

2. Reviderede vilkår for pølsestader (2010-167157)

Teknik- og Miljøudvalget skal overfor Borgerrepræsentationen anbefale nye regler for fortrinsberettigede stadeholder, og at den tvungne pensionsalder ændres til 70 år.

INDSTILLING OG Beslutning

Teknik- og Miljøforvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget overfor Borgerrepræsentationen anbefaler,

1. at den tvungne pensionsalder på 67 år for fortrinsberettigede stadeholdere i Københavns Kommune ændres til 70 år.
2. at det gamle regelsæt for stadepladser bortfalder
3. at det med et særskilt tillæg for fortrinsberettigede til de generelle staderegler specificeres, hvordan en pølsevogn skal se ud, og at stadeholderen selv forestår hovedparten af den daglige drift.
4. at Teknik- og Miljøforvaltningen fortsætter en positiv tilgang til at oprette nye stadepladser, når og hvor det er muligt.
5. at medlemsforslag om ændring af aldersgrænser for tilladelser til at drive pølsevogne (2010-85525) stillet af Dansk Folkeparti og Enhedslisten og henvist til Teknik- og Miljøudvalget på Borgerrepræsentationens møde d. 16-06-2010, hermed er adresseret.

Problemstilling

På Borgerrepræsentationens møde den 16-6-2010 stillede Dansk Folkeparti og Enhedslisten medlemsforslag om, ”at Borgerrepræsentationen pålægger Teknik- og Miljøforvaltningen at ændre tildelingspraksis for tilladelser til at drive en pølsevogn, således at det aldersmæssige maksimum ændres fra 67 år til 70 år.” Venstre stillede hertil ændringsforslag om, ”at Borgerrepræsentationen pålægger Teknik- og Miljøforvaltningen at ændre tildelingspraksis for tilladelser til at drive en pølsevogn, således at alderskriteriet fjernes.” Medlemsforslag og ændringsforslag blev henvist til behandling i Teknik- og Miljøudvalget.

Det nuværende regelsæts tvungne pensionsalder skal lovliggøres til at være 70 år.

Hertil kommer, at de eksisterende regler for den traditionsrige ordning efterhånden er forældede, fx henvises stadig til politivedtægten, der ikke længere findes, ligesom reglerne indeholder flere uklare punkter, særligt om kravet til stadeholderens egen deltagelse i den daglige drift.

Stadepladser til pølsevogne uddeles til særligt fortrinsberettigede københavnere, der af en eller anden grund ikke passer ind på det normale arbejdsmarked. Det er bl.a. muligt at have et stade på halv tid, ved at stadeholderne skiftes til at drive stadet en uge af gangen. Kandidaterne indstilles fra Jobcenteret.

Ordningen skal leve op til det sociale sigte i Lov om kompensation til handikappede i erhverv m.v. § 2 (bek. 730), men de udviklede og uklare eksisterende regler gør ordningen vanskelig at administrere for forvaltningen og svær at gennemskue for stadeholderne. Det har resulteret i

forninget mulighed for håndhævelse fra forvaltningens side, samt ulovlig bortforpagtning og mange små hverdagsbrud på reglerne fra stadeholderens side. Ordningen trænger altså til en grundig fornyelse og forenkling, så de fortrinsberettigede kan drive deres forretning på nutidige præmisser.

Løsning

Teknik- og Miljøforvaltningen har undersøgt området, ved bl.a. at gennemføre høring og fokusgruppeinterviews med forskellige interessenter.

Høringen har vist, at en fjernelse af den tvungne pensionsalder overvejende hilses velkommen blandt de etablerede stadeholdere, men mange advarer imod, at der vil blive mindre udskiftning på de attraktive pladser.

En tvungen pensionsalder under 70 år er imidlertid ikke lovlig i medfør af Forskelsbehandlingsloven (LBK nr 1349 af 16/12/2008, § 5a). Aldersgrænsen skal derfor ændres til 70 år.

Helt at afskaffe en tvungen pensionsalder for fortrinsberettigede stadeholdere vil efter forvaltningens vurdering have uønskede konsekvenser for fortrinsberettigelsesens sociale sigte, idet en pølsemand, der har nået pensionsalderen blokerer for, at en yngre fortrinsberettigede kan komme i beskæftigelse. Der er lange ventelister til de enkelte placeringer. Det kan tage op imod 30 år, før en ny stadeholder kan komme ind på de mere attraktive pladser.

Høringen bekræftede også et behov for fornyelse og modernisering af regelsættet for stader for fortrinsberettigede. Blandt andet er pølsemandenes arbejdsdag meget lang, da morgenstunden skal bruges på indkøb, klargøring, og transport ud til pladsen og åbningstiden ofte strækker sig til ud på aftenen.

For at efterleve den nævnte Lov om kompensation til handikappede i erhverv m.v. § 2 (bek. 730) og bevare pølsevognens formål som erhvervsmulighed for handikappede, skal reglerne fortsat tage højde for de fortrinsberettigedes specielle situation, men anbefales i alle andre henseender at svare til de noget enklere retningslinjer for stader på markedsvilkår, hvorved reglerne vil blive meget enklere at administrere. Derfor foreslår forvaltningen en modernisering af reglerne.

Forvaltningen anbefaler, at det gamle regelsæt for stadepladser med fortrinsberettigelse (bilag 1) bortfalder, så alle stader drives efter de samme regler (bilag 2). I stedet udarbejdes et særskilt tillæg med vilkår for fortrinsberettigede stadeholdere (bilag 3), hvori det endvidere specificeres, hvordan en pølsevogn skal se ud, og at stadeholderen selv skal stå for hovedparten af driften. Dermed bliver reglerne for pølsevogne bragt på linje med de gældende regler for almindelige stader og ajourført med dansk lovgivning. Desuden skærpes kravet til stadeholderens egen medvirken til den daglige drift. Det vil fortsat være muligt at tildele delestader for at tilgodese den fortrinsberettigedes arbejdsevne. Alt i alt vil moderniseringen gøre det enklere for forvaltningen at administrere ordningen.

Tildelingen af nye stadepladser vil fortsat ske efter Lov om kompensation til handikappede i erhverv m.v. § 2 (bek. 730) i samarbejde med Jobcentrene. Forvaltningen anbefaler, at tildelingsprocessen forenkles. Ledige stadepladser opslås i åbent udbud, så alle har mulighed for at søge. Stadeholderne søger fortsat på baggrund af deres anciennitet. I enkelte tilfælde, hvor det vurderes særlig nyttigt for branchen eller byens udvikling, vil forvaltningen særligt vurdere ansøgningerne på kvalifikationer som f.eks. økologi, nøglehulsmærkning og nytænkning i sortimentet, i stil med den gældende ordning for stader på markedsvilkår.

Forvaltningen vil fortsat være positiv overfor etablering af nye stadepladser, hvor der skønnes at

være plads.

I forlængelse af denne revision af reglerne vil forvaltningen føre skærpet kontrol (bl.a. i samarbejde med Skat). Det skal sikres, at ingen stader efter 2011 er ulovligt bortforpagtede eller drives uden at pølsemanden selv står for hovedparten af driften. Forvaltningen laver til dette formål et billed-ID til alle stadeholdere, som skal være synligt i vognen.

Økonomi

Indstillingen har ingen økonomiske konsekvenser, idet effektiviseringer som følge af de forenklede regler vil modsvare det øgede ressourceforbrug i forbindelse med det skærpede tilsyn.

Videre proces

Når indstillingen er endelig godkendt, vil forvaltningen tilse, at de nye regler vil træde i kraft 1. marts 2011.

Hjalte Aaberg

/Niels Tørsløv

bilag

[Bilag 1 - Eksisterende regler for stadepladser med fortrinsberettigelse](#)

[Bilag 2 - generelle vilkår for stader www.kk.dk/stader](http://www.kk.dk/stader)

[Bilag 3: Forenklede særvilkår for fortrinsberetittede stadeholdere](#)

Teknik- og Miljøudvalgets beslutning den 17.01.2011

Lars Berg Dueholm (I) stillede ændringsforslag til indstillingen om at ændre 1. at-punkt fra:

"1. at den tvungne pensionsalder på 67 år for fortrinsberettigede stadeholdere i Københavns Kommune ændres til 70 år."

Til:

"1. at den tvungne pensionsalder på 67 år for fortrinsberettigede stadeholdere i Københavns Kommune ophæves."

Der blev stemt om ændringsforslaget.

For ændringsforslaget stemte 1. udvalgsmedlem: Lars Berg Dueholm (I).

Imod ændringsforslaget stemte 6 udvalgsmedlemmer: Bo Asmus Kjeldgaard (F), Signe Goldmann (F), Peter Thiele (F), Morten Kabell (Ø), Lise Thorsen (A) og Bo Normander (B).

Et udvalgsmedlem undlod at stemme: Karin Storgaard (O)

Ændringsforslaget blev ikke vedtaget.

Der blev stemt om indstillingen:

For indstillingen stemte 7 udvalgsmedlemmer: Bo Asmus Kjeldgaard (F), Signe Goldmann (F), Peter Thiele (F), Morten Kabell (Ø), Lise Thorsen (A), Bo Normander (B) og Karin Storgaard (O).

Imod indstillingen stemte ingen.

1. udvalgsmedlem undlod at stemme: Lars Berg Dueholm (I).

Indstillingen blev anbefalet.

