

13. Forsøgsordning med afkriminalisering af hashhandlen på særlige caféer i København (2009-66143)

Borgerrepræsentationen har bedt Socialforvaltningen om at udarbejde en redegørelse vedrørende en eventuel henvendelse til Justitsministeriet om ønsket om igangsættelse af en forsøgsordning med afkriminalisering af hashhandlen på særlige caféer i København.

INDSTILLING OG Beslutning

Fejl! Ukendt betegnelse for dokumentegenskab. indstiller,

1. at Socialudvalget overfor Borgerrepræsentationen anbefaler at tage vedlagte redegørelse vedrørende sammenhængen mellem legalisering af hash og kriminalitet i byerne til efterretning, og
2. at Socialudvalget anbefaler Borgerrepræsentationen at drøfte redegørelsen med henblik på fornyet stillingtagen til spørgsmålet om en eventuel henvendelse til Justitsministeriet, vedrørende igangsættelse af en forsøgsordning med afkriminalisering af hashhandlen på særlige caféer i København.

Problemstilling

På Borgerrepræsentationens møde den 12. marts 2009 blev det på baggrund af et medlemsforslag besluttet, at Socialforvaltningen skulle udarbejde en redegørelse omkring de hidtidige erfaringer med legalisering af hash i europæiske og amerikanske storbyer, herunder særligt i Holland.

Af beslutningen fremgår det, at BR på baggrund af denne redegørelse skal tage fornyet stilling til, om der skal fremsendes en henvendelse til Justitsministeriet med henblik på igangsættelse af en forsøgsordning med afkriminalisering af hashhandlen på særlige caféer i København.

Løsning

Med henvisning til redegørelsen, der er vedlagt som bilag 1 skal det her kort skitseres, hvilke konklusioner, der kan drages fra tilgængelige undersøgelser og rapporter om hash og sammenhængen mellem hash og kriminalitet. Særligt har EMCDDA's "[A cannabis reader: global issues and local experiences](#)" og Global Cannabis Commission Report fra september 2008 dannet grundlag for redegørelsen.

Der findes ingen erfaringer fra et legaliseret hashmarked med statslig regulering og statskontrol. De eksperter, der har udarbejdet The Global Cannabis Commission Report mener, at en legalisering med statslig regulering og kontrol er et muligt alternativ til det forbud mod handel, besiddelse og i nogle lande også indtagelse af hash.

I rapporten vurderes et forbud ikke at have mindsket brugen eller minimeret den kriminalitet, der omgiver hashmarkedet, og undersøgelser vedrørende tilgængelighed tyder ikke på, at let adgang til hash giver flere hash brugere eller flere hashafhængige.

Der findes i Holland erfaringer med et afkriminaliseret hashmarked. Afkriminalisering betyder ikke,

at det er lovligt at handle med hash, men at personer, der handler med hash ifølge vedtagne retningslinier ikke skal retsforfølges, hvis de overholder en række nærmere fastsatte kriterier.

I Holland har det vist sig at afkriminaliseringen af hashmarkedet bevirker, at færre brugere af hash bliver stigmatiseret og kriminelle. Derimod kan det ikke måles, at en afkriminalisering har effekt på den samlede kriminalitet omkring hashmarkedet, blandet andet fordi der fortsat handles hash på et illegalt marked og fordi Coffee Shops ikke kan købe hash lovligt.

En tese om, at tilgængelighed fører til flere brugere og et mere intenst forbrug blandt hashbrugere afkræftes af flere undersøgelser, som belyses i "Global Cannabis Commission Report" fra september 2008.

Forvaltningens vurdering

Socialforvaltningen kan på baggrund af redegørelsen, hverken anbefale eller advarer imod en forsøgsordning, da der ikke er tilstrækkelig dokumentation for konsekvensen af en sådan ordning i forhold til en eventuel sammenhæng med omfanget af kriminalitet.

Omvendt beskrives det illegale hashmarked i The Global Cannabis Commission Report som en kilde til en omfattende kriminel økonomi og som en hindring for tilstrækkelig folkeoplysning om skadevirkninger og anbefalinger vedrørende indtagelse af hash.

Hvis en forsøgsordning skal etableres anbefales det i The Global Cannabis Commission Report at:

- ordningen ledsages af licenser og / eller offentlig drift af engros- og detailsalg af hashen
- styrken og kvaliteten af hashen kontrolleres
- især unges adgang til hashen reguleres
- der sikres relevant information om skadevirkninger og anbefalinger vedrørende indtagelse af hash
- konsekvenserne af ændringer i lov og praksis, samt udviklingen på området overvåges nøje
- der er adgang til hurtig revidering af ordningen

Det er ligeledes afgørende at der sikres lovlig leverance af hash til salgsstederne. Dette kan evt. ske ved reguleret, lovlig dyrkning i Danmark.

Økonomi

Indstillingen har ingen økonomiske konsekvenser

Videre proces

Såfremt Socialudvalget godkender indstillingen skal den videresendes til Borgerrepræsentationen med henblik på deres drøftelse af sagen.

Anette Laigaard

/Jens Elmelund

bilag

[Redegørelse sammenhængen mellem legalisering af hash og omfanget af kriminalitet](#)

Socialudvalgets beslutning den 17.06.2009

Konstitueret kontorchef Gitte Bylov Larsen overværede punktets behandling.

A, B, F og O stillede følgende ændringsforslag:

- "- At der udarbejdedes et eller flere konkrete forslag med grundig udredning af konsekvenserne til forsøg med afkriminalisering af hash i København.
- At forslagene efter behandling i Socialudvalget sendes i høring hos de relevante parter, således at de kan forelægges Socialudvalget inden 1. november 2009 og inden endelig forelægges i Borgerrepræsentationen

Motivation

Forvaltningen bedes udarbejde et eller flere konkrete forslag til en kontrolleret afkriminalisering af hashsalg. Det ønskes altså ikke at hash salget bliver givet frit, sådan som Enhedslisten ønsker det.

Forslagene skal sigte mod at minimere brug af hash i befolkningen generelt og blandt særligt sårbare personer eksempelvis psykisk syg. Det skal desuden sikres at børn og unge samt personer uden bopæl i København ikke kan købe hash. Forslaget skal endeligt sikre en effektiv bekæmpelse af den organiserede kriminalitet med det nuværende hash salg.

Dette kan eksempelvis ske ved at overveje modeller med involvering af sundhedspersonale eller apoteker. Der skal desuden indgå en beregning af økonomien, herunder hvilke behandlingstiltag for misbrug og andre sundhedsfremmende tiltag som vil kunne finansieres i forbindelse med en forsøgsordning".

Ø stillede følgende ændringsforslag:

"2. At ændres til:

- At Socialudvalget anbefaler, at Borgerrepræsentationen retter henvendelse til Justitsministeriet med henblik på at afdække mulighederne for igangsættelse af en forsøgsordning med afkriminalisering af hashhandlen i København herunder sikring af lovlig leverance af hash til salgsstederne gennem etablering af reguleret dyrkning på et areal i Danmark".

Der blev begæret afstemning om det af A, B, F og O stillede ændringsforslag:

Ændringsforslaget blev godkendt med følgende stemmeafgivelse:

For stemte: (8) A, B, F, O og Ø

Imod stemte: (2) C og Wallait Khan (U)

Undlod. Ingen

Ændringsforslaget fra Ø bortfaldt dermed.

Finn Rudaizky (O) afgav følgende protokolbemærkning

"Dansk Folkeparti har stemt for det forelagte ændringsforslag, da vi ønsker hele spørgsmålet fuldt belyst inden DF tager endelig stilling til spørgsmålet om afkriminalisering".

Ø afgav følgende protokolbemærkning:

"Ø så gerne en hurtig henvendelse til Justitsministeren om afkriminalisering af hash. Ø anerkender behovet for flere konkrete modeller for afkriminalisering af hash og støtter derfor yderligere undersøgelse".

