



Notat

Til Borgerrepræsentationen

Politikersvar til Jakob Næsager (C) i sagen om ekstraordinær udbetaling til CLEAN ved udeblivelse af tilskud fra Markedsmodningsfonden

Borgmester Jakob Næsager (C) har i forbindelse med indhentelsen af Økonomiudvalgets erklæring i sagen om ekstraordinær udbetaling til CLEAN stillet spørgsmål til Økonomiforvaltningen, om det er lovligt at give kommunal støtte til et kommercielt firmas aktiviteter (der allerede er afholdt).

CLEAN er en privat-offentlig virksomhed, der bl.a. er medfinansieret af Uddannelses- og Forskningsstyrelsen, Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse og Den Europæiske Union. Gennem projekter, innovation og partnerskaber arbejder de sammen med vand- og miljøteknologiske danske virksomheder for at fremme Danmarks position på vand- og miljøområdet

Økonomiforvaltningens svar

Økonomiforvaltningen har forstået spørgsmålet om den ekstraordinære udbetaling til CLEAN således, at det ikke er noget, som kommunen er kontraktretligt forpligtet til.

Ifølge samarbejdsaftalen¹ mellem kommunen og CLEAN bærer parterne som udgangspunkt hver især egne omkostninger i forbindelse med projektet, såfremt Markedsmodningsfondens tilsagn om tilskud bortfaldt eller blev reduceret (aftalens pkt. 10.5).

Økonomiforvaltningen lægger også til grund, at der ikke er tale om indkøb af en ydelse hos CLEAN. Det fremgår af samarbejdsaftalen mellem CLEAN og kommunen, at kommunen ikke køber ydelser af CLEAN i forbindelse med projektet, og at kommunens rolle som projektejer i forhold til Markedsmodningsfonden er at fordele tilskud fra fonden til projektets samarbejdspartnere, herunder til CLEAN (aftalens pkt. 1.4).

23-05-2024

Sagsnummer i F2
2024 - 10738

Dokumentnummer i F2
5528515

Sagsnummer eDoc
2024-0190578

Sagsbehandler
Christina Ekman

¹ Samarbejdsaftale om projekt "Innovativt sorterings- og oparbejdningsanlæg til plastaffald fra husholdninger og erhverv"

Spørgsmålet er derfor, om Københavns Kommune kan tilbyde at dække det tab (helt eller delvist), som CLEAN har lidt som følge af, at tilskuddet fra fonden udeblev, ved at yde et kommunalt tilskud til CLEAN.

Det er et spørgsmål, der skal vurderes efter de såkaldte kommunalfuldmagtsregler.

Kommunalfuldmagtsreglerne er en samlet betegnelse for de uskrevne regler (grundsætninger) om kommunernes ulovbestemte opgaver.

Den nærmere afgrænsning af, hvorvidt en kommune efter kommunalfuldmagtsreglerne har mulighed for at varetage en bestemt opgave, er ofte en kompliceret øvelse, der beror på en konkret vurdering. Det skyldes, at kommunalfuldmagtsreglerne består af en række upræcise regler, der ofte overlapper hinanden.

Disse regler indebærer bl.a., at de opgaver, som kommunen ønsker at varetage eller støtte, skal være af en vis nytte for kommunens indbyggere, at kommunen ikke må varetage opgaver, der er henlagt til andre myndigheder, og at der ikke må ydes støtte til enkeltpersoner eller enkeltvirksomheder uden specifik hjemmel i lovgivningen.

Hovedreglen efter kommunalfuldmagtsreglerne er således, at kommunen ikke uden lovhjemmel kan yde økonomisk støtte i form af tilskud, lån, garantistillelse eller lignende til en enkelt erhvervsvirksomhed.

Forbuddet mod at yde støtte til enkelte erhvervsvirksomheder omfatter enhver form for erhvervsvirksomhed, uanset om virksomheden udøves af offentlige myndigheder eller af institutioner, foreninger eller selskaber mv., der er organiseret på privatretligt grundlag.

CLEAN er organisatorisk en forening, som består af både offentlige og private aktører.

Det generelle forbud mod at yde individuel økonomisk støtte til erhvervsvirksomheder er undergivet en vigtig modifikation. Kommunen kan yde individuel økonomisk støtte til en erhvervsvirksomhed i det omfang, der herved varetages en lovlige kommunal interesse. Denne modifikation er dog – uanset at den er vigtig – forholdsvis begrænset.

Den tager i alt væsentligt alene sigte på det forhold, at en kommune i stedet for selv fuldt ud at udføre en lovlige kommunal opgave kan give tilskud eller anden økonomisk støtte til en privat virksomhed, som udfører en tilsvarende opgave.

Der er en række betingelser knyttet til denne adgang til at yde støtte til en erhvervsvirksomhed. For det første skal der som anført være tale om støtte til lovlige, kommunale opgaver. Hvis erhvervsvirksomheden

varetager både kommunale og ikke-kommunale opgaver, er det en forudsætning for den kommunale støtte, at støtten øremærkes til den kommunale opgave. Hvis erhvervsvirksomheden varetager både kommunale og ikke-kommunale opgaver, antages det videre, at kommunen ikke kan yde støtte i form af anlægsstøtte. Dette er begrundet i, at det normalt ikke er muligt at øremærke anlægsstøtten, så den alene understøtter varetagelsen af den kommunale opgave. Kommunen er desuden forpligtet til at sikre, at opgaven udføres efter samme regler, som gælder for kommunens udførelse af opgaven. Desuden skal kommunen føre tilsyn med, at støtten anvendes til erhvervsvirksomhedens varetagelse af den kommunale opgave.

Økonomiforvaltningen konstaterer, at Teknik- og Miljøforvaltningen, under hvis resort sagen henhører, i sagens bilag fire har foretaget en juridisk vurdering af den konkrete udbetaling og fundet, at denne er i overensstemmelse med kommunalfuldmagtsreglerne.

Økonomiforvaltningen har i forbindelse med afgivelsen af § 12-erklæringen ikke haft bemærkninger til sagens økonomiske eller administrative forhold. Økonomiforvaltningen har ikke i den forbindelse foretaget en selvstændig konkret vurdering af udbetalingens lovlighed i forhold til kommunalfuldmagtsreglerne.