan for Bispebjerg – indgå som bilag til kommuneplan 2013. De øvrige forslag til bydelsplaner, der udarbejdes i bølge 1 vil indgå som bilag til kommuneplan 2009. Det bemærkes, at bydelsplanerne ikke kobles som et afsnit til kommuneplanen og at bydelsplanernes status er planer, der udarbejdes som handlings- og temaplaner, hvortil der hverken er tilknyttet økonomi eller lovmæssige kompetencer.

## **Konklusion**

Det indkomne høringssvar fra Bispebjerg lokaludvalg giver anledning til, at nedenstående punkter indarbejdes i det udarbejdede udkast til indstillingen *Koncept for bydelsplanlægning i Københavns Kommunes 10 bydele – '10 i én'*:

### A. Synspunkt om tidsperioden:

Tidsplanen for bydelsplanlægningen, som fremgår af bilag C side 6 i afsnittet 'Tidsplan for bydelsplanlægning, ændres så den lokale proces i bølge 2 forlænges med 1 måned. Derudover indgår hele juli måned og de første 2 uger i august måned som sommerferieperiode. Konkret ændres tidsplanen for bølge 2 som det fremgår nedenfor:

Bølge 2:	Startfase	Lokal proces	Skrivning/udarbejdelse af Bydelsplan	Politisk behandling (ØU)
Bispebjerg, Kgs. Enghave-Vesterbro. Amager Øst, Amager Vest	2. mdr: 1. maj 2009 – 30. juni 2009	6 mdr: 16. aug. 2009 – 15. feb. 2010  (juli og første halvdel af august er sommerferie)	2½ mdr: 16. feb. 2010 – 30. april 2010	3 mdr: 1. maj 2010 – 15. sep. 2010  (juli og første halvdel af august er sommerferie)

### B. Synspunkt på inddragelse af forvaltninger:

I afsnittet 'Fagforvaltningerne' i bilag C side 4 indarbejdes følgende tekst:

*Som del af '10 i én'-konceptet skal fagforvaltningerne udpege en eller flere medarbejdere, der i den lokale proces skal fungere som resursepersoner/facilitatorer for beboere og øvrige aktører i den lokale proces. Dette med henblik på at kvalificere indholdet i henholdsvis bydelsvision og bydelskatalog. Forvaltningernes rolle er således at medvirke til at udvikle et fælles værdigrundlag mellem kommune og bydelens beboere og øvrige aktører.*

### C. Synspunkt om bydelsplanen og samspillet med andre planer

I indstillingen tilføjes i afsnittet 'Samspillet mellem bydelsplanerne og den øvrige kommunale planlægning' på side 3 følgende tekst:

*I forbindelse med udgivelse af kommuneplan 2009 indgår de færdige bydelsplanerne for bydelene i bølge 1 (Valby, Vanløse og Østerbro) som bilag (se tidsplan for bydelsplanlægningen i bilag C side 5). Bydelsplanerne vedlægges ikke til kommuneplanen som et særligt afsnit heraf, men som bilag med status som planer, der udarbejdes som handlings- og temaplaner, hvortil der hverken er tilknyttet økonomi eller lovmæssige kompetencer. For de resterende bydele – dvs. dem i bølge 2 og 3 - indgår de færdige bydelsplaner på samme vilkår som bilag til kommuneplan 2013.*