
3. Analyse af anvisningsregler til dagtilbud (2008-16928)

Udvalget skal tage stilling til analyse og anbefalinger fra Deloitte om anvisningsreglerne til dagtilbud.

INDSTILLING OG Beslutning

Børne- og Ungdomsforvaltningen indstiller til Børne- og Ungdomsudvalget,

1. at analysen om anvisningsregler fra Deloitte tages til efterretning
2. at udvalget beslutter om der skal arbejdes videre med en eller flere af anbefalingerne i analysen

Problemstilling

Børne- og Ungdomsudvalget besluttede på mødet den 14. november 2007, at der skulle gennemføres en analyse af anvisningsreglerne på baggrund af, at pasningsgarantien var kommet under pres særligt for de 0-2 årige. Deloitte har gennemført analysen. Analysen er udarbejdet efter midlertidig ophævelse af serviceniveauet i Københavns Kommune om, at der kan tilbydes plads til forældrene, der ønsker det inden for 4 kilometre på 0-6 års området.

Løsning

Deloitte's analyse har ikke kunnet munde ud i anbefalinger, som kan sikre overholdelse af pasningsgarantien på kort eller langt sigt. Da kernen i problemstillingen på 0-6 års området er et stigende behov for at etablere flere pladser, hvilket vil fremgå af behovsprognoserne, der også fremlægges på mødet i udvalget den 18. juni.

Men Deloitte's analyse er med til at sætte fokus på nogle forhold i anvisningssystemet, som kan ændre kommunens prioritering mellem forældre med et akut behov og forældre, der er villige til at stå længere på ventelisten for at få en specifik plads. Der er dog både fordele og ulemper ved at gennemføre en sådan ændret prioritering, hvilket gennemgås i bilag 1. Helt overordnet er der tale om at regulere balancen mellem at tilgodese forældre med et tidsbestemt ønske og forældre med et pladsbestemt ønske.

Deloitte konkluderer blandt andet, at "Københavns Kommune har et forholdsvis højt serviceniveau og herunder en høj grad af valgfrihed til forældrene på dagtilbudsområdet. Der er desuden lagt vægt på, at forældrene kan følge barnets placering på ventelisterne til de enkelte pasningsordninger, og at ventelisteplaceringen ikke kan forringes." (citater fra rapporten side 27).

"Samtidig må det på det foreliggende grundlag antages, at der er en risiko for, at man i fremtiden vil blive nødt til ikke alene at gå på kompromis med det geografiske servicemål, men sandsynligvis også med selve pasningsgarantien. Det skyldes især at børn fra garantilisten ikke må overhale børn på de specifikke ventelister." (citater fra rapporten side 27).

At garantien er under pres skyldes bl.a., at der er bydele med stor tilflytning uden en tilsvarende udbygning af kapaciteten. For at imødekomme dette, er der iværksat en række initiativer, herunder merindskrivning i nogle institutioner og en suspenderet 4-kilometers-garanti. Disse løsninger er kun midlertidige, og som Deloitte skriver, er der behov for andre løsninger, hvis Københavns Kommune skal være i stand til at anvise plads inden for fire kilometer fra bopælen, samtidig med at

pasningsgarantien overholdes (rapportens side 6).

Deloitte giver en række anbefalinger til administrative ændringer, som eventuelt kan give en mere smidig anvisning. De antager, at ændrede anvisningsregler frigør nogle pladser, men at ændringer i reglerne ikke alene kan dække en kommende behovsstigning. De konkluderer, at ingen af forslagene giver effekt nok alene. Deloitte kan ikke sætte tal på, hvor mange pladser der eventuelt kan skabes.

En forudsætning, for at pasningsgarantien kan overholdes, er, at der frigives pladser og at antallet af børn ikke stiger. Det vil ikke være tilfældet. Både den nye og gamle behovsprognoсе viser en stigende efterspørgsel primært på Amager.

Deloitte's anbefalinger kan ifølge Børne- og Ungdomsforvaltningen deles op i følgende kategorier:

A) Gennemførlige

- 1) reserverer pladser på ventelisten til børn på garantilisten
- 2) ved valg af garantiliste slettes barnet fra begge sine specifikke ventelister
- 3) ingen opskrivning til specifikke ventelister kun opskrivning til områder
- 4) ingen mulighed for overflytning mellem to institutioner i samme pasningskategori

B) Ikke gennemførlige

- 5) få forældrene til at angive en korrekt behovsdato

C) Konstatninger

- 6) Kortlægning af maksimal fysisk kapacitet i daginstitutionerne
- 7) Vuggestuer bruges som bufferkapacitet ved mangel på børnehavepladser
- 8) Vippenormering
- 9) Der gøres ikke brug af 1. og 2. prioriteringer ved opskrivning på ventelisten. Ikke alle forældre er opmærksomme på dette.

Alle anbefalingerne gennemgås i bilag 1. Nogle af anbefalingerne er en udbygning af de eksisterende regler, mens forslag 2 og 3 er en fuldstændig ændring af de nuværende regler. Fælles for de gennemførlige forslag er, at de – efter forvaltningens vurdering - ikke er pladsskabende, men vil fordele de ledige pladser anderledes mellem børnene på ventelisten. Forældrene vil opleve nogle ændringer jf. anbefalingerne, som væsentlig serviceforringelser. Der er ikke estimeret administrative meromkostninger.

Der kan arbejdes videre med anbefalingerne punkt 1-4. Punkt 5 og 9 er gennemført. Der kan arbejdes videre med punkt 7 og 8, det forudsætter dog indledningsvist, at der etableres en maksimal kapacitet på 100%. Punkt 6 medtages som budgetønske til 2009.

Hvis Børne- og Ungdomsudvalget beslutter at der skal arbejdes videre med en eller flere af anbefalingerne, vil Børne- og Ungdomsforvaltningen fremlægge særskilte indstillinger på disse punkter.

Økonomi

Denne indstilling har ingen økonomiske konsekvenser.

Hvis pasningsgarantien fortsat skal kunne overholdes, er der behov for anlæg af yderligere pladser, hvilket har en økonomisk konsekvens. Behovet er beskrevet i indstillingen om behovsprognose og ønsket udbygning de kommende år.

Videre proces

Hvis Børne- og Ungdomsudvalget beslutter, at der skal arbejdes videre med en eller flere anbefalinger, vil Børne- og Ungdomsforvaltningen udarbejde en ny indstilling, hvor der konkret skal træffes beslutning om implementeringen af den eller disse.

Bilag

1. Gennemgang af de enkelte anbefalinger fra Deloitte
2. Deloitte's analyse af anvisningsregler til dagtilbud

Else Sommer

/Henriette Bjørn Nielsen

bilag

- [1. Gennemgang af Deloitte's anbefalinger](#)
- [2. Analyse fra Deloitte af anvisningsregler i dagtilbud](#)

