

12. Endelig vedtagelse af strategi for tung trafik (2010-44252)

Forslaget til strategi for tung trafik har været i fornyet høring fra 4. januar til 1. marts 2010. Borgerrepræsentationen skal tage høringen til efterretning, vedtage den endelige strategi med undtagelse af det anbefalede rutenet samt godkende iværksættelsen af flere konkrete initiativer.

INDSTILLING OG Beslutning

Teknik- og Miljøudvalget anbefaler over for Borgerrepræsentationen,

1. at forslag i "Forslag til strategi for tung trafik" om generel nedsættelse af hastigheden til 40 km/t. med undtagelse af det anbefalede/røde rutenet udgår og behandles sammen med miljøvurderingen af det røde rutenet,
2. at godkende forslaget til strategi for tung trafik (bilag 1) med undtagelse af det anbefalede rutenet - herunder at tage opsamlingen på høringsfaserne d. 1. juli-26. august 2009 samt d. 4. januar - 1. marts 2010 til efterretning (hvidbøger - bilag 2),
3. at der udarbejdes en projektansøgning til medfinansiering af et Citylogistik-projekt i København hos Færdselsstyrelsens Center for Grøn Transport,
4. at forvaltningen i samarbejde med brancheorganisationerne nedsætter et chaufførpanel, der skal rådgive om mindre forbedringer af afviklingen af tung trafik i København, samt
5. at forvaltningen i samarbejde med Dansk Transport og Logistik (DTL), DI Transport, Rådet for Sikker Trafik og Byens Trafikråd søger Trygfonden i efterår 2010 om midler til gennemførelse af en landsdækkende trafikikkerhedskampagne rette mod chauffører.

Teknik- og Miljøudvalget anbefaler over for Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen,

6. at der frigives en anlægsbevilling på 1,30 mio.kr. til tung trafik aktiviteter (miljøvurdering, modelberegninger, konceptudvikling citylogistik og projektledelse) på Teknik- og Miljøudvalgets bevilling Ordinær anlæg, funktion 2.22.01.3. Midlerne er finansieret af de resterende miljøzonepuljemidler.

Det skal bemærkes, at strategien for tung trafik forudsætter, at Borgerrepræsentationen ophæver den tidligere beslutning om kommuneplantillæg om forbudszoner for tung trafik (BR 334/08) efter indstilling fra Økonomiudvalget.

Økonomiforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget oversender sagen til Borgerrepræsentationen med følgende erklæring:

at strategi for tung trafik afløser det tidligere udsendte kommuneplantillæg om forbudszoner for tung trafik (BR 334/08), jævnfør vedlagte notat om bortfald af Kommuneplantillæg om tung trafik (bilag 6).

Økonomiudvalget har ingen yderligere bemærkninger til, at nærværende sag søges gennemført i den foreliggende form, idet det forudsættes, at eventuelle merudgifter som følge af sagen afholdes inden for Teknik- og Miljøudvalgets budgetramme.

Problemstilling

Forslaget til strategi for tung trafik (bilag 1) har været i offentlig høring i to omgange fra 1. juli til 26. august 2009 og igen fra 4. januar til 1. marts 2010. I første høringsperiode indkom i alt 66 høringssvar. Teknik- og Miljøudvalget besluttede 3. november 2009 at sende strategien ud i en fornyet høring. I anden høringsperiode er der indkommet i alt 35 høringssvar. Samtlige høringssvar er gennemgået i bilag 2 (hvidbøger). De høringssvar som giver anledning til ændringer eller konkrete bemærkninger i strategien behandles i det følgende.

Det anbefalede rutenet

Der er indkommet en del indsigelser om det i strategien anbefalede rutenet (det røde rutenet). Heriblandt en indsigelse fra foreningen "Red Søerne", bilagt et notat fra advokatfirmaet Bruun & Hjejle. I notatet gøres det gældende, at NO₂-værdierne på Nørre Søgade og Øster Søgade allerede ligger over den bindende grænseværdi på 40 mikrogram/m³, og at det derfor vil stride mod EU's luftkvalitetsdirektiv (2008/50/EF) at lede mere tung trafik ad søgaderne.

Danmarks Miljøundersøgelses seneste vurdering af luftkvaliteten fra 2007 viser en overskridelse af grænseværdierne, hvilket forvaltningen har været bekendt med fra starten. Det er dog forvaltningens vurdering, at strategien for tung trafik samlet set giver fordele for København på trods af lokale ulemper. Det er statens (Miljøstyrelsens) opgave at sikre, at Danmark overholder grænseværdierne.

ruun & Hjejles notat må forventes at blive brugt som grundlag for en klage til Europa-Kommissionen. Det er forvaltningens vurdering, at klagen på det foreliggende grundlag vil få Europa-Kommissionen til at involvere sig, også fordi Miljøstyrelsen har forsømt at udarbejde den 5-årige luftkvalitetsplan for København, som skal udarbejdes i henhold til direktivets art. 23. EU-kommissionen forventes efterfølgende at tage skriftligt kontakt til Miljøministeriet. Miljøstyrelsen skal efterfølgende redegøre for den manglende luftkvalitetsplan, og styrelsen vil formodentligt skriftligt henstille til Københavns Kommune ikke at godkende det anbefalede rutenet. Det er således behov for, at Københavns Kommune får miljøvurderet Strategi for Tung Trafik, herunder også det anbefalede rutenet, til at understøtte den efterfølgende diskussion med konkrete og præcise oplysninger - også i forhold til EU's luftkvalitetskrav.

Citylogistik - grøn varelevering

Indsigelserne giver ikke anledning til ændring i selve forslaget om etablering af et pilotprojekt. Dog blev cityvareterminalen foreslået etableret i Falcks gamle bygninger på Nordre Fasanvej og ordningen var kun forslået omfattet Nørrebro. Frederiksberg Kommune og Nørrebro Lokaludvalg har forholdt sig kritisk til dette. Teknik- og Miljøforvaltningen foreslår i stedet, at ordningen dækker det centrale København, hvor butiksintensiteten er større.

Løsning

Det anbefalede rutenet

På baggrund af den indkomne indsigelse fra Red Søerne vurderer forvaltningen i samarbejde med kommunens advokat, at vil det være hensigtsmæssigt, at Københavns Kommune foretager en frivillig miljøvurdering af Strategi for Tung Trafik, herunder også det anbefalede rutenet, til at understøtte den efterfølgende diskussion med konkrete og præcise oplysninger - også i forhold til EU's luftkvalitetskrav.

Derved kan kommunen demonstrere, at forholdet til EU's luftkvalitetskrav er gennemtænkt og analyseret, og at Københavns Kommune for sit vedkommende har en plan for udviklingen af luftkvaliteten, så man ikke kan bedømme kommunens indsatser ud fra udviklingen på et par enkelte målepunkter, som på Nørre og Øster Søgade. Den frivillige miljøvurdering skal – fordi den er frivillig - ikke i høring, men bør foreligge ved den politiske vedtagelse af det anbefalede rutenet og offentliggøres sammen med denne. Den vil dermed udgøre et kvalificeret svar på indsigelsen.

Det skal bemærkes, at Københavns Kommune efterfølgende kan indgå i en politisk dialog med Miljøministeriet/-styrelsen, om hvorledes luftforureningen bør tackles, og med hvilke tiltag/indsatser, så det er muligt for kommunen generelt fremover at overholde EU's luftkvalitetskrav.

På den baggrund anbefaler forvaltningen, at strategien vedtages med undtagelse af det anbefalede rutenet, der sammen med en miljøvurdering vil blive forelagt til beslutning senere

Citylogistik-projektet, Grøn varelevering

Forvaltningen foreslår at ansøge Færdselsstyrelsens Center for grøn transport om medfinansiering til at konceptudvikle et citylogistik-projekt i København. Projektet er beskrevet mere indgående i bilag 5 og går i korte træk ud på at etablere en omlastningscentral i udkanten af kommunen tæt på motorvejsnettet, hvorfra varerne til midtbyen køres i eldrevne mindre varebiler for at forbedre trafiksikkerheden samtidigt med at reducere CO₂, luft- og støjforurening. Et lignende projekt er startet med succes i Holland. Det hollandske projekt er beskrevet i bilag 5.

Teksten i strategien omhandlende det konkrete projektforslag - ”Nørrebro Citylogistik” foreslås slettet, så kun konceptet overordnet er beskrevet i selve strategien.

Under afsnittet Synlighed slettes Nørrebro og sidste afsnit under overskriften ”Ansvar og udfordringer” slettes.

Konsekvensrettelser af tidsplan og økonomi

Strategien godkendes i sin helhed som vedlagt i bilag 1 - dog med konsekvensrettelser på tidsplan. Det foreslås at tidsplanafsnittet udgår under hvert enkelt strategielement.

Kommuneplantillæg

Borgerrepræsentationen vedtog den 11. juni 2008 at sende forslag til kommuneplantillæg om forbudszone for tung trafik i Indre By i offentlig høring (BR 334/08). Kommuneplantillægget er aldrig blevet politisk behandlet efter høringen, idet det forventes, at Strategi for Tung Trafik træder i stedet for forbudszonen. Såfremt strategien for tung trafik bliver godkendt i Teknik- og Miljøudvalget, forventes det at Økonomiforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget overfor Borgerrepræsentationen anbefaler, at kommuneplantillægget bortfalder.

Økonomi

Der er ikke afsat midler til at finansiere strategielementer i budgetaftale 2010.

Der er tidligere afsat 1,65 mio. kr. til skiltning af 1. etape af det anbefalede rutenet. Af disse overføres uforbrugte midler (1,45 mio. kr.) til 2010. Disse midler afventer den endelige stillingtagen til det anbefalede rutenet.

Der søges frigivet i alt 1,3 mio. kr. med denne indstilling af miljøzonemidlerne. Disse midler fordeles således (alle tal i mio. kr.):

Projektledelse Tung trafik	0,30
Miljøvurdering og modelberegninger (hovedsageligt konsulenthonorar)	0,50
Opstart af konceptudvikling af citylogistik (konsulenthonorar og dataindsamling)	0,50
I alt	1,30

Konceptudviklingen af citylogistik skal omfatte undersøgelse af butikkernes leveranceforhold, dialogmøder med butikkerne om serviceparametre, screening af placering af varecentral, opstart af business-case og selskabsform. Midlerne forventes fordoblet i år idet forvaltningen ønsker at ansøge Færdselsstyrelsen Center for Grøn Transport om medfinansiering (50%) med ansøgningsfrist d. 19. maj. 2010.

Videre proces

Når indstillingen er godkendt, indarbejdes de vedtagne ændringer, og den endelige strategi fremsendes til udvalget til orientering. Desuden vil forvaltningen efter godkendelsen prioriterer følgende indsatser:

- Forvaltningen afventer for rigspolitiets godkendelse af ”Nordhavnsløsningen” (forbud for tung trafik fra Nordhavnen mod syd gennem Indre By). Forbudsskiltningen er et vigtigt element i den samlede løsning og kan opsættes med få dages varsel, når godkendelsen foreligger.
- Forvaltningen vil gå i dialog med brancheorganisationerne om at nedsætte et chaufførpanel.
- Forvaltningen vil i samarbejde med relevante samarbejdspartnere (herunder bl.a. DTL, DI Transport, Rådet for Sikker Trafik, Byens Trafikråd) søge Trygfonden i efterår 2010 om midler til gennemførelse af en landsdækkende chaufførkampagne, hvis primære fokus at få gjort chauffører og de bløde trafikanter opmærksomme på hinanden i tæt bytrafik..
- Forvaltningen arbejder endvidere sammen med de andre større byer i Danmark videre med at sænke den generelle hastighed i byområder til 40 km/t, jævnfør den parallelt fremlagte særskilte indstilling om ”*Generel hastighedsgrænse 30 eller 40 i København*” (2009-116630) . Hastighedsnedsættelsen er et tiltag, der vil forbedre trafikikkerheden generelt, og som også vil gavne trygheden og bylivet.
- Forvaltningen udarbejder projektansøgning til Færdselsstyrelsens Center for Grøn Transport om medfinansiering til konceptudvikling af et Citylogistikprojekt i København.

Oversigt over politisk behandling

Endelig vedtagelse af strategi for tung trafik

Forslaget til strategi for tung trafik har været i fornyet høring fra 4. januar til 1. marts 2010. Borgerrepræsentationen skal tage høringen til efterretning, vedtage den endelige strategi med undtagelse af det anbefalede rutenet samt godkende iværksættelsen af flere konkrete initiativer.

INDSTILLING OG Beslutning

Teknik- og Miljøforvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget over for Borgerrepræsentationen anbefaler,

1. at godkende forslaget til strategi for tung trafik (bilag 1) med undtagelse af det anbefalede rutenet - herunder at tage opsamlingen på høringsfaserne d. 1. juli-26. august 2009 samt d. 4. januar - 1. marts 2010 til efterretning (hvidbøger - bilag 2),
2. at der udarbejdes en projektansøgning til medfinansiering af et Citylogistik-projekt i København hos Færdselsstyrelsens Center for Grøn Transport,
3. at forvaltningen i samarbejde med brancheorganisationerne nedsætter et chaufførpanel, der skal rådgive om mindre forbedringer af afviklingen af tung trafik i København, samt
4. at forvaltningen i samarbejde med Dansk Transport og Logistik (DTL), DI Transport, Rådet for Sikker Trafik og Byens Trafikråd søger Trygfonden i efterår 2010 om midler til gennemførelse af en landsdækkende trafikikkerhedskampagne rette mod chauffører.

Teknik- og Miljøforvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget over for Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen anbefaler,

5. at der frigives en anlægsbevilling på 1,30 mio.kr. til tung trafik aktiviteter (miljøvurdering, modelberegninger, konceptudvikling citylogistik og projektledelse) på Teknik- og Miljøudvalgets bevilling Ordinær anlæg, funktion 2.22.01.3. Midlerne er finansieret af de resterende miljøzonepuljemidler.

Det skal bemærkes, at strategien for tung trafik forudsætter, at Borgerrepræsentationen ophæver den tidligere beslutning om kommuneplantillæg om forbudszoner for tung trafik (BR 334/08) efter indstilling fra Økonomiudvalget.

Teknik- og Miljøudvalgets beslutning i mødet den 26. april 2010

Socialdemokraterne stillede ændringsforslag til indstillingen om:

"at forslag i "Forslag til strategi for tung trafik" om generel nedsættelse af hastigheden til 40 km/t. med undtagelse af det anbefalede/røde rutenet udgår og behandles sammen med miljøvurderingen af det røde rutenet."

Der blev stemt om ændringsforslaget:

For ændringsforslaget stemte 6 udvalgsmedlemmer: Mette Reissmann (A), Lise Thorsen (A), Lars Weiss (A), Anna Mee Allerslev (B), Lars Berg Dueholm (V) og Jakob Næsager (C).

Imod indstillingen stemte 4 udvalgsmedlemmer: Bo Asmus Kjeldgaard (F), Signe Goldmann (F), Peter Thiele (F) og Morten Kabell (Ø).

Karin Storgaard (O) havde forladt mødet.

Ændringsforslaget blev vedtaget.

Der blev stemt om indstillingen:

For indstillingen stemte 6 udvalgsmedlemmer: Mette Reissmann (A), Lise Thorsen (A), Lars Weiss (A), Anna Mee Allerslev (B), Lars Berg Dueholm (V) og Jakob Næsager (C).

Imod indstillingen stemte: Ingen.

4 udvalgsmedlemmer undlod at stemme: Bo Asmus Kjeldgaard (F), Signe Goldmann (F), Peter Thiele (F) og Morten Kabell (Ø).

Karin Storgaard (O) havde forladt mødet.

Indstillingen blev anbefalet.

bilag

[1 - Forslag til strategi for tung trafik](#)

[2 - Hvidbøger, 1. og 2. høring \(kun tilgængelig på nettet\)](#)

[3 - Eksterne konsulentrapporter \(kun tilgængelig på nettet\)](#)

[4 - Fremdrift, indsatser tung trafik](#)

[5 - Citylogistik projekt](#)

[6 - Notat til ØU vedr. Bortfald af Kommuneplantillæg om tung trafik](#)

Økonomiudvalgets beslutning den 04.05.2010

Indstillingen blev anbefalet.

Bo Asmus Kjeldgaard (F) og Mikkel Warming (Ø) afgav følgende protokolbemærkning:

"Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten vil i forbindelse med sagens behandling i

Borgerrepræsentationen fremsætte ændringsforslag om at den generelle nedsættelse af hastigheden til 40km/t udenfor det røde rutenet tilføjes strategien."

